

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
ДИРЕКЦИЯ „УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА И СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ“

РЕШЕНИЕ

№ 5785опр-110 23.06 2020 г.

На основание чл. 108, т. 2 от ЗОП във връзка с чл. 106, ал. 6, предл. първо от ЗОП във връзка с чл. 22, ал. 1, т. 6 от ЗОП и във връзка с § 131, ал. 2 от ПЗР на ЗИДЗОП (обн. ДВ, бр. 86/2018 г., изм. и доп. ДВ, бр. 83/2019 г., изм. и доп. ДВ, бр. 102/2019 г.) и въз основа на резултати в утвърден доклад с рег. № 5785р – 14240/12.06.2020 г. на комисията, назначена със заповед №5785опз – 104/22.08.2019г. на директора на ДУССД-МВР, чиято работа е възобновена със заповед №5785опз – 60/13.05.2020г. от етап разглеждане на техническите предложения на всички участници и проверка за съответствие с поставените от възложителя технически изисквания, съобразно дадените указания от ВАС в решение №3550/09.03.2020 г. по адм. дело № 14580/2019 г. в открита по вид процедура за възлагане на обществена поръчка - сключване на рамково споразумение с предмет: *“Доставка на полицейски униформи - костюми специални зимни”*, открита с решение № 5785опр-82/27.06.2019 г., изм. с Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация №5785опр-95/12.07.2019 г., уникален номер на поръчката в АОП: 02851-2019-0015 и обявление за поръчка с ID 919071, публикувано в Регистъра на обществени поръчки на 01.07.2019 г.,

РЕШИХ:

1. Приемам констатациите и мотивите, отразени в доклад рег. № 5785р – 14240/12.06.2020 г. на комисията, и обявявам класирането на участниците, съгласно предварително обявления от Възложителя критерий за възлагане: *“най-ниска цена”* – без включен ДДС в съответствие с раздел III от Указанията за подготовка на офертата, част от документацията за обществената поръчка и раздел II.2.5 от обявлението, и съгласно извършените действия на комисията, протоколирани в протокол № 5785р-13785/08.06.2020 г. и протокол № 5785р-14239/12.06.2020 г., както следва:

1^{во} място – „АПОЛО“ ООД с обща стойност на офертата – 17 843 500.00 лв. без ДДС.

2. На основание чл. 109 от ЗОП определям за изпълнител по рамковото споразумение с предмет *“Доставка на полицейски униформи - костюми специални зимни”* класирания участник, а именно: АПОЛО“ ООД.

3. Въз основа на констатациите и мотивите, отразени в доклад рег. № 5785р – 14240/12.06.2020 г. на комисията и чл.107, т. 2, буква „а“ от ЗОП отстранявам от участие в процедурата участниците ТПКИ „Недялко Царев“ и Кооперация КОИ „Ралица“, тъй като са представили оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, със следните мотиви:

3.1. ТПКИ „Недялко Царев“ - оферта с УРИ № 5785оп-16-578506-оф-210/21.08.2019 г.

3.1.1. Съобразно дадените указания от Върховния административен съд в решение № 3550/09.03.2020 г. по адм. дело № 14580/2019 г. е констатирано, че Предложението за изпълнение на поръчката на участника не съответства на заложените в Техническата спецификация на възложителя обмерни данни на джобовете и якето, предвид следните мотиви:

С Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № 5785опр- 95/12.07.2019 г., уникален номер на поръчката в АОП: 02851-2019-0015 и обявление за поръчка с ID 919071, публикувано в Регистъра на обществени поръчки на 01.07.2019 година, е извършена промяна в Приложение № 1 Техническа спецификация и в образец № 2 Предложение за изпълнение на поръчката, относно обмерните данни на артикулите, като част от промените са следните: „В т. 1 „Описание на яке специално зимно“ се добавя последно изречение „Забележка: Обмерните данни на джобовете са за базов ръсто-размер 176/104 на якето.“. В т. 2 „Описание на панталон специален зимен“ се добавя последно изречение „Забележка: Обмерните данни на джобовете са за базов ръсто-размер 176/104 на панталона“.

