МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Із-895 от 2011 г. за изискванията към устройството на обектите, предназначени за търговия с оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, и условията за извършване на търговия
(обн., ДВ, бр. 31 от 2011г.; изм. и доп. ДВ. бр. 97 от 2016 г. и бр. 4 от 2023 г.)

1. Причини, които налагат приемането на нормативния акт

В „Държавен вестник“ бр. 107 от 2025 г. са обнародвани промени в Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г. за планиране и проектиране на строежи, предназначени за съхранение и търговия на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия и са в сила от 14.04.2026 г.

В чл. 4 от Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г. боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, в зависимост от степента на опасност, се класифицират със следните подкласове:

- подклас 1.1 - вещества, смеси и изделия, при които има опасност от масова експлозия (масова експлозия е експлозия, която обхваща почти цялото налично количество почти мигновено);

- подклас 1.2 - вещества, смеси и изделия, при които има опасност от разпръскване, но няма опасност от масова експлозия;

- подклас 1.3 - вещества, смеси и изделия, при които има опасност от запалване и минимална опасност от експлозия или минимална опасност от разпръскване, или от двете, но няма опасност от масова експлозия;

- подклас 1.4 - вещества, смеси и изделия, които не представляват някаква значима опасност; въздействието в голяма степен се ограничава до експлозия вътре в опаковката и не се очаква разпръскването на фрагменти със значими размери или обхват; външен пламък практически не причинява мигновена експлозия на почти цялото съдържание на опаковката и др.

Същите подкласове са класифицирани при заимстване с изискванията за безопасни количества на Европейската спогодба за превоз на опасни товари по шосе (ADR) в чл. 81, ал. 1, т. 2 от Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г. регламентира видовете пиротехнически изделия и безопасните им количества, които могат да се съхраняват в строежи в границите на урбанизираните територии. За тези количества ADR не изисква разрешителен режим, т.е. се счита, че строежи, в които се съхраняват такива количества са безопасни и могат да се планират в урбанизирани територии.

В Наредба № Із-895 от 2011 г. като изискване за максимално допустимо количество за съхранение на пиротехнически изделия в складове и магазини в населени места е 20 кг чиста пиротехническа смес. Това създава затруднения при прилагането на Наредбата, с оглед на което е необходимо допустимите количества следва да бъдат унифицирани с тези, установени в чл. 81, ал. 1, т. 2 от Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г., съгласно който са определени допустими количества до 333 кг със степен на опасност от подклас 1.4 и 50 кг със степен на опасност от подклас 1.3, изчислено като нетно съдържание на взривно вещество. Нетно експлозивно количество или нетно съдържание на взривно вещество е количеството взривно вещество в изделие, измерено в килограми, което е въведено с измененията и допълненията на Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г.

В Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВПИ) категориите пиротехнически изделия 1, 2, 3 и 4 са заменени с категории F1, F2, F3 и F4. В Наредба № Із-895 от 2011 г., обаче пиротехническите изделия са описани като фойерверки от категории 2, 3 и 4, което налага те да бъдат приведени в съответствие със закона.

С предлаганите промени в Наредба № Із-895 от 2011 г. се допълват и изискванията за безопасно съхранение на оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия. По този начин изискванията за съхранение по Наредба № Із-895 от 2011 г. ще бъдат синхронизирани с изискванията за съхранение на такива изделия по чл. 98 от ЗОБВВПИ и Наредба № РД-02-20-6 от 2016 г. за техническите изисквания за физическа сигурност на строежите и утвърдените международни практики.

Също така към настоящия момент в Наредба № Із-895 от 2011 г. липсват подробно описани изисквания за начина на подреждане на съхраняваните в складовите помещения пиротехнически изделия.

Горното наложи подготовката на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Із-895 от 2011 г. за изискванията към устройството на обектите, предназначени за търговия с оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, и условията за извършване на търговия.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове срокът за обществено обсъждане е 14-дневен. Към настоящия момент е налице сериозно разминаване в допустимите за съхранение максимални количества пиротехнически изделия в складове и магазини в населени места по Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г. (333 кг със степен на опасност от подклас 1.4 и 50 кг със степен на опасност от подклас 1.3, изчислено като нетно съдържание на взривно вещество) и Наредба № Із-895 от 2011 г. (20 кг чиста пиротехническа смес). Това създава неяснота и затруднения при прилагането на двата нормативни акта. Същевременно с наближаването на коледните и новогодишни празници се засилва търговията с пиротехнически изделия и търговците зареждане търговските обекти с по-големи количества пиротехнически изделия, спрямо обикновено съхраняваните и търгувани такива. Разминаването в допустимите за съхранение максимални количества пиротехнически изделия по Наредба № Із-895 от 2011 г. и Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г. ще създаде проблеми при прилагането на двата нормативни акта в това отношение. С оглед преодоляване на визираното противоречие и своевременното създаване на унифицирана нормативна уредба по въпроса, е необходимо срокът за общественото обсъждане на проекта на Наредба да бъде 14-дневен.

2. Цели, които се поставят с приемането на нормативния акт

С проекта на акт се цели привеждането му в съответствие със ЗОБВВПИ, Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г. за планиране и проектиране на строежи, предназначени за съхранение и търговия на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия и Наредба № РД-02-20-6 от 2016 г. за техническите изисквания за физическа сигурност на строежите и утвърдените международни практики.

Цели се също подобряване на изискванията за обектите, предназначени за търговия с оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, и условията за извършване на търговия.

Цели се завишаване на изискванията за съхранение на пиротехнически изделия в обектите, с което в максимална степен да бъдат предотвратени инциденти, и на контрола от компетентните органи.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на нормативния акт

За прилагането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на вътрешните работи (МВР) за сметка на бюджети по държавния бюджет. Разходите ще се извършват рамките на утвърдения бюджет на МВР за съответната година.

4. Очаквани резултати от прилагането на нормативния акт

Наредба № Із-895 от 2011 г. ще бъде приведена в съответствие със ЗОБВВПИ, Наредба № РД-02-20-1 от 2017 г. за планиране и проектиране на строежи, предназначени за съхранение и търговия на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия и Наредба № РД-02-20-6 от 2016 г. за техническите изисквания за физическа сигурност на строежите и утвърдените международни практики.

С приемането на изменението и допълнението в Наредба № Із-895 от 2011 г. ще се подобрят изискванията за обектите, предназначени за търговия с оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, и условията за извършване на търговия.

Също така ще се завишат изискванията за съхранение на пиротехнически изделия в обектите, с което в максимална степен ще бъдат предотвратени инциденти, и ще се завиши контролът от компетентните органи.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Разглежданата материя не попада в изключителната или споделената компетентност на Европейския съюз (чл. 3 и чл. 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз /ЕС/) и съответно е предмет на националната правна уредба в отделните държави членки на ЕС.

С оглед на това, с проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба на Наредба № Із-895 от 1 април 2011 г. не се предвижда въвеждане на актове на ЕС, поради което не следва да се изготвя таблица за съответствие с правото на ЕС.