

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
ДИРЕКЦИЯ "УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА И СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ"

РЕШЕНИЕ № 5785 опр - 121 / 15.10 2018 г.

На основание чл. 110, ал. 1, т. 5 и т. 9 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 22, ал. 1 т. 8 от ЗОП и във връзка с мое Решение за откриване № 5785опр-115 от дата 15.10.2018 г. на обществена поръчка с предмет „Доставка на гориво за отопление – газьол за промишлени и комунални цели (ГПКЦ) – със съдържание на сяра до 0,1%“ (уникален номер на поръчката в АОП: 02851-2018-0030) и решение ID 873060, публикувано на 15.10.2018 г.,

Р Е Ш И Х:

1. Прекратявам процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет „Доставка на гориво за отопление – газьол за промишлени и комунални цели (ГПКЦ) – със съдържание на сяра до 0,1%“, открита по реда на ЗОП с Решение № 5785опр-115 от дата 15.10.2018 г., тъй като са установени нарушения при откриването и провеждането ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата и тъй като са необходими съществени промени в условията на обявената поръчка, които биха променили кръга на заинтересованите лица, със следните мотиви:

Мотиви:

В раздел VII.1., точка 1 от решение № 5785опр-115/15.10.2018 г., с което е открита процедурата (договаряне без предварително обявление) за възлагане на обществената поръчка, е посочено, че предмет на договаряне на „Софийска стокова борса“ АД ще бъде най-ниската предложена цена с включен ДДС за 1000 литра при 15°C за горивото, предмет на поръчката. Критерият за възлагане на поръчката е икономически най-изгодната оферта – най-ниска цена. Търговската отстъпка се изчислява след съпоставяне (разликата) между цената от бюлетина на „Лукойл България“ ЕООД, за директна реализация с ДДС на Петролна база (ПБ) Илиянци, в деня на сесията на ССБ – АД, за 1000 литра при 15°C на газьол за отопление, с шифър по ЕКП 2133420011 и договорената цена за 1000 литра с ДДС при 15°C, за горивото - предмет на поръчката. Посочено е, че минималната търговска отстъпка, предложена от участниците следва да е 50 лв. с ДДС от цената за 1000 литра при 15°C на газьол за отопление, с шифър по ЕКП 2133420011. Търговската отстъпка в лева с включен ДДС, се записва в договора и е постоянна величина за срока му на действие.

При извършена от възложителя справка на сайта на „Лукойл – България“ ЕООД, на интернет адрес <https://wholesale.lukoil.bg/>, се установява, че няма свободен достъп до цените на видовете горива.

На сайта на дружеството <https://www.lukoil.bg/bg/ForBusiness/SalesofPetroleumProducts>, е публикувано следното съобщение " Съгласно решение на КЗК, "ЛУКОЙЛ-България" ЕООД няма право публично да обявява информация за цените си на едро. При законов интерес и законооправдана необходимост, съответните държавни структури могат да се обръщат пряко към Дружеството

за получаване на съответната информация, при спазване на установената законова процедура. Търговската информация за цени на едро е достъпна само за клиенти със сключен договор с "ЛУКОЙЛ-България".

Следователно, за да влезе в съответната страница, в която е публикуван бюлетин на „Лукойл България“ ЕООД потенциалните участници в процедурата на договаряне без обявление трябва да разполагат с потребителско име и парола за достъп до този бюлетин.

От горното се установява, че за да предложи цена за горивото, предмет на поръчката и за да формира търговска отстъпка, според изискванията на документацията, при изготвяне на ценовото си предложение, заинтересованото лице трябва да разполага с информация за цените на горивото, предмет на поръчката, от бюлетин на „Лукойл България“ ЕООД, за директна реализация с ДДС на Петролна база (ПБ) Илиянци. Същевременно, достъпът до тези цени не е публичен, а очевидно е ограничен до определен кръг лица.

Така поставеното условие би могло да се счете за неотговарящо в пълна степен на разпоредбата на чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП, регламентиращи принципите на равнопоставеност и недопускане на дискриминация и свободна конкуренция, защото предоставя привилегировано положение на "Лукойл България" ЕООД и търговските му партньори, а от друга страна води до ограничаване възможността за подаване на оферти от търговци, които закупуват гориво от други производители или доставчици на гориво, различни от "Лукойл България" ЕООД. Това е така, защото тези търговци ще бъдат затруднени или поставени в невъзможност да формират ценови предложения, доколкото, освен горното ограничение, към документацията за обществената поръчка няма предоставен бюлетин, съдържащ информация за базисните цени от значение за определяне на доставната цена или тази за целите на оценяването и класирането, като в документацията не е посочено дали и по какъв начин този бюлетин ще бъде предоставен на потенциалните участници от възложителя. В този смисъл, дори и да са в състояние да предложат изпълнение, което покрива техническите и другите търговски параметри на поръчката, то такива лица, които не са в договорни отношения с "Лукойл България" ЕООД ще са възпрепятствани да предложат отстъпка.

