

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
ДИРЕКЦИЯ "УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА И СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ"

гр. София, ул. "Княз Борис I" № 124

РЕШЕНИЕ № 5785опр-...7.../23.02...2022 г.

На основание чл. 110, ал. 5 във връзка с чл. 110, ал. 1, т. 8 от ЗОП, предл. първо във връзка с чл. 22, ал. 1, т. 8 от ЗОП, както и положена утвърдителна резолюция на Възложителя върху докладна записка рег. № 5785р-3645/28.01.2022 г. на началника на отдел „Материално-техническо осигуряване“ относно прекратяване на процедура по сключване на договор след проведена обществена поръчка по реда на чл. 82, ал. 3 и ал. 4 от ЗОП - извършен вътрешен конкурентен избор за определяне на изпълнител за сключване на договор въз основа на рамково споразумение № 5785р-2731/28.01.2020 г. с предмет: „Доставка на костюм зимен камуфлиран“ (уникален номер на поръчката в АОП: 02851-2019-0027), открита с решение № 5785опр-114/01.08.2019 г., изм. с Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № 5785опр-165/07.11.2019 г., обявление за поръчка с ID 925741, публикувано в Регистъра на обществени поръчки на 05.08.2019 г. и покана № 578500-8171/13.10.2021 г. за определяне на индивидуален изпълнител чрез вътрешен конкурентен избор и писма рег. № 3282р-27011/26.11.2021 г. на директора на ГДГП и рег. № 5364р-23752/26.11.2021 г. на директора на ДМ,

РЕШИХ:

1. Приемам констатациите и мотивите, отразени в докладна записка рег. № 5785р-3645/28.01.2022 г. на началника отдел „Материално-техническо осигуряване“ и на основание чл. 110, ал. 5 от ЗОП отменям влязлото в сила решение рег. № 5785опр-160/03.11.2021 г. за определяне на изпълнител.

2. Прекратявам процедурата на основание чл. 110, ал. 5 във връзка с чл. 110, ал. 1, т. 8 от ЗОП, поради това, че преди сключването на договора е възникнало обстоятелство по чл. 110, ал. 1, т. 8 от ЗОП, а именно отпаднала е необходимостта от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата по причини, които възложителят не е могъл да предвиди, със следните мотиви:

Съгласно Рамково споразумение № 5785р-2731/28.01.2020 г. с предмет: „Доставка на костюм зимен камуфлиран“, сключено между дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ – МВР, в качеството на Възложител и Потенциалните изпълнители: „Краси Стил 8“ ЕООД и „Техномат Меркурий“ ЕООД, от Възложителят е възложено, а всеки от Потенциалните изпълнители е приел да достави костюми зимни камуфлирани, съгласно условията на същото, техническата спецификация, предложенията за изпълнение на поръчката на Потенциалните изпълнители и ценовите им оферти, неразделна част от рамковото споразумение. Рамковото споразумение е сключено за задоволяване потребностите на служителите на МВР. Въз основа на сключеното рамково споразумение е проведена процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на чл. 82, ал. 3 и ал. 4 от ЗОП. След извършен вътрешен конкурентен избор е издадено решение рег. № 5785опр-160/03.11.2021 г. за класиране и определяне на изпълнител, представил оферта, отговаряща на техническите спецификации, заложили при сключване на рамковото споразумение.

След издаване на решението за определяне на изпълнител по горесцитираната процедура, в ДУССД – МВР (структурата – Възложител) са постъпили писма рег. № 3282р-27011/26.11.21 г. на директора на ГДГП и рег. № 5364р-23752/26.11.2021 г. на директора на ДМ (структурите – заявители) до директора на ДУССД – МВР, с които е получена информация за отпаднала необходимост от заявените количества костюми камуфлирани зимни, поради следните причини:

