

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 8121з-1060 ОТ 2019 Г. ЗА УСЛОВИЯТА, РЕДА И МАКСИМАЛНИТЕ РАЗМЕРИ ЗА ИЗПЛАЩАНЕ НА ДОПЪЛИТЕЛНО ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИ СЛУЖЕБНИ ДЕЙНОСТИ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ В МВР

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/неприети	Мотиви
1.	чрез Портала за обществени консултации на 23 септември 2026 г.	Даниел Топалов	☒ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго	1. Мотивите твърдят, че размерът на базата не се променя, а спрямо действащата формула проектът я намалява с 10,8 на сто за 2026 г. и с 18,7 на сто за 2027 г. Разпоредба: Параграф единствен (чл. 10, ал. 1); мотиви, раздел 3, абзац втори. Действащата редакция на чл. 10, ал. 1 (изм. - ДВ, бр. 44 от 2025 г., в сила от 01.01.2025 г.) гласи: „Базата за определяне на		До приемането на ЗДБРБ за 2026 г., базата за определяне на допълнителното възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности, е запазена на нивото на действащата през 2025 г. - 459 лв. (234,69 евро). Предвид изложеното, към настоящия момент база за 2026 г. не е приложена. Аналогично, предвид това, че действието на база за 2027 г. следва да се прилага от

			лице/група лица: ☐ Не е приложимо (за становищата постъпили преди 29 април 2026 г.)	допълнителното възнаграждение по чл. 1 е 20 на сто от средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година съобразно данни на Националния статистически институт.“ Формулата е самоприложима. По пресъобщението на НСИ от 12.08.2025 г. средната работна заплата за второто тримесечие на 2025 г. е 2 572 лв.; $2\,572 \times 20\% = 514,40$ лв.; $514,40 \div 1,95583 = 263,01$ евро - това е базата за 2026 г. по действащата формула. По пресъобщението на НСИ от 12.08.2026 г. средната работна заплата за второто тримесечие на 2026 г. е 1 444 евро; $1\,444 \times 20\% = 288,80$ евро - базата за 2027 г. по действащата формула. Проектът фиксира базата на 234,69 евро: с 28,32 евро (10,8 на сто) по-ниска от формулата за 2026 г. и с 54,11 евро (18,7 на сто) по-ниска от формулата за 2027 г. Тъй като по чл. 10, ал. 2 конкретните размери са до 230 на сто от базата, разликата за отделен служител в най-високата категория достига 65,14 евро месечно за 2026 г. и 124,45 евро месечно за 2027 г. В раздел 3 на мотивите, абзац втори, е записано: „Предложената редакция не променя размерът на базата за определяне на допълнителното възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности и същата е аналогична на определената от 01.01.2025 г.“ Твърдението е вярно само спрямо равнището от 2025 г. и е невярно спрямо размера, който самата наредба предписва за 2026 г. и 2027 г. По чл. 28, ал. 2, т. 1 и т. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) мотивите съдържат действителните причини и		01.01.2027 г., към настоящия момент база за 2027 г. не е приложена. На основание горното, съпоставяне на определения с проекта размер, с бази за 2026 г. и 2027 г., които не са били прилагани, не следва да бъде извършвана.
--	--	--	---	---	--	---

			очаквани резултати, а по чл. 26, ал. 1 ЗНА консултацията се провежда върху обоснована и точна информация. Уточнявам, че бележката не оспорва фиксирането на базата - то изпълнява § 7 от ПЗР на ЗДБРБ 2026 г. - а невярното описание на ефекта му; отговор от вида „размерът е аналогичен на определения за 2025 г.“ повтаря твърдението, без да отговаря на съпоставката с действащата формула. Предложение № 1. В раздел 3 на мотивите изречението „Предложената редакция не променя размерът на базата за определяне на допълнителното възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности и същата е аналогична на определената от 01.01.2025 г.“ се заменя със следния текст: „Предложената редакция фиксира базата на 234,69 евро - равнището, приложено през 2025 г. По действащата редакция на чл. 10, ал. 1 базата за 2026 г. е 20 на сто от средната работна заплата за страната за второто тримесечие на 2025 г. (2 572 лв. по данни на НСИ), т.е. 514,40 лв. (263,01 евро), а за 2027 г. - 20 на сто от средната работна заплата за второто тримесечие на 2026 г. (1 444 евро по данни на НСИ), т.е. 288,80 евро. Спрямо действащата формула фиксираната база е с 28,32 евро (10,8 на сто) по-ниска за 2026 г. и с 54,11 евро (18,7 на сто) по-ниска за 2027 г. Изменението се извършва в изпълнение на § 7 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г.“	Приема се частично	В раздел III на мотивите, абзац втори, изречението „Предложената редакция не променя размерът на базата за определяне на допълнителното възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности и същата е аналогична на определената от 01.01.2025 г.“ се заменя със следния текст: „Предложената редакция фиксира базата на 234,69 евро - равнището, приложено през 2025 г. Изменението се извършва в изпълнение на § 7 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г.“
			2. Мотивите не показват как е изчислен размерът 234,69 евро, а 20 на сто от		

