

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
ДИРЕКЦИЯ „УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА И СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ“

РЕШЕНИЕ

№ *5785-спр-11* *124.01.2021* г. *2 екз.*

На основание чл. 110, ал. 1, т. 8, предложение второ и чл. 82, ал. 4, т. 5, предложение второ от Закона за обществените поръчки (ЗОП) във връзка с наличието на ново сключено Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. и с приложението на ПМС № 385/30.12.2015 г. и във връзка със Заповед № 8121з-125/27.01.2020 г. на министъра на вътрешните работи в МВР относно създаване на организация за обезпечаване нуждите на Министерството на вътрешните работи от пощенски и куриерски услуги и сключени въз основа на нея договори от второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на вътрешните работи за обезпечаване на нуждите от пощенски услуги, а така също и с оглед мотивите на Решение № 16018 от 30.12.2020 г. на Върховния административен съд, Четвърто отделение, адм. дело № 12376/2020 г., във връзка с чл. 108, т. 4 и чл. 22, ал. 1, т. 8 от ЗОП в отговор на писмена покана за представяне на оферти по реда на чл. 82, ал. 3 от ЗОП във връзка с § 131 от ПЗР ЗОП в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП), с Рег. № 578500-8789/04.12.2019 г., за провеждане на вътрешен конкурентен избор за определяне на изпълнител за сключване на договор въз основа на сключено Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. с предмет: „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“, *обособена позиция № 1 „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР“*, сключено с Централния орган за покупки /ЦОП/

РЕШИХ:

1. На основание чл. 110, ал. 1, т. 8, предложение второ от ЗОП във връзка с наличието на ново сключено Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. с предмет: „„Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“, *обособена позиция № 1 „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР“*“ и с приложението на ПМС № 385/30.12.2015 г. и във връзка със Заповед № 8121з-125/27.01.2020 г. на министъра на вътрешните работи в МВР относно създаване на организация за обезпечаване нуждите на Министерството на вътрешните работи от пощенски и куриерски услуги и сключени въз основа на нея договори от второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на вътрешните работи за обезпечаване на нуждите от пощенски услуги, а така също и с оглед мотивите на Решение № 16018 от 30.12.2020 г. на Върховния административен съд, Четвърто отделение, адм. дело № 12376/2020 г. **прекръпявам** вътрешния конкурентен избор за определяне на изпълнител за сключване на договор въз основа на сключено рамково

споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. с предмет: „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации”, *обособена позиция № 1 „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР”*, сключено с Централния орган за покупки /ЦОП/, поради отпадане на необходимостта от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата, която Възложителят не е могъл да предвиди.

Мотиви:

Съгласно чл. 9, т. 5 от Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. с предмет: „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации”, *обособена позиция № 1 „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР”*, сключено с Централния орган за покупки /ЦОП/ всеки един от Изпълнителите се задължава **за срока на действие на рамковото споразумение, както и за срока на действие на подписаните въз основа на него договори** да изпълнява задълженията си по предмета на рамковото споразумение, съгласно предвидените в него срокове и условия за изпълнение и всички изисквания, установени в Техническата спецификация на Възложителя. Видно от чл. 5 рамковото споразумение е сключено за срок от 24 месеца, т.е. до 04.10.2019 г. С допълнително споразумение № 1 от 16.07.2019 г. към Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. първоначално определеният срок за изпълнение на рамковото споразумение е удължен до 31.03.2020 г.

Съгласно чл. 17, ал. 4 от Рамковото споразумение Индивидуалния възложител посочва в поканата до Изпълнителите по споразумението срок за който възнамерява да сключи договор. В тази връзка в чл. 4 от проекта на договор, който е изпратен до потенциалните изпълнители ведно с покана рег. № 578500-8789/04.12.2019 г. за представяне на оферти по реда на чл. 82, ал. 3 от ЗОП във връзка с § 131 ЗОП за провеждане на вътрешен конкурентен избор за определяне на изпълнител, е посочено, че договорът влиза в сила от датата на сключването му и е със срок на действие до достигане на максималната му стойност, посочена в чл. 6, но не по-късно от 30.03.2020 г., крайният срок на Рамковото споразумение. Съгласно чл. 32, ал.1, т. 1 договорът се прекратява с изтичане на неговия срок.

Съгласно текста на т. 4 от Раздел I наименован „Констатации“ от Допълнително споразумение № 2 от 21.02.2020 г. към Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. „с решение № РМФ-38/25.06.2019 г. на Централния орган за покупки е стартирана открита процедура за възлагане на обществена поръчка за сключване на нови рамкови споразумения за осигуряване нуждите на възложителите по чл. 4, ал. 1 от ПМС 385/2015 г. за срок от 24 месеца“. В тази връзка е констатирано, че към датата на подписване на допълнителното споразумение, всички решения на ЦОП, с които приключва централизираната процедура се обжалват, поради което не е възможно възлагането на обществената поръчка до срока на изтичане на Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. С оглед на това и целесъобразността от повторно удължаване срока на рамковото споразумение същият е удължен до 30.06.2020 г., съгласно т.1 от Раздел II наименован „Изменение на рамковото споразумение“ от допълнителното споразумение.

