СМЕТНА ПАЛАТА

# ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА

**№ 0400111126**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на вътрешните работи за 2025 г.

София, 2026 г.

# С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

Списък на съкращенията ..... 3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет ..... 4
Квалифицирано мнение ..... 4
База за изразяване на квалифицирано мнение ..... 4
Ключови одитни въпроси ..... 7
Правно основание за извършване на одита ..... 7
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет ..... 7
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет ..... 8
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет ..... 9
Коригирани неправилни отчитания ..... 9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол ..... 9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства ..... 11

**Списък на съкращенията**

| | |
|---|---|
| АИС-АНД | Автоматизирана информационна система „Административно-наказателна дейност“ |
| АУАН | Акт за установяване на административно нарушение |
| ГДНП | Главна дирекция „Национална полиция“ |
| ГФО | Годишен финансов отчет |
| ДДС | Дирекция „Държавно съкровище“ |
| ДКИС | Дирекция „Комуникационни и информационни системи“ |
| ДПУБ | Дирекция „Планиране и управление на бюджета“ |
| ЗДвП | Закон за движение по пътищата |
| ЗСч | Закон за счетоводството |
| МВР | Министерство на вътрешните работи |
| МСВОИ | Международни стандарти на върховните одитни институции |
| НАП | Национална агенция за приходите |
| НП | Наказателно постановление |
| ОД | Одитно доказателство |

**ДО**
**Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА**
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**
**52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО**
**Г-Н ИВАН ДЕМЕРДЖИЕВ**
**МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ**
**РАБОТИ**

## Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

### Квалифицирано мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на вътрешните работи, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че с изключение на ефекта от въпроса, описан в раздел *База за изразяване на квалифицирано мнение* от настоящия доклад, приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерството на вътрешните работи към 31 декември 2025 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

### База за изразяване на квалифицирано мнение

При одита на приложения консолидиран годишен финансов отчет Сметната палата констатира следното неправилно отчитане.

При извършения финансов одит на приложения консолидиран годишен финансов отчет на МВР за 2025 г., Сметната палата констатира следните неправилни отчитания, установени и при извършени финансови одити на ГФО за 2018 г., 2019 г., 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г., които са послужили за база за изразяване на квалифицирано мнение:

Вземания, установени с АУАН, НП, обикновени и електронни фишове, издадени от МВР, произтичащи от нарушения (за предходни отчетни периоди), не се признават като вземания при издаването (задбалансово като условни) и съответно при влизането им в сила (балансово като безусловни), а се признават при постъпването им по банковата сметка на министерството.

Счетоводното отчитане на приходите от издадени АУАН, НП, обикновени и електронни фишове не е организирано по начин, който да осигури необходимата информация за определяне на периода на тяхното възникване, до издаване на заповед от 11.09.2018 г. на министъра на вътрешните работи.

Издадените АУАН, НП, фишове и електронни фишове по ЗДвП се администрират от длъжностни лица, служители към службите за контрол в структурите на МВР, определени със заповед на министъра на вътрешните работи и имащи достъп като крайни потребители с определени нива на достъп само в АИС АНД. Информация от системата може да се генерира и предоставя само от доразработчика на АИС АНД.

Принудително събраните суми от НАП за издадени от органите на МВР НП, глоби, фишове и електронни фишове (неосчетоводени при тяхното издаване и влизане в сила) се осчетоводяват след получаване на писмена информация от НАП, като всеки разпоредител от системата на МВР генерира свои справки и осчетоводява като приход и коректив само тези НП и глоби, по които се е разпознал като взискател и са с определена серия и номер. Неразпознатите или тези с грешна серия или номер не се признават като приходи в счетоводната системата на министерството.

Към 31.12.2025 г., организацията и редът за администриране и управление на глобите и имуществените санкции, извън тези по ЗДвП, наложени от органите на МВР, приходите, от които постъпват по бюджета на МВР, са регламентирани със Заповед с рег. № 8121з-1120 от 11.09.2018 г. на министъра на вътрешните работи, която се прилага и към момента на одитирания период. В тази връзка, считано от 01.10.2018 г., е променен подходът на отчитане на касова основа на приходите от глоби и имуществени санкции и е стартирал процес по начисляване на същите, при спазване на принципа за начисляване.

По отношение на създаването в счетоводните бази на аналитичност по отделни лица или издадени НП, министерството се позовава на т. 51 от ДДС № 08 от 2014 г. за допускане на възможност „доколкото се касае за относително голяма съвкупност от контрагенти, за която в конкретните обстоятелства практически не може да се въведе аналитично отчитане на вземанията по отделни контрагенти, бюджетната организация може временно да продължи текущото отчитане на приходите на касова основа, докато адаптира счетоводната система и ресурси“.

За глобите, налагани по ЗДвП, признаването им като вземане ще се осъществява след разработване на функционалност, която да позволява генерирането на „Справка за издадените, влезлите в сила и предадени за събиране в НАП по вид документ – НП, фиш и електронен фиш“. В изпълнение на Доставка 2 от сключения (на основание чл. 560 от Кодекса за застраховането) на 16.10.2017 г. договор с Гаранционния фонд, от разработчикът на АИС АНД е създадена функционалност за генериране на справки, които да послужат за отразяване в счетоводните регистри на вземанията от глоби по ЗДвП. С писмо от м. януари 2019 г. и приложена докладна записка към него, ГДНП уведомява, че след тестване в тестова среда, разработената функционалност не е приета от МВР поради функционални, логически и технически причини и несъответствия. Системата е върната на разработчика за доработване и отстраняване на несъответствията. С писмо от м. април 2021 г., ГДНП е уведомила, че е сключен договор с предмет „Следгаранционна поддръжка на АИС АНД и надграждане на допълнителни функционалности“, и към 31.12.2025 г., в системата не са разработени необходимите функционалности във връзка със счетоводното отчитане на глобите, наложени с НП и фишове по ЗДвП.