			публикуваната от НСИ стойност дава друго число Разпоредба: Параграф единствен (чл. 10, ал. 1); мотиви, раздел 3. По прессъобщението на НСИ за второто тримесечие на 2024 г. средната работна заплата за страната е 2 296 лв.; $2\,296 \times 20\% = 459,20$ лв.; $459,20 \div 1,95583 = 234,79$ евро. Проектът вписва 234,69 евро, което съответства на 459,02 лв. Разликата от 0,10 евро не е обяснена никъде в мотивите; не е посочено дали е използвана окончателна (ревизирана) стойност на НСИ, друга закръгленост или друг източник. При акт, чието единствено съдържание е едно число, произходът на числото е задължителен елемент на мотивите по чл. 28, ал. 2, т. 1 ЗНА и условие за проверимост по чл. 9, ал. 1 ЗНА. Предложение № 2. В раздел 3 на мотивите след изречението по предложение № 1 се добавя изречение със следното съдържание: „Размерът от 234,69 евро (459,02 лв.) е определен като 20 на сто от средната работна заплата за страната за второто тримесечие на 2024 г. по [окончателни] данни на Националния статистически институт - [X] лв.“	Не се приема.	До приемането на ЗДБРБ за 2026 г., базата за определяне на допълнителното възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности, е запазена на нивото на действащата през 2025 г. – 459 лв. (234,69 евро). Определянето на базата, действаща през 2025 г. е предмет на друг нормативен акт.
			3. Мотивите обосновават датата 01.08.2026 г. с чл. 4 от удължителния закон, който не се прилага към тази база, и не посочват каква база е прилагана през 2026 г. Разпоредба: Параграф единствен (чл. 10, ал. 1); мотиви, раздел 1, абзац втори. Мотивите извеждат датата 01.08.2026 г. от чл. 4 на Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г., според който до приемането на ЗДБРБ 2026		

			г. се прилагат размерите и базите „за които специални закони предвиждат да се определят с годишния закон за държавния бюджет“. Базата по чл. 10, ал. 1 не е такава: в мотивите на самото Министерство на вътрешните работи към предходното изменение на същата наредба (консултация № 11010-К, публикувана на 01.04.2025 г.) е записано, че с измененията на чл. 177, ал. 2 и чл. 180, ал. 2 ЗМВР от 01.01.2025 г. „отпадна ежегодното определяне на база със Закона за държавния бюджет“. Следователно чл. 4 от удължителния закон не е основание за прилагане на равнището от 2025 г. през 2026 г., а мотивите не казват коя база - 234,69 или 263,01 евро - фактически е прилагана от 01.01.2026 г. до днес и на какво нормативно основание. Без този факт нито участникът в консултацията, нито адресатите на акта могат да преценят дали датата 01.08.2026 г. запазва, намалява или изобщо променя вече изплатени възнаграждения. Предложение № 3. В раздел 1 на мотивите след абзац втори се добавя абзац със следното съдържание: „За периода от 1 януари 2026 г. до влизането в сила на наредбата допълнителното възнаграждение по чл. 1 е определяно върху база [234,69 / 263,01] евро на основание [посочва се разпоредбата].“	Приема се.	Предложението е отразено в редакция в раздел I от мотивите. Посочено е, че за периода от 1 януари 2026 г. до влизането в сила на ЗДБРБ 2026 г. е запазен размера на допълнителното възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности на нивото от 2025 г.
			4. Думите „прилагана от 01.08.2026 г.“ придават на подзаконовия акт обратна сила, която чл. 14, ал. 2 ЗНА не допуска Разпоредба: Параграф единствен (чл. 10, ал. 1 - разпоредбата, определяща базата за изчисляване на възнаграждението). Консултацията приключва на 29.09.2026 г.; наредбата ще бъде издадена и обнародвана		

