

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
ДИРЕКЦИЯ "УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА И СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ"

РЕШЕНИЕ № 5785мпз-59/16.08 2019 г. 1 декрз

На основание чл. 82, ал. 4, т. 5 от ЗОП, във връзка с чл. 108, т. 1 и чл. 22, ал. 1, т. 6 и чл. 56, ал. 4 от ЗОП, както и отразените резултати в доклад рег. № 5785р-19995/13.08.2019 г. на назначена с моя заповед № 5785мпз-45/23.07.2019 г. комисия за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за участие във вътрешен конкурентен избор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“, обособена позиция №2 „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации“ по покана № 578500-4940/12.07.2019 г. за подаване на оферти въз основа на Рамково споразумение рег. № СПОР-12/05.06.2017 г., допълнително споразумение № 1/27.11.2018 г. и допълнително споразумение № 2/19.04.2019 г. към него, сключено с Централния орган за покупки /ЦОП/ чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП),

РЕШИХ:

1. Приемам мотивите на комисията за класиране на участниците по предварително посочения от възложителя в поканата критерий „най-ниска цена“, отразени в доклад № 5785р-19995/30.08.2019 г. и обявявам класирането, както следва:

1^{во} място – ДЗЗД „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“, с предложена обща цена – 485.84 лв. без ДДС.

(максимална нетна тарифа на самолетен билет за двупосочен полет в икономична класа – 465.84 лв. и размер на такса обслужване – 20.00 лв.)

2^{ро} място – „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД, с предложена обща цена – 506.15 лв. без ДДС.

(максимална нетна тарифа на самолетен билет за двупосочен полет в икономична класа – 485.15 лв. и размер на такса обслужване – 21.00 лв.)

3^{то} място – „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, с предложена обща цена – 739.12 лв. без ДДС.

(максимална нетна тарифа на самолетен билет за двупосочен полет в икономична класа – 702.12 лв. и размер на такса обслужване – 37.00 лв.)

2. Определям класирания на 1-во място участник – ДЗЗД „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ за изпълнител на обществената поръчка.

3. С мотиви, подробно изложени в протокол № 1 рег. № 5785р-18573/26.07.2019 г. и доклад рег. № 5785р-19995/13.08.2019 г., комисията е достигнала до извода, че по отношение на участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е налице основанието по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП – „доказано е, че е виновен за неизпълнение на договор за обществена поръчка, довело до предсрочното му прекратяване“, като неизпълнението засяга повече от 50 на сто от стойността на договора: „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД виновно не е изпълнило задълженията си по чл. 5,

ал. 3 и чл. 6, ал. 8, т. 1 от договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г., сключен между МВР и дружеството, а именно: не е представило два варианта за самолетни билети, а е изпратило готови резервации за самолетни билети, без да е обявило цените им; за резервациите на самолетни билети за градове, различни от столиците на държавите, дружеството не е представило три варианта за самолетни билети; дружеството е предложило самолетни билети на цени, които не са най-ниските на пазара цени, предлагани от авиокомпаниите, а като максимални нетни стойности, определени в Приложение № 2 към договора. Поради тази причина договорът е предсрочно прекратен с писмено предизвестие от възложителя по договора. Изпълнението по договора е 38% от предмета на договора.

Съгласно чл. 56, ал. 1 от ЗОП, кандидат или участник, за когото са налице основания по чл. 54, ал. 1 и посочените от възложителя обстоятелства по чл. 55, ал. 1, има право да представи доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. За тази цел кандидатът или участникът може да докаже, че: 1. е погасил задълженията си по чл. 54, ал. 1, т. 3, включително начислените лихви и/или глоби или че те са разсрочени, отсрочени или обезпечени; 2. е платил или е в процес на изплащане на дължимо обезщетение за всички вреди, настъпили в резултат от извършеното от него престъпление или нарушение; 3. е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения; 4. е платил изцяло дължимото вземане по чл. 128, чл. 228, ал. 3 или чл. 245 от Кодекса на труда.

На основание чл. 56, ал. 2 от ЗОП комисията е преценила предприетите от участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД мерки, като е отчела тежестта и конкретните обстоятелства, свързани с нарушенията, извършени по договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г.

Заплатената от дружеството сума в размер на 44 168,80 лв. (установената от извършена от АДФИ финансова инспекция разлика между крайни цени, по които МВР е закупило от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД самолетни билети и цени на същите билети, закупени от дружеството от авиокомпаниите във връзка с договора) представлява обезщетение за вредата, настъпила за МВР в резултат на завишените цени на самолетните билети в нарушение на чл. 6, ал. 8, т. 1 от договора. По този начин „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е изпълнил мярката за надеждност по чл. 56, ал. 1, т. 2 от ЗОП, която е доказана с надлежен документ съгласно чл. 45, ал. 2, т. 1 от ППЗОП, а именно банково извлечение от 12.01.2017 г. от сметката на МВР за платената от дружеството сума.

