

400

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
ДИРЕКЦИЯ "УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА И СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ"

Рег. № 5785p-3822....., екз. № 1
08.02.....2019 г.

ПРОТОКОЛ
№2

На 08.02.2019 г. от 09:30 часа във връзка с покана № 578500-465/18.01.2019 г. за възлагане на обществена поръчка по реда на чл. 82, ал. 4 от ЗОП за сключване на договор за „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“, обособена позиция №2 „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации“ въз основа на сключено рамково споразумение № СПОР-12/05.06.2017 г. и допълнително споразумение №1/27.11.2018 г. към него, сключено с Централния орган за покупки /ЦОП/, в сградата на ДУССД - МВР, находяща се на адрес гр. София, ул. "Княз Борис I" №124, се събра комисия, назначена със заповед № 5785мпз-7/29.01.2019 г. на директора на ДУССД - МВР оправомощено длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, в състав:

Председател: Ива Иванова, на длъжност старши експерт в сектор КД, ДУССД-МВР.

Членове:

- 1.1. Наталия Цонева, на длъжност главен юрисконсулт в сектор ПНО, ДУССД-МВР,
- 1.2. Георги Гълев, на длъжност главен експерт в сектор „Протокол“, ДЕСМС-МВР,
- 1.3. Петя Хубанова, на длъжност главен експерт от отдел ФПРБ, ДПУБ-МВР,
- 1.4. Гургана Петрова, на длъжност главен експерт в сектор КД, ДУССД-МВР.

със задача: електронно разглеждане допълнително представените документи по протокол №1 и Техническите предложения в допуснатите до по-нататъшно участие оферти на участниците в обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“, обособена позиция №2 „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации“.

След изтичането на посочения в Протокол №1 с рег. №5785p-3230/31.01.2019 г. срок, в съответствие с чл. 54, ал. 12 от ППЗОП, комисията продължи своята работа с проверка в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки, при което установи:

В законоустановения срок, съгласно чл. 54, ал. 9 от ППЗОП са постъпили допълнителни документи в СЕВОП в секция „Съобщения“ от: „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, постъпили на 01.02.2019 г. в 11:02 ч.; 11:04 ч.; 11:05 (системно време) и на 04.02.2019 г. в 11:12 ч. (системно време) и от „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД, постъпили на 01.02.2019 г. в 12:22 ч. (системно време).

Комисията пристъпи към тяхното разглеждане и констатира следното:

1. „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД:

Към съобщенията от участника са прикачени файлове с документи, както следва: Придружително писмо изх. № 426/01.02.2019 г. от управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД; Заповед № 001/16.01.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД за извършване на проверка относно предсрочното прекратяване на договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г.; Констативен протокол № 002/16.03.2017 г. за извършената проверка; Заповед № 001/16.01.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД за разработване на вътрешни правила за работа във връзка с изпълнението на договорите за обществени поръчки; Правила за работа с договори за обществени поръчки, свързани с издаване на самолетни билети и съпътстващи услуги, предлагани от участника; Правилник за вътрешния трудов ред в „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД; Заповед № 003/23.01.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД за извършване на проверка относно предсрочното прекратяване на договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г.; Констативен протокол № 001/23.02.2017 г. за извършената проверка; Заповед № 004/01.02.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД за отчитане изпълнението на всеки договор; Методическо указание на АОП с изх. № МУ-2/14.02.2018 г.; Протокол № 1/21.06.2018 г. от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана изх. № 91-00-221/06.06.2018 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания до други дестинации за нуждите на Министерство на икономиката“ с възложител министъра на икономиката; Доклад от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 46-00-355/10.10.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до Брюксел за нуждите на ИАНМСП“ с възложител главния секретар на ИАНМСП; Доклад от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 46-00-356/10.10.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации за нуждите на ИАНМСП“ с възложител главния секретар на ИАНМСП; Протокол от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана изх. № 595/05.06.2018 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации“ с възложител изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Морска администрация“; Протокол на МВР рег. № 5785р-28290/13.12.2017 г. от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 578500-7867/29.11.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации за нуждите на МВР“; Протокол на МВР рег. № 5785р-28253/13.12.2017 г. от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 578500-7870/29.11.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до Брюксел за нуждите на МВР“.

Отделно от това, възложителят служебно разполага с документите и информацията, отнасящи се до изпълнението и предсрочното прекратяване на договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г.