Съгласно най-новата практика на КЗК, формирана с решение № 1459/14.12.2017 г. на КЗК по преписка № КЗК-971/2017 г., с така заложеното условие се нарушават реализирането на целите заложи в чл. 1, ал. 1, т. 3 от ЗОП за осигуряване на ефективност при разходването на средства, свързани с извършването на дейности в секторите водоснабдяване, енергетика, транспорт и пощенските услуги, както и нарушаване на принципите заложи в чл. 2 от ЗОП за равнопоставеност, недопускане на дискриминация и свободна конкуренция.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗОП, обществените поръчки се възлагат в съответствие с принципите на Договора за функционирането на Европейския съюз, както и с произтичащите от тях принципи на равнопоставеност и недопускане на дискриминация, свободна конкуренция, пропорционалност, публичност и прозрачност. В алинея 2 на същата разпоредба се указва, че при възлагането на обществени поръчки възложителите нямат право да ограничават конкуренцията чрез включване на условия или изисквания, които дават необосновано предимство или необосновано ограничават участието на стопански субекти в обществените поръчки и, които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка. Въвеждането на тези принципи, цели предоставяне на еднакви условия за достъп и участие, както и равностойно третиране на кандидатите и участниците в тях, като по същността си те регулират отношенията по хоризонтала (между кандидатите/участниците), но не залагат задължителна равнопоставеност в отношенията между възложител, от една страна, и кандидати и участници, от друга. Следва да

се отчете целта на Закона за обществените поръчки, а именно - уреждане на реда за възлагане на обществени поръчки с цел осигуряване на ефективност при разходването на публичните средства, средствата, предоставяни от европейските фондове и програми и средствата, както и свързаните с извършването в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги дейности. Поради това е обосновано в процедурите да бъдат заложили условия, в съответствие с изискванията на ЗОП, които защитават интересите на възложителя, гарантиращи и обезпечават ефективност при разходването на публични средства. В конкретния случай, обаче, предвид изложените съображения, условието за формиране на цените на база цената на "Лукойл България" ЕООД (петролна база Илианци) за 1000 литра гориво при 15 градуса температура е необосновано ограничително.

Промяната на изискването за начина на формиране на цената е необходимо, за да се спази императивната разпоредба на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, но това би представлявало промяна на условията, при които е обявена поръчката.

Предвид изложеното, процедурата следва да бъде прекратена на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП – поради установено нарушение при откриването и провеждането ѝ, което не може да бъде отстранено, без това да промени условията, при които е обявена процедурата. Цитираната разпоредба съдържа императивно задължение за възложителя да прекрати процедурата, когато са налице обстоятелствата, съдържащи се в хипотезата на правната норма.

Съгласно чл. 110, ал. 1, т. 9 от ЗОП, възложителят прекратява процедурата и когато са необходими съществени промени в условията на обявената поръчка, които биха променили кръга на заинтересованите лица. В случай че бъде променен начинът, по който се формира цената, това ще разшири кръга на заинтересованите лица, тъй като ще направи възможно участието и на лица, които не са в договорни отношения с "Лукойл България" ЕООД. Чл. 100, ал. 10 от ЗОП регламентира забрана за промяна на документите, свързани с откриването на обществената поръчка, когато с промяната се въвеждат условия, които биха променили кръга на заинтересованите лица. Поради тази причина възможността за изменение на условията на откритата процедура е неприложима в настоящия случай и същата следва да бъде прекратена и на основание чл. 110, ал. 1, т. 9 от ЗОП.

2. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП настоящото решение да се изпрати в тридневен срок от издаването му до всички заинтересовани лица, като същото на основание чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП се публикува на профила на купувача:

<https://www.mvr.bg/dussd/дирекцията/профил-на-купувача/обществени-поръчки-възлагани-чрез-процедури-по-зоп/преглед/обществени-поръчки-възлагани-чрез-процедури-по-зоп/dostavka-gorivo-otoplenie-gaziol>

3. Решението подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от получаването му, съгласно чл. 197, ал.1, т. 7, буква „д“ от ЗОП.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:
ДИРЕКТОР НА ДУССД-МВР

СТИЛИЯН ОГНЯНОВ КРОТНЕВ