В т. VI „Допълнителна информация“ от решението за изменение, изр. последно е посочено, че корекциите се отразяват съответно и в образец № 2 „Предложение за изпълнение на поръчката, раздел II/, т. 1 Описание на яке специално зимно“.

Въз основа на съдебното решение на ВАС се приема, че в Предложението за изпълнение на поръчката на участника липсва посочване на изречението, че обмерните данни на джобовете са за базов ръсто-размер 176/104, както за якето, така и за панталона. В този смисъл и съгласно констатациите и мотивите в съдебното решение на ВАС, се приема, че участникът не е подписал образца на техническото предложение във вида, утвърден след промяната на условията на поръчката с Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № 5785опр- 95/12.07.2019 година.

Съгласно чл. 101, ал. 5 от ЗОП, при изготвяне на оферти всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, съгласно чл. 101, ал. 3 от ЗОП, офертата съдържа техническо и ценово предложение. Според чл. 39, ал. 3 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) офертата включва: 1. техническо предложение, съдържащо: б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя; е) мостри, макети, описание и/или снимки на стоките, които ще се доставят, когато е приложимо. С Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № 5785опр- 95/12.07.2019 г. са измени изискванията на възложителя - в Приложение № 1 Техническа спецификация, като е добавено и следното изречение: „Забележка: Обмерните данни на джобовете са за базов ръсто-размер 176/104 за якето.“, а в измененията относно спецификациите за панталона също е добавено следното изречение: „Забележка: Обмерните данни на джобовете са за базов ръсто-размер 176/104 за панталона.“ Утвърден е и нов образец № 2 „Предложение за изпълнение на поръчката“ в т. VI „Допълнителна информация“ от решението за изменение, изр. последно. Ето защо, Предложението за изпълнение на поръчката на участника не съответства на изискванията на възложителя, след като не съдържа съществени условия на възложителя относно обмерните данни на джобовете, изложени по-горе и които са част от техническото предложение, както и са посочени в Техническа спецификация, чийто условия са задължителни за участниците. Неизпълнението на изискване в техническата спецификация обуславя нередовност на техническото предложение, в т.ч. предложението за изпълнение на поръчката по смисъла на чл. 101, ал. 5

от ЗОП, че при изготвяне на офертата си всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, както е налице и нарушение на чл. 39, ал. 3 от ППЗОП, предвиждащо, че офертата включва: 1. техническо предложение, съдържащо: б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя. Променените условия в техническата спецификация съставляват изменение и на техническото предложение, в т.ч. на предложението за изпълнение на поръчката и изискванията към него, като неизпълнението от страна на участника обуславя нередовност на офертите и е основание за отстраняването му от участие в съответствие с чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП - участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

3.1.2. Констатирано е, че мострите, представени от участника не са окомплектовани в натронова хартия и не отговарят на изискванията на т. 6.3 от Техническата спецификация „Опаковка: Костюм специален зимен се опакова по 1 бр. в полиетиленов плик, след което се поставя в натронова хартия, с лепящ етикет за вид, ръст, размер, име на фирмата - доставчик, месец и дата на производство. Във всеки опакован костюм специален зимен се поставя гаранционна карта, съдържаща информацията по т. VIII - Гаранционен срок и рекламации съгласно договора.“. Съгласно т. 9.10 от Техническата спецификация „В деня и часа на подаване на офертите, участниците следва да представят образци на готовите изделия - по 2 бр. от всеки артикул...“, както и „Мострите и образците се представят като част от техническото предложение на участника с предварително попълнен от участника опис. Мострите и образците на участника да са надписани за кой артикул се отнасят.“.