Комисията се запозна с всички събрани документи и информация и установи следното:

Между МВР и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е сключен договор за обществена поръчка рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г. с предмет осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж за нуждите на МВР. Договорът е сключен за срок от 36 месеца. С писмо рег. № 812100-24656/19.10.2016 г. на министъра на вътрешните работи „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е уведомено за прекратяване на договора, на основание чл. 31, ал. 2, т. 2.2 от договора, поради виновно неизпълнение на задълженията на дружеството по

говора, а именно: в несъответствие с чл. 5, ал. 3 от договора дружеството не е представило два варианта за самолетни билети, а е изпратило готови резервации за самолетни билети, без да е обявило цените им; за резервациите на самолетни билети за градове, различни от столиците на държавите, дружеството не е представило три варианта за самолетни билети; в несъответствие с чл. 6, ал. 8, т. 1 от договора дружеството е предложило самолетни билети на цени, които не са най-ниските на пазара цени, предлагани от авиокомпаниите, а като максимални нетни стойности, определени в Приложение № 2 към договора. Извършените от дружеството нарушения са констатирани при извършена финансова инспекция от Агенцията за държавна финансова инспекция (доклад № ДИ1СФ-2/16.01.2017 г. на АДФИ и констативен протокол от 10.01.2017 г., съставен от представители на АДФИ и Дирекция „Планиране и управление на бюджета“ - МВР) и вътрешна проверка от Звено за вътрешен одит – МВР (докладна записка рег. № 8121р-19569/26.09.2016 г. на Звено за вътрешен одит). В резултат на това договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г. е прекратен предсрочно. Изпълнението по договора е 38% от предмета на договора. Изложените обстоятелства относно изпълнението и предсрочното прекратяване са посочени в Информация за изпълнението на договор за обществена поръчка изх. № 5785р-3207/09.02.2017 г., изпратена в АОП и публикувана на профила на купувача на МВР. На дружеството не са начислявани неустойки по договора, а оригиналът на банковата гаранция за изпълнение на договора е върната на дружеството на 13.01.2017 г., без да са правени удържки от нея. „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД на 12.01.2017 г. е заплатило на МВР сумата от 44 168,80 лв., представляваща установената от финансовата инспекция разлика между крайни цени, по които МВР е закупило от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД самолетни билети и цени на същите билети, закупени от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД от авиокомпаниите във връзка с договора.

В представената от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД информация в ЕЕДОП и допълнителните документи дружеството оспорва виновното неизпълнение на договора. Комисията обаче, след като се запозна с всички факти и обстоятелства по случая, достигна до извода, че „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД виновно не е изпълнило задълженията си по чл. 5, ал. 3 и чл. 6, ал. 8, т. 1 от договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г., а именно: не е представило два варианта за самолетни билети, а е изпратило готови резервации за самолетни билети, без да е обявило цените им; за резервациите на самолетни билети за градове, различни от столиците на държавите, дружеството не е представило три варианта за самолетни билети; дружеството е предложило самолетни билети на цени, които не са най-ниските на пазара цени, предлагани от авиокомпаниите, а като максимални нетни стойности, определени в Приложение № 2 към договора. В тази насока са и мотивите в решение № 4377/03.04.2018 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 2638/2018 г., IV отделение, влязло в законна сила. Нарушенията са констатирани при извършената финансова инспекция от АДФИ, с която „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е запознато, тъй като в хода на финансовата инспекция е извършена и насрещна проверка при дружеството. Също така, дружеството доброволно е заплатило на МВР сумата от 44 168,80 лв., представляваща установената от финансовата инспекция разлика между крайни цени, по които МВР е закупило от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД самолетни билети и цени на същите билети, закупени от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД от авиокомпаниите във връзка с договора. Освен това дружеството не се е противопоставило на прекратяването на договора.

Комисията разгледа представените от участника Протокол № 1/21.06.2018 г. от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана изх. № 91-00-221/06.06.2018 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз

по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания до други дестинации за нуждите на Министерство на икономиката“ с възложител министъра на икономиката, Доклад от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 46-00-355/10.10.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до Брюксел за нуждите на ИАНМСП“ с възложител главния секретар на ИАНМСП, Доклад от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 46-00-356/10.10.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации за нуждите на ИАНМСП“ с възложител главния секретар на ИАНМСП, Протокол от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана изх. № 595/05.06.2018 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации“ с възложител изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Морска администрация“, Протокол на МВР рег. № 5785р-28290/13.12.2017 г. от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 578500-7867/29.11.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации за нуждите на МВР“, Протокол на МВР рег. № 5785р-28253/13.12.2017 г. от работата на комисия за разглеждане и оценка на оферти във вътрешен конкурентен избор по покана рег. № 578500-7870/29.11.2017 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за полети до Брюксел за нуждите на МВР“, но не ги взема под внимание, доколкото преценката на настоящата комисия е индивидуална и независима съгласно чл. 52, ал. 1 от ППЗОП, както и предвид обстоятелството, че в посочените по-горе протоколи и доклади не са взети под внимание мотивите на впоследствие издаденото съдебно решение 4377/03.04.2018 г. на ВАС, което е влязло в законна сила и съгласно което е налице виновно неизпълнение от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД на договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г.