В периода между изтичане действието на Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г., но в хипотеза на невъзможност да бъде сключен договор въз основа на него поради обжалване на Решение № 5785мпр-5 от 27.01.2020 г. за определяне на изпълнител за сключване на договор с предмет: „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите

на органите на изпълнителната власт и техните организации“, обособена позиция № 1 „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР“ въз основа на Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017г., и сключването на договори въз основа на новото Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. с предмет „Предоставяне на пощенски услуги за органите на изпълнителна власт и техните администрации“ МВР е била изправено пред невъзможност да получи услугата. В тази връзка и с оглед разпоредбата на чл. 4, ал. 5 от ПМС 385 на МС от 30.12.2015 г., съгласно която *Възложителите по ал. 1, не са длъжни да се възползват от централизираното възлагане, когато за срока на действие на рамковото споразумение възлаганите от тях доставки/услуги са с прогнозна стойност, по-ниска от тази по чл. 20, ал. 4 от ЗОП*, е издадена Заповед № 81213-125/27.01.2020 г. на министъра на вътрешните работи в МВР за създаване на организация за обезпечаване нуждите на Министерството на вътрешните работи от пощенски и куриерски услуги. На основание заповедта второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на вътрешните работи са сключили отделни договори за обезпечаване на своите нужди от пощенски услуги.

Предвид горното с Решение № 5785мпр-76/17.08.2020 г. е прекратен вътрешен конкурентен избор за определяне на изпълнител за сключване на договор въз основа на сключено Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. с предмет „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“, обособена позиция № 1 – „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР“. Прекратителното решение е издадено на основание чл. 110, ал. 1, т. 8, предложение второ от ЗОП във връзка с чл. 108, т. 4 и чл. 22, ал. 1, т. 8 от ЗОП поради отпадане на необходимостта от възлагане на договор в резултат на съществена промяна в обстоятелствата, а именно изтичане на определения в чл. 5, ал. 1 от Рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. срок за изпълнение, изменен с допълнителни споразумения №№ 1/16.07.2019 г. и 2/21.02.2020 г.

С Решение № 834/15.10.2020 г. по преписка № КЗК-589/2020 г., по повод жалба от страна на „Стар Пост“ ООД, Комисията за защита на конкуренцията е отменила Решение № 5785мпр-76/17.08.2020 г.

Решението на КЗК е потвърдено с Решение № 16018 от 30.12.2020 г. на Върховния административен съд, Четвърто отделение, адм. дело № 12376/2020. В мотивите на касационното решение изрично е посочено че *„ако Възложителят избере вторият вариант и прецени, че следва отново да прекрати вътрешния конкурентен избор за определяне на изпълнител по обособена позиция № 1 от процесната обществена поръчка, в новия си акт следва да изложи конкретни и относими мотиви, включително и във връзка с наличието на цитираното в касационната жалба ново сключено Рамково споразумение СПОР-11/30.06.2020 г., както и с приложението на ПМС № 385/30.12.2015 г., които не са посочени като основания за издаване на процесното решение № 5785-мпр-76/17.08.2020 г.“*

Към настоящия момент определеният в чл. 5, ал. 1 от рамково споразумение № СПОР-25/04.10.2017 г. срок за изпълнение, изменен с допълнителни споразумения № № 1/16.07.2019 г. и № 2/21.02.2020 г. е изтекъл. С оглед на това обстоятелство ако бъде подписан договор въз основа на това рамково споразумение, то договърът ще бъде с невъзможен срок и в тази връзка недопустим.

В същото време, както е посочено и по-горе нуждите на МВР от пощенски услуги са задоволени с договори, сключени от второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на вътрешните работи въз основа на Заповед № 81213-125/27.01.2020 г. на министъра на

вътрешните работи в МВР.

Междувременно влезе в сила и новото Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. с предмет „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт“. В тази връзка в МВР започна процедура по избор на изпълнител за предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР въз основа на Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. С Решение № 5785мпр-99/29.09.2020 г. е определен изпълнител на обществена поръчка след разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти в СЕВОП в отговор на писмена покана на основание чл. 82, ал. 4 от ЗОП с рег. № 578500-6311/19.08.2020 г. за участие във вътрешен конкурентен избор за изпълнител на договор с предмет: „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МВР“ въз основа на Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. на ЦОП. Решението не е влязло в сила, тъй като е обжалвано от „Стар Пост“ ООД в законоустановения срок. С Решение № 4 от 14.01.2021 г., издадено по преписка № КЗК-733/22.10.2020 г. Комисията за защита на конкуренцията е оставила без уважение жалбата на „Стар Пост“ ООД.

С оглед на гореизложеното към настоящия момент МВР има възможност да сключи договор за предоставяне на пощенски услуги въз основа на новото Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. на ЦОП.

2. В тридневен срок от издаване на настоящето решение, същото да се изпрати на участниците в обществената поръчка.

3. В деня на изпращането му на участниците, решението да се публикува в профила на купувача.

Връзка към електронната преписка в профила на купувача:

<https://www.mvr.bg/aop/dynamicProvider52/8ddc9d0a-1b9d-4f98-9e38-079355895f7a/poshtenski-uslugi-nujdi-mvr>

4. Решението подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от получаването му на основание чл. 197, ал. 1, т. 7, буква „д“ от ЗОП.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:
ДИРЕКТОР НА ДУССД

Заличена информация
съгласно чл. 37 от ЗОП на
основание чл. 4, т. 1 от
релемент ЕС 2016/679

СТИЛИЯН ОГНЯНОВ КРОТНЕВ

/ оправомощено длъжностно лице съгл.
заповед № 81213-775/29.07.2020 г.
на министъра на вътрешните работи /