Съгласно чл. 101, ал. 3 от ЗОП, офертата съдържа техническо и ценово предложение, съгласно ал. 5 - при изготвяне на оферти всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, а съгласно чл. 39, ал. 3 от ППЗОП офертата включва: 1. техническо предложение, съдържащо: б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя; е) мостри, макети, описание и/или снимки на стоките, които ще се доставят, когато е приложимо. В конкретния случай участникът не е изпълнил изискването по т. 6.3 от Техническата спецификация и не е представил „Костюм специален зимен“ поставен в натронова хартия по начина, който е указан мострата и опаковката да бъде представена във вида, по който ще бъде доставяна на възложителя. В случая част от съдържанието на техническото предложение на участника в частта относно начина на опаковане на мострата, не съответства на изискванията по техническата спецификация. Неизпълнението от страна на участника на изискванията на Техническата спецификация обуславя нередовност на офертата и е основание за отстраняването му от участие в съответствие с чл. 107, т.2, б. „а“ от ЗОП - участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

3.2. Кооперация КОИ „Ралица“- оферта с УРИ № 5785оп-16-578506-оф-211/21.08.19г.

3.2.1. Съобразно дадените указания от Върховния административен съд в решение № 3550/09.03.2020 г. по адм. дело № 14580/2019 г. е констатирано, че Предложението за изпълнение на поръчката на участника не съответства на заложените в Техническата спецификация на възложителя обмерни данни на джобовите и якето, предвид следните мотиви:

С Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № 5785опр- 95/12.07.2019 г., уникален номер на поръчката в АОП: 02851-2019-0015 и обявление за поръчка с ID 919071, публикувано в Регистъра на обществени поръчки на 01.07.2019

година, е извършена промяна в Приложение № 1 Техническа спецификация и в образец № 2 Предложение за изпълнение на поръчката, относно обмерните данни на артикулите, като част от промените са следните: „В т. 1 „Описание на яке специално зимно“ се добавя последно изречение „Забележка: Обмерните данни на джобовите са за базов ръсто-размер 176/104 на якето.“. В т. 2 „Описание на панталон специален зимен“ се добавя последно изречение „Забележка: Обмерните данни на джобовите са за базов ръсто-размер 176/104 на панталона“.

В т. VI „Допълнителна информация“ от решението за изменение, изр. последно е посочено, че корекциите се отразяват съответно и в образец № 2 „Предложение за изпълнение на поръчката, раздел II/, т. 1 Описание на яке специално зимно“.

Въз основа на съдебното решение на ВАС се приема, че в Предложението за изпълнение на поръчката на участника липсва посочване на изречението, че обмерните данни на джобовите са за базов ръсто-размер 176/104, както за якето, така и за панталона. В този смисъл и съгласно констатациите и мотивите в съдебното решение на ВАС, се приема, че участникът не е подписал образца на техническото предложение във вида, утвърден след промяната на условията на поръчката с Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № 5785опр- 95/12.07.2019 година.

Съгласно чл. 101, ал. 5 от ЗОП, при изготвяне на оферти всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, съгласно чл. 101, ал. 3 от ЗОП, офертата съдържа техническо и ценово предложение. Според чл. 39, ал. 3 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) офертата включва: 1. техническо предложение, съдържащо: б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя; е) мостри, макети, описание и/или снимки на стоките, които ще се доставят, когато е приложимо. С Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № 5785опр- 95/12.07.2019 г. са измени изискванията на възложителя - в Приложение № 1 Техническа спецификация, като е добавено и следното изречение: „Забележка: Обмерните данни на джобовите са за базов ръсто-размер 176/104 за якето.“, а в измененията относно спецификациите за панталона също е добавено следното изречение: „Забележка: Обмерните данни на джобовите са за базов ръсто-размер 176/104 за панталона.“ Утвърден е и нов образец № 2 „Предложение за изпълнение на поръчката“ в т. VI „Допълнителна информация“ от решението за изменение, изр. последно. Ето защо, Предложението за изпълнение на поръчката на участника не съответства на изискванията на възложителя, след като не съдържа съществени условия на възложителя относно обмерните данни на джобовите, изложени по-горе и които са част от техническото предложение, както и са посочени в Техническа спецификация, чийто условия са задължителни за участниците. Неизпълнението на изискване в техническата спецификация обуславя нередовност на техническото предложение, в т.ч. предложението за изпълнение на поръчката по смисъла на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, че при изготвяне на офертата си всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, както е налице и нарушение на чл. 39, ал. 3 от ППЗОП, предвиждащо, че офертата включва: 1. техническо предложение, съдържащо: б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя. Променените условия в техническата спецификация съставляват изменение и на техническото предложение, в т.ч. на предложението за изпълнение на поръчката и изискванията към него, като неизпълнението от страна на участника обуславя нередовност на офертите и е основание за отстраняването му от участие