Установи се, че няма данни за неизпълнени от дружеството заявки за самолетни билети по договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г. Процентът на изпълнение 38%, съответно на неизпълнение 62% са изчислени на база направените и изпълнени заявки за самолетни билети за периода до предсрочното прекратяване на договора. В тази връзка комисията е взела под внимание тези обстоятелства и достигнала до извода, че фактически няма данни за неизпълнени заявки за самолетни билети. Комисията е вземала под внимание и установените обстоятелства, че на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е възстановена изцяло гаранцията за изпълнение на договора без удържки, както и че е заплатило в пълен размер обезщетението за вредата (44 168,80 лв.), настъпила за МВР в резултат на завишените цени на самолетните билети в нарушение на чл. 6, ал. 8, т. 1 от договора.

Участникът е представил Правила за работа с договори за обществени поръчки, свързани с издаване на самолетни билети и съпътстващи услуги, предлагани от участника. Правилата са създадени в изпълнение на заповед № 002/17.01.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД. Съгласно Правилата, след сключване на договор за издаване на

самолетни билети за превоз на пътници и багаж в страната и чужбина, агентите по резервиране и издаване на самолетни билети се запознават обстойно с ценовата оферта, техническото предложение и техническата спецификация, както и с изискванията на съответния клиент. При постъпване на запитване за самолетен билет по имейл, телефон, факс или на място в офиса за кореспонденция на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, агентите определят помежду си кой ще обработи заявката, в зависимост от това кои са лицата, посочени в договора, които ще обслужват съответния клиент. Заявката се обработва и в зависимост от изискванията на клиента, посочени в техническата спецификация, техническото предложение и ценовата оферта му изпраща в писмен вид но имейл или факс/ предлага по телефон или на място в офиса – най-малко три варианта различни маршрути и отсечки, срок за издаване, цени. При избор на даден вариант агентът го резервира, като посочва крайния срок за издаване на самолетен билет. След потвърждение от страна на клиента за издаване на самолетния билет агентът го издава.

Със заповед № 004/01.02.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е определена програма за задължително периодично отчитане на изпълнението за всеки договор, сключен с икономическия оператор – отчитането да се извършва веднъж месечно, в първите 10 дни от началото на всеки месец. По своя същност заповед № 004/01.02.2017 г. представлява организационна мярка за контрол на изпълнението на сключените от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД договори, което от своя страна би предотвратило бъдещи нарушения на договорни клаузи. В програмата е заложено, че в началото на всеки месец от календарната година /от 1 до 10 число/ се отчита изпълнението на всички договори, сключени по обществени поръчки за осигуряване на самолетни билети и съпътстващи услуги, в т.ч.: отговаря ли се навреме на запитванията в съответствие с техническото предложение, техническата спецификация и договора; предоставени ли са всички варианти и информация за пътуването в съответствие с техническото предложение, техническата спецификация и договора; след потвърждение за издаване на самолетния билет от страна на възложителя спазени ли са изискванията, посочени в техническото предложение, техническата спецификация и договора, за изпращане на издадения самолетен билет и/или съпътстваща услуга; издадени ли са и изпратени ли са всички необходими документи на възложителя, свързани със съответното пътуване, в т.ч. фактура за предоставена услуга, протокол за самолетен билет, приемо-предавателен протокол и всички останали документи, които възложителят изисква с цел отчитане изпълнение на постъпилите заявки и които са посочени в техническото предложение, техническата спецификация и договора.

Така разписаните от участника Правила, заповед № 004/01.02.2017 г. и определена с нея програма са относими към предотвратяване на нови нарушения на договорни клаузи, които не са били изпълнени от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД по договор рег. № МП-27-5785 МПД-17/27.08.2015 г., а именно: задължението за представяне на два варианта за самолетни билети, а за резервациите на самолетни билети за градове, различни от столиците на държавите, задължението за представяне на три варианта за самолетни билети. Правилата, заповед № 004/01.02.2017 г. и определена с нея програма представляват организационни и кадрови мерки, чрез които могат да се предотвратят нови нарушения, съгласно чл. 56, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 3 от ЗОП, въз основа на мотивите в доклад рег. № 5785р-19995/13.08.2019 г. на комисията, считам, че предприетите от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД мерки са достатъчни, за да се гарантира неговата надеждност, и не го отстранявам от участие в процедурата за обществена поръчка.

4. Отстранявам от процедурата участника „МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД на основание чл. 107, т. 3, предложение първо от ЗОП във връзка с т. 8.5 от покана №578500-4940/12.07.2019 г., тъй като не е представил в срок изискваната от Възложителя обосновка по чл. 72, ал. 1 от ЗОП.

5. В тридневен срок от издаване на настоящото решение, същото да се изпрати на участниците в процедурата и в деня на изпращането да се публикува в профила на купувача. Връзка към електронната преписка в профила на купувача, заедно с протоколите и окончателния доклад на комисията:

<https://www.mvr.bg/aop/dynamicProvider52/22349d06-9f9c-4de3-a990-92e1b6ecf71c/osiguriavane-samoletni-bileti-poz-2-osiguriavane-samoletni-bileti-do-drugi-destinacii>

6. Решението подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от получаването му на основание чл. 197, ал. 1, т. 7, буква „а“ от ЗОП.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:
ДИРЕКТОР

Заличено на основание
чл.36а, ал.3 от ЗОП

СТИЛИЯН ОСТЯНОВ КРОТНЕВ
(Оправомощено длъжностно лице съгласно
заповед №81213-1171/21.09.2018 г. на
министъра на вътрешните работи)