Камуфлираните облекла по рамковото споразумение не удовлетворяват в достатъчна степен изискванията на служителите на структурите-заявители за осигуряване на надеждна защита от вредните въздействия на факторите на околната среда – влага, студ, вятър. Облеклата са необходими за служителите, участващи в специализирани полицейски операции за противодействие на високия миграционен натиск, който се извършва на много тежки терени по пограничните зони, до много от които няма достъп с автомобили и служителите преминават големи разстояния, изложени продължително време на тежки метеорологични условия в недостъпни и обрасли с растителност терени. Във връзка с горното от страна на директора на ГДГП е изразено становище, че камуфлираните зимни облекла следва да бъдат специални и осигуряващи надеждна защита на служителите. Изразено е и становище, че заявените камуфлирани облекла не биха влезли в употреба по предназначение, тъй като същите не отговарят на изискванията за осигуряване на надеждна защита на служителите, изпълняващи служебни задачи по овладяване на мигрантския натиск и не отговарят на изискванията за устойчивост на атмосферните условия – студ, влага и вятър.

В тази връзка е изготвена докладна записка рег. № 5785р-3645/28.01.2022 г. на началника на отдел „Материално-техническо осигуряване“ относно прекратяване на процедура по възлагане на договор за обществена поръчка с предмет: „*Доставка на костюм зимен камуфлиран*“. В цитираната докладна записка е извършен експертен анализ съобразно функционалната компетентност на експертите в областта на вещевото осигуряване във връзка с настъпила съществена промяна в обстоятелствата и е изразено становище за наличието на отпаднала необходимост от възлагане на договора, като са изложени следните мотиви:

От началото на 2021 г. са регистрирани опити на граждани на трети страни да влязат в страната през българо-турска граница, които в пъти надвишават опитите в сравнение със същия период на 2020 г.

Заплахите, произтичащи от тези промени на средата за сигурност предполагат повишаване на изискванията към ресурсното осигуряване на служителите, ангажирани с охраната на държавната граница, както и на служителите, участващи в специализирани полицейски операции и в частност тяхното облекло, като по този начин бъдат създадени необходимите предпоставки за изпълнение на дейността по охрана на държавната граница. Вещевото осигуряване на униформените служители, участващи в специализирани полицейски операции при охрана на държавната граница и безопасността на служителите с необходимото многокомпонентно специализирано камуфлирано облекло с оглед конкретните обстоятелства е от първостепенна важност. Конкретните потребности от многокомпонентно камуфлирано облекло за униформените служители в МВР са в пряка зависимост от променените обстоятелства, свързани с повишения миграционен натиск.

От съществено значение е спецификата на настъпващия миграционен натиск, която налага служителите на МВР, участващи в специализирани полицейски операции да изпълняват специфични дейности в сложни метеорологични условия, предимно в планинско-гориста местност и труднодостъпни терени за неограничен период от време. Нововъзникналият специфичен миграционен натиск е обстоятелство, което не би могло да бъде предвидено от Възложителя към момента на провеждане на процедурите за вътрешен

конкурентен избор за доставка на камуфлирано облекло. Обстоятелството е констатирано от Възложителя с постъпване на писмата от структурите-заявители, съдържащи информация относно отпадналата необходимост от заявените облекла.

Във връзка с горното е необходимо въпросните служители, участващи в дейности по специализирани полицейски операции и противодействие на миграционния натиск, да бъдат екипирани по начин, който да им даде възможност да осъществяват по максимално добър и пълноценен начин охраната на българската граница в условия както на неблагоприятни минусови температури през зимните месеци, така и при условия на влага, дъжд и вятър, характерни през зимния сезон.

От гореизложеното може да се направи обоснован извод, че недоброто осигуряване на служителите на МВР води до съществен риск от застрашаване на основен интерес, свързан със сигурността на страната, а именно невъзможност за ефективно изпълнение на дейностите по охраната на държавната граница.

Наличието на облекло, отговарящо на съвременните изисквания е от изключителна важност за ефективно изпълнение на дейността по охрана на държавната граница и противодействие на незаконната миграция.