в съответствие с чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП - участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

3.2.2. Констатирано е, че мострите, представени от участника не са окомплектовани в натронова хартия и не отговарят на изискванията на т. 6.3 от Техническата спецификация *„Опаковка: Костюм специален зимен се опакова по 1 бр. в полиетиленов плик, след което се поставя в натронова хартия, с лепящ етикет за вид, ръст, размер, име на фирмата - доставчик, месец и дата на производство. Във всеки опакован костюм специален зимен се поставя гаранционна карта, съдържаща информацията по т. VIII - Гаранционен срок и рекламации съгласно договора.“*. Съгласно т. 9.10 от Техническата спецификация *„В деня и часа на подаване на офертите, участниците следва да представят образци на готовите изделия - по 2 бр. от всеки артикул...“*, както и *„Мострите и образците се представят като част от техническото предложение на участника с предварително попълнен от участника опис. Мострите и образците на участника да са надписани за кой артикул се отнасят.“*

Съгласно чл. 101, ал. 3 от ЗОП, офертата съдържа техническо и ценово предложение, съгласно ал. 5 - при изготвяне на оферти всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, а съгласно чл. 39, ал. 3 от ППЗОП офертата включва: 1. техническо предложение, съдържащо: б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя; е) мостри, макети, описание и/или снимки на стоките, които ще се доставят, когато е приложимо. В конкретния случай участникът не е изпълнил изискването по т. 6.3 от Техническата спецификация и не е представил *„Костюм специален зимен“* поставен в натронова хартия по начина, който е указан мострата и опаковката да бъде представена във вида, по който ще бъде доставяна на възложителя. В случая част от съдържанието на техническото предложение на участника в частта относно начина на опаковане на мострата, не съответства на изискванията по техническата спецификация. Неизпълнението от страна на участника на изискванията на Техническата спецификация обуславя нередовност на офертата и е основание за отстраняването му участие в съответствие с чл. 107, т.2, б. „а“ от ЗОП - участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

Предвид направените констатации и изводи за несъответствие на техническите предложения на участниците ТПКИ „Недялко Царев“ и Кооперация КОИ „Ралица“ с предварително обявените условия на възложителя при спазване указанията на Върховния административен съд в решение № 3550/09.03.2020 г. по адм. дело № 14580/2019 г., обективирани в протокол УРИ 5785р-13785/08.06.2020г. и в изпълнение на предварително обявените условия от Възложителя в обявлението на обществената поръчка в изр. второ на т. 4, раздел VI.3 от обявление с УРИ 5785р-16171/27.06.2019г. и раздел I. „Основания за отстраняване“ от документацията, а именно *„Възложителят ще отстранява от участие в процедурата участник, чието предложение за изпълнение на поръчката не изпълнява всички изисквания на възложителя съгласно техническата спецификация, ...“*, участниците ТПКИ „Недялко Царев“ и Кооперация КОИ „Ралица“ се отстраняват от по-нататъшно участие на основание чл.107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, тъй като са представили оферти, които не отговарят на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

4. В тридневен срок от издаване на настоящото решение, същото да се изпрати на участниците в процедурата за обществена поръчка и в деня на изпращането му, да се публикува в профила на купувача, заедно с протоколите и окончателния доклад на комисията.

Връзка към електронната преписка в профила на купувача:
<https://www.mvr.bg/aop/dynamicProvider52/931dedfd-347e-4e06-afdd-64e85673c286/dostavka-policeiski-uniformi-kostumi-specialni-zimni>

5. На основание чл. 197, ал. 1, т. 7, буква „а“ от ЗОП решението подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от получаването му.

заличена информация съгласно чл.37 от ЗОП на
основание чл.4, т.1 от регламент ЕС 2016/679