Предвид изложеното, по отношение на участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е налице основанието по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП. В тази връзка комисията пристъпи към разглеждане и преценка на посочените от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД мерки за надеждност по чл. 56, ал. 1 от ЗОП във връзка с чл. 45, ал. 2 от ППЗОП.

Съгласно чл. 56, ал. 1 от ЗОП, кандидат или участник, за когото са налице основания по чл. 54, ал. 1 и посочените от възложителя обстоятелства по чл. 55, ал. 1, има право да представи доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. За тази цел кандидатът или участникът може да докаже, че: 1. е погасил задълженията си по чл. 54, ал. 1, т. 3, включително начислените лихви и/или глоби или че те са разсрочени, отсрочени или обезпечени; 2. е платил или е в процес на изплащане на дължимо обезщетение за всички вреди, настъпили в резултат от извършеното от него престъпление или нарушение; 3. е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения; 4. е платил изцяло дължимото вземане по чл. 128, чл. 228, ал. 3 или чл. 245 от Кодекса на труда.

На основание чл. 56, ал. 2 от ЗОП комисията прецени предприетите от участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД мерки, като отчете тежестта и конкретните обстоятелства, свързани с нарушенията, извършени по договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г.

Заплатената от дружеството сума в размер на 44 168,80 лв. (установената от финансовата инспекция разлика между крайни цени, по които МВР е закупило от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД самолетни билети и цени на същите билети, закупени от дружеството от

авиокомпаниите във връзка с договора) представлява обезщетение за вредата, настъпила за МВР в резултат на завишените цени на самолетните билети в нарушение на чл. 6, ал. 8, т. 1 от договора. По този начин „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е изпълнил мярката за надеждност по чл. 56, ал. 1, т. 2 от ЗОП, която е доказана с надлежен документ съгласно чл. 45, ал. 2, т. 1 от ППЗОП, а именно банково извлечение от 12.01.2017 г. от сметката на МВР за платената от дружеството сума.

Установи се, че няма данни за неизпълнени от дружеството заявки за самолетни билети по договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г. Процентът на изпълнение 38%, съответно на неизпълнение 62% са изчислени на база направените и изпълнени заявки за самолетни билети за периода до предсрочното прекратяване на договора. В тази връзка комисията взе под внимание тези обстоятелства и достигна до извода, че фактически няма данни за неизпълнени заявки за самолетни билети. Комисията взема под внимание и обстоятелствата, че на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е възстановена изцяло гаранцията за изпълнение на договора без удържки, както и че е заплатило в пълен размер обезщетението за вредата (44 168,80 лв.), настъпила за МВР в резултат на завишените цени на самолетните билети в нарушение на чл. 6, ал. 8, т. 1 от договора.

Участникът е представил Правила за работа с договори за обществени поръчки, свързани с издаване на самолетни билети и съпътстващи услуги, предлагани от участника. Правилата са създадени в изпълнение на заповед № 002/17.01.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД. Съгласно Правилата, след сключване на договор за издаване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж в страната и чужбина, агентите по резервиране и издаване на самолетни билети се запознават обстойно с ценовата оферта, техническото предложение и техническата спецификация, както и с изискванията на съответния клиент. При постъпване на запитване за самолетен билет по имейл, телефон, факс или на място в офиса за кореспонденция на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, агентите определят помежду си кой ще обработи заявката, в зависимост от това кои са лицата, посочени в договора, които ще обслужват съответния клиент. Заявката се обработва и в зависимост от изискванията на клиента, посочени в техническата спецификация, техническото предложение и ценовата оферта му изпраща в писмен вид но имейл или факс/ предлага по телефон или на място в офиса – най-малко три варианта различни маршрути и отсечки, срок за издаване, цени. При избор на даден вариант агентът го резервира, като посочва крайния срок за издаване на самолетен билет. След потвърждение от страна на клиента за издаване на самолетния билет агентът го издава.