Липсата на надеждна информация, която следва да бъде отразена в счетоводните регистри и значителният обем на вземанията от глоби по ЗДвП, наложени с НП и фишове, третира и 2025 г. като преходен период, по смисъла на т. 51 от ДДС № 08 от 2014 г. Счетоводното отчитане на вземанията от глоби и имуществени санкции, налагани

от органите на МВР (с изключение на тези по ЗДвП) продължава да се извършва, съгласно дадените указания на ДПУБ с писма рег. № 4576р-7349 от 10.10.2018 г. и рег. № 4576р-728 от 26.01.2022 г.

В тази връзка, за база за определяне на приблизителната им счетоводна оценка през 2025 г. ГДНП и отдел „Финанси на ПРБ“ в ДПУБ приемат обобщената справка за регистрираните и дължими документи за периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г., генерирана от АИС АНД, независимо от факта, че същата не съдържа разрезната информация за прецизиране на данните и алгоритъма, който е заложен в системата за целите на административно-наказателната дейност, не кореспондира с принципите по чл. 26 от Закона за счетоводството и не е в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти.

С оглед необходимостта от осигуряване на допълнителни функционалности в АИС АНД през месец юни 2025 г. е сключен договор с предмет „Следгаранционна поддръжка на АИС АНД и надграждане на допълнителни функционалности за срок 36 месеца“. Към настоящия момент се извършват необходимите тестове, с оглед удостоверяване на надеждността и устойчивостта на генерираната информация за целите на счетоводното отчитане. В случай, че резултатите от тестовете са успешни и функционалностите бъдат реализирани в реална продукционна среда, ще бъдат предприети действия за промяна във възприетия подход за счетоводно отчитане на глобите по ЗДвП.[1]

*Не са спазени разпоредбите на чл. 3 от ЗСч за текущо счетоводно отчитане на всички стопански операции и за прилагане на принципа на начисляване съгласно чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч, указанията на раздел XII. Обхват на отчитане по сметки от подгрупи 430 „Вземания от данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ и 431 „Задължения за възстановяване на данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ и други сметки, свързани с публични вземания от указанията на министъра на финансите, дадени с ДДС № 14 от 2013 г.*

*Съгласно указанията на министъра на финансите, дадени с т. 51 от ДДС № 08 от 2014 г., доколкото се касае за относително голяма съвкупност от контрагенти, за която в конкретните обстоятелства практически не може да се въведе аналитично отчитане на вземанията по отделни контрагенти, без съществено адаптиране на счетоводната система и процедури, бюджетната организация може временно да продължи текущото отчитане на приходите на касова основа, докато адаптира счетоводната система и ресурси. В края на отчетния период обаче, въз основа на информация от други разполагаеми източници/регистри/бази данни и др., бюджетната организация следва да предприеме стъпки за определяне на приблизителна счетоводна оценка за наличния в края на годината размер на тези вземания и ако резултатите от такава оценка са надеждни, да начисли сумата като вземане и като приход. Неправилното отчитане е установено при извършените финансови одити на ГФО на МВР за 2018 г., 2019 г., 2020 г., 2021 г., 2022 г. и 2023 г., 2024 г. и не е коригирано към 31.12.2025 г.*

*Допуснатото несъответствие е оценено като съществено по характер.*

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима

[1] ОД № 01

от Министерството на вътрешните работи в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на квалифицирано мнение.

**Ключови одитни въпроси**

Сметната палата реши, че няма ключови одитни въпроси, които да бъдат комуникирани в настоящия доклад.

Ключови одитни въпроси са тези въпроси, които съгласно професионалната преценка на Сметната палата са били с най-голяма значимост при одита на консолидирания финансов отчет за текущия период. Тези въпроси са разгледани като част от одита на консолидирания финансов отчет като цяло и формирането на мнение относно него, като Сметната палата не предоставя отделно мнение относно тези въпроси.

Одитът не установи съществени несъответствия, оценки с висока степен на несигурност или значими управленски преценки, които да обосноват включване на ключов одитен въпрос.

В резултат от изпълнените одитни процедури и на основание професионалната преценка на одитния екип не са установени въпроси от най-голяма значимост при одита, които да подлежат на представяне като ключови одитни въпроси съгласно приложимата рамка на МСВОИ 1701 „Комуникиране на ключови одиторски въпроси в доклада на независимия одитор".

**Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-01-111 от 22.06.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

**Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Сред въпросите, комуникирани с ръководството, Сметната палата определя тези въпроси, които са били с най-голяма значимост при одита на консолидирания финансов отчет за текущия период и които следователно са ключови одитни въпроси. Сметната палата описва тези въпроси в одитния доклад, освен в случаите, в които закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на информация за този въпрос или когато, в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че даден въпрос не следва да бъде комуникиран в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

## Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите,* Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, коригирани по време на одита, и съществени недостатъци на вътрешния контрол, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Сметната палата не модифицира одитното мнение във връзка с включените в Част II на настоящия одитен доклад други констатации.

### Коригирани неправилни отчитания

Не са извършвани корекции на неправилни отчитания.

### Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатацията е събрано един брой одитно доказателство, което заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намира в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с неговото съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 419 от 08.10.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на вътрешните работи и един за Сметната палата.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**
**СМЕТНАТА ПАЛАТА:** **(Димитър Главчев)**

**Приложение № 1 Опис на одитните доказателства**

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

| № | Одитни доказателства | Брой страници |
|---|---|---|
| 01 | РД № ГФО 2.16-4 за извършена проверка относно установените некоригирани неправилни отчитания при финансовия одит на ГФО за 2024 г. на МВР. | 6 |