				след това. Въпреки това новата редакция определя базата като „прилагана от 01.08.2026 г.“ и преурежда вече изтекъл период от най-малко два месеца. По чл. 14, ал. 1 ЗНА обратна сила се дава само по изключение и с изрична разпоредба; по чл. 14, ал. 2 ЗНА на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, обратна сила може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който е издаден. Наредбата се издава на основание чл. 179а, ал. 1 ЗМВР, който няма обратна сила; § 7 от ПЗР на ЗДБРБ 2026 г. не придава обратна сила на бъдещите актове на министрите, а определя срок за разработване на предложения - 15.09.2026 г. Ако през август и септември 2026 г. е прилагана базата по формулата (263,01 евро), обратната сила поражда възстановяване на вече изплатени суми от служителите; ако е прилагана 234,69 евро, датата е излишна. И в двата случая разпоредбата е в противоречие с чл. 14, ал. 2 ЗНА. Уточнявам, че възражението е срещу датата, не срещу фиксирането на базата; отговор от вида „датата следва от обнародването на ЗДБРБ 2026 г. на 31.07.2026 г.“ не отговаря на чл. 14, ал. 2 ЗНА, защото ЗДБРБ 2026 г. не е актът, въз основа на който наредбата се издава, и сам не предвижда обратна сила за наредбите по § 7. Предложение № 4. В Параграф единствен, в новата редакция на чл. 10, ал. 1, думите „, прилагана от 01.08.2026 г.,“ се заличават. Предложение № 5. Параграф единствен става § 1 и се създава § 2 със следното съдържание: „§ 2. Наредбата влиза в сила от	Не се приема. Не се приема.	Действително наредбата е подзаконов нормативен акт, издаден въз основа на Закона за МВР. По отношение на един от елементите предмет на наредбата - размера на допълнителното възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности, определящ е механизмът за
--	--	--	--	--	---	---

				дена на обнародването ѝ в „Държавен вестник“. Предложение № 6. При неприемане на предложение № 4 се създава нов параграф със следното съдържание: „§ 2. Допълнителните възнаграждения по чл. 1, начислени и изплатени за периода от 1 август 2026 г. до влизането в сила на тази наредба, не подлежат на преизчисляване и възстановяване.“	Не се приема.	обвързването му с базата, идентична с базата по на чл. 177, ал. 2 и чл. 180, ал. 2 от Закона за МВР. Отмяната на този механизъм е извършена със Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г. В този смисъл не е налице същинско обратно действие на подзаконовия нормативен акт, а „съобразяване“/отразяване в него на произтичащите от закон промени. Проектът на наредба привежда подзаконовата уредба в съответствие с действащата законова рамка, а не установява самостоятелно нови права и задължения за вече изтекъл период.
				5. Съкратеният 14-дневен срок не е обоснован с изключително обстоятелство по чл. 26, ал. 4 ЗНА Разпоредба: публикация на консултацията, поле „Мотиви за кратък срок“; мотиви, раздел 1, абзац трети. Единствената посочена причина е преустановяването на удължителния закон от 31.07.2026 г. Проектът обаче е публикуван на 15.09.2026 г. - 46 дни след това събитие и в последния ден на срока по § 7 от ПЗР на ЗДБРБ 2026 г. Съкращаването на срока е последица от избрания от вносителя момент на публикуване, не от изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 ЗНА. Моля обстоятелството да бъде отразено в справката по чл. 26, ал. 5 ЗНА като самостоятелна позиция.	Не се приема.	Проектът има за основен предмет привеждане на действащата подзаконова уредба в съответствие с последващо приета законова регламентация и не въвежда самостоятелно нова нормативна политика, различна от тази, установена от законодателя. Причината за изменението произтича от настъпилата промяна в законовата уредба и от необходимостта да се избегне несъответствието между закон и подзаконов нормативен акт. За осигуряването на непротиворечивото прилагане на режима на възнагражденията през текущата бюджетна година, регламентиран от Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., се предлага по-кратък срок за обществено обсъждане.
				6. Раздел 4 на мотивите нарича акта „наредба за изменение и допълнение“, а проектът е само за изменение В раздел 4 на мотивите, изречение първо, е записано „С издаването на Наредбата за		

			изменение и допълнение на Наредба № 81213-1060 от 2019 г. ...“, докато проектът е озаглавен „Наредба за изменение на Наредба № 81213-1060 от 26 септември 2019 г.“ и съдържа единствено изменение на чл. 10, ал. 1. Предложение № 7. В раздел 4 на мотивите думите „Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 81213-1060 от 2019 г.“ се заменят с „Наредбата за изменение на Наредба № 81213-1060 от 2019 г.“.	Приема се.	В раздел IV на мотивите е отразена корекция.
			7. Технически дефекти в единственото изречение на проекта Разпоредба: Параграф единствен (чл. 10, ал. 1). В текста „234,69 евро(Двеста тридесет и четири евро и 69 евроцента)“ липсва интервал между числото и скобата, а словесното изписване, което служи за контрола на числовото, съдържа цифри („69 евроцента“) и започва с главна буква. При обнародване текстът се възпроизвежда дословно.	Приема се.	В параграф единствен на наредбата е отразена корекция в словесното изписване на числовата стойност.
			Предложение № 8. В Параграф единствен текстът на ал. 1 се заменя със следния: „(1) Базата за определяне на допълнителното възнаграждение по чл. 1 е 234,69 евро (двеста тридесет и четири евро и шестдесет и девет евроцента).“ (