Със заповед № 004/01.02.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е определена програма за задължително периодично отчитане на изпълнението за всеки договор, сключен с икономическия оператор – отчитането да се извършва веднъж месечно, в първите 10 дни от началото на всеки месец. По своя същност заповед № 004/01.02.2017 г. представлява организационна мярка за контрол на изпълнението на сключените от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД договори, което от своя страна би предотвратило бъдещи нарушения на договорни клаузи.

Така разписаните от участника Правила и заповед № 004/01.02.2017 г. са относими към предотвратяване на нови нарушения на договорни клаузи, които не са били изпълнени от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД по договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г., а именно: задължението за представяне на два варианта за самолетни билети, а за резервациите на самолетни билети за градове, различни от столиците на държавите, задължението за представяне на три варианта за самолетни билети. Правилата и заповед № 004/01.02.2017 г.

представляват организационни и кадрови мерки, чрез които могат да се предотвратят нови нарушения, съгласно чл. 56, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 3 от ЗОП, комисията счита, че предприетите от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД мерки са достатъчни, за да се гарантира неговата надеждност, и не го предлага за отстраняване от участие в поръчката.

Въз основа на горното, комисията реши единодушно да допусне до разглеждане на Техническото предложение на участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

2. „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД:

Към съобщението от участника са прикачени допълнително изисквани документи – 3 (три) броя ЕЕДОП, както следва:

- от Димитър Ванков Димитров – за „Марбро Турс“, подписан електронно;
- от Димитър Ванков Димитров – за „Обединение МТБ“ ДЗЗД, подписан електронно;
- от Ванко Димитров Иванов – за „Марбро Турс“ ООД, подписан електронно;

Комисията разгледа информацията, посочена в допълнително представените ЕЕДОП, относно съответствието на декларираните в тях обстоятелства за лицата, представляващи участника с изискванията към личното състояние, посочени в поканата за подаване на оферти.

След запознаване със съдържанието на представените документи (ЕЕДОП), комисията установи, че са отстранени всички несъответствия, констатирани в Протокол №1 с рег. №5785р-3230/31.01.2019 г., и са попълнени коректно, в съответствие с изискванията на Възложителя, посочени в поканата за участие във вътрешния конкурентен избор. Не са установени липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствия с изискванията към личното състояние на участника.

След запознаване със съдържанието на представените ЕЕДОП-и, комисията реши единодушно да допусне до разглеждане на Техническото предложение на участника **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД.**

Комисията продължи работата си с разглеждане и оценка на Техническите предложения на допуснатите участници относно съответствието им с предварително обявените условия, в резултат на което установи следното:

1. Оферта на „МЕРКУРИЙ 97“ ЕООД, постъпила в СЕВОП в 19:14:55 системно време, на 25.01.2019 г.

Представеното от участника Техническо предложение съответства с предварително обявените условия на възложителя.

2. Оферта на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, постъпила в СЕВОП в 13:12:22 системно време, на 28.01.2019 г.

Представеното от участника Техническо предложение съответства с предварително обявените условия на възложителя.

3. Оферта на „БЪЛГАРИЯ ЕР - ПОСОКА“ ДЗЗД, постъпила в СЕВОП в 13:43:42 системно време, на 28.01.2019 г.

Представеното от участника Техническо предложение съответства с предварително обявените условия на възложителя.

4. Оферта на „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД, постъпила в СЕВОП в 17:55:08 системно време, на 28.01.2019 г.

Представеното от участника Техническо предложение съответства с предварително обявените условия на възложителя.

Въз основа на направените констатации, комисията допуска до отваряне на ценовите предложения участниците: „МЕРКУРИЙ 97“ ЕООД, „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД и „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД.

Предвид изложеното, комисията взе решение:

- Ценовите предложения на допуснатите участници да бъдат отворени на 14.02.2019 г. от 9:00 часа (системно време) в СЕВОП;

- На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП да обяви чрез съобщение на Профила на купувача датата, часа и мястото на отваряне на ценовите предложения.

Настоящият протокол се съставя в изпълнение на законовото изискване на чл.103, ал.3 от ЗОП за протоколиране на действията на комисията.

Дата на съставяне на протокола: 08.02.2019 г.

КОМИСИЯ:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:

Заличено на осн. чл.
42, ал. 5 от ЗОП, във
връзка с чл. 23 от ЗЗЛД

Ива Иванова/

1.

/Наталия Цонева/

3.

/Петя Хубанова/

2.

/Георги Гълев/

4.

/Гергана Петрова/