В тази връзка е направен анализ на документите и изискванията, включени при процедурата на избор на потенциални изпълнители на рамковото споразумение РС № 5785р-2731/28.01.2020 г. за доставка на костюми камуфлирани зимни. Видно от заключенията на служителите специалисти по предмета на поръчката в техническата спецификация, част от документацията, касаеща процедурата по избор на потенциални изпълнители на рамковото споразумение, не са заложили изисквания, свързани със специалните потребности в условия на специализирани полицейски операции и на неблагоприятната обстановка на границата, а именно ниски температури през есенно-зимния период, както и вятър, влага и дъжд, характерни за сезоните в умереноконтиненталния климат. Така например платът, от който са изработени доставяните от изпълнителите по рамковите споразумения облекла, не осигурява надеждна защита от вредните въздействия на факторите на околната среда (влага, студ, вятър). Материалите, от които са изработени тези облекла не притежават необходимите физико-механични показатели, а именно:

- * нямат мембрана с оптимален воден стълб или хидрофобизиран плат,
- * тъканите не са с високи здравини,
- * липсва коефициент за степен на дишаемост (Ret),
- * липсва електростатичност на тъканите.

За възникналите съществени промени в обстоятелствата, а именно засилването на миграционния натиск, е необходимо многокомпонентно специализирано камуфлирано облекло, което да покрива далеч по - високи изисквания от облеклото, за което има сключени рамкови споразумения в МВР към настоящия момент.

Липсата на подходящо за конкретните условия облекло създава потенциален риск от влошаване на здравословното състояние на служителите на МВР, а оттам до неефективно изпълнение на техните задължения по охрана на българската граница. Освен това всяко отсъствие на служители на МВР се отразява върху възможността министерството да осигури необходимия състав, който да защити националния интерес чрез опазване на държавната граница.

Платът, от който следва да е изработено многокомпонентно специализирано камуфлирано облекло трябва да осигурява надеждна защита от вредните въздействия на факторите на околната среда – влага, студ, вятър и дъжд. Конструкцията на такова облекло следва да гарантира способността за оптимална тактическа подвижност и мобилност, запазвайки необходимата кондиция и комфорт на служителя при изпълнение на оперативни задачи.

Материалите, вложени в камуфлираното облекло трябва да притежават високи физико-механични показатели, като:

- * мембрана с оптимален воден стълб или хидрофобизиран плат,
- * тъкани с високи здравини,
- * липсва коефициент за степен на дишаемост (Ret),
- * електростатичност на тъканите.

Облеклото трябва да се отличава със спектрални отражателни коефициенти, които са в ниския светлинен диапазон, което да гарантира висока степен на защита на служителя при изпълнение на оперативни задачи за умероноконтиненталния пояс.

В докладната записка е направено заключение, че в случай, че МВР предостави на своите служители, участващи в специализирани полицейски операции (СПО) и осъществяващи охрана на държавната граница, облекла с характеристики съгласно договореното в рамково споразумение № 5785р-2731/28.01.2020 г. за доставка на костюми зимни камуфлирани, то тези облекла няма да осигурят необходимата защита на служителите от вредното въздействие при сложни метеорологични условия като студ, дъжд, вятър, влага и др. и не могат да осигурят необходимия комфорт при продължителни действия по сложни теренни условия, както и оптимална тактическа подвижност и мобилност, необходима за настъпилата промяна в оперативната обстановка.

Във връзка с горното и предвид специфичните потребности на служителите на МВР, участващи в специализирани полицейски операции (СПО) по ограничаване на миграционния натиск по границата на Република България, характеризиращ се с непредвидимия във времето и пространството процес, то същите следва да бъдат осигурени с многокомпонентни специализирани камуфлирани облекла, които да удовлетворяват в пълна степен изискванията за надеждна защита и комфорт. Камуфлираните костюми, предмет на процедурата, не могат да удовлетворят потребностите на служителите, осъществяващи служебните си задължения на терен и при специфични атмосферни и полеве условия.

Динамиката на миграционния процес е обстоятелство, което Възложителят не е могъл да предвиди както към момента на откриване на процедурата за сключване на рамковото споразумение, така и към момента на провеждане на процедурите за вътрешен конкурентен избор. Предвид, че във функционалната компетентност на Възложителя попада материално-техническото обезпечаване на потребностите на структурите в МВР, то същият е длъжен да изпълни подадените от тях заявки за вещеве имущество. При настъпилите промени в обстоятелствата, обуславящи създаване на организация за командироване и завишаване числения състав на служителите, осъществяващи охрана на държавната граница, приоритетно и целесъобразно е на първо място да бъдат обезпечени именно потребностите на тези служители.

В случая Възложителят действа в условията на оперативна самостоятелност и воден от изложените мотиви по целесъобразност, която се изразява във вземане на решение, което да бъде навременно, полезно и стопански ефективно, т.е. да прекрати обществената поръчка, която към настоящия момент не е необходима и не би задоволила належащите първостепенни потребности. Само по този начин би се постигнала ефективност при разходването на бюджетни средства, тъй като към настоящия момент в МВР има осигурено финансиране за униформени облекла за нуждите за справяне със засиления миграционен натиск, който обаче се характеризира с различна специфика при преминаване на границата, а именно през труднодостъпни планински и гористи местности. В тази връзка, всяко разходване на парични средства в друго направление би се явило нецелесъобразно с оглед постигане целта за ефективност при разходване на публичния ресурс.

В съответствие с разписаните от законодателя в чл. 1 от ЗОП предмет и цел на закона, Възложителят предприема законосъобразно действие по отмяна на влязлото в сила решение за определяне на изпълнител и респективно прекратяване на процедурата с цел осигуряване на максимална ефективност при разходването на публичните средства. Прилагането на законовата хипотеза на чл. 110, ал. 5 от ЗОП е при съобразяване с изискването за законосъобразност на настоящия акт, а именно спазване на компетентността, на законоустановената форма за издаване на акта, спазване на материалния и процесуалния закон и съобразяване с целта на закона. Разходването на публични средства за камуфлирани облекла, които реално няма да влязат в употреба с оглед описаните настъпили обстоятелства, свързани с мигратската криза, би било нецелесъобразно и в противоречие с целта на закона.

Изложените мотиви за отпаднала необходимост в резултат на съществена промяна в обстоятелствата са в основата на избраното в конкретния случай поведение, а именно издаване на решение за отмяна на влязлото в сила решение и прекратяване на процедурата по възлагане на договора, което попада в рамките на възможностите, които правната норма на чл. 110, ал. 5 от ЗОП предвижда. Възложителят е одобрил мотивите в докладна записка рег. № 5785р-3645/28.01.2022 г., положил е положителна резолюция върху същата и присл изразените становища на структурите, като в тази връзка е и избора му на именно на това решение, което в конкретния случай се явява най-ефективно, полезно и икономически оправдано от гледна точка на държавния и обществен интерес.

Имайки предвид изложените по-горе мотиви относно отпаднала необходимост от възлагане на договора, е взето решение за прекратяване на процедурата на основание чл. 110, ал. 5 от ЗОП, поради това, че преди сключването на договора е възникнало обстоятелство по смисъла на чл. 110, ал. 1, т. 8 от ЗОП, а именно настъпила с съществена промяна в обстоятелствата, изразяваща се в наличието на специфичен миграционен натиск, което събитие Възложителят не е могъл да предвиди по обективни и ноторно известни причини.

3. В тридневен срок от издаване на настоящото решение, същото да се изпрати на участниците в процедурата и в деня на изпращането да се публикува в профила на купувача.

4. На основание чл. 197, ал. 1, т. 7, буква „д“ от ЗОП настоящото решение подлежи на обжалване пред Комисия за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от връчването му.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ
ДИРЕКТОР

заличена информация съгласно чл.37 от
ЗОП на основание чл.4, т.1 от регламент
ЕС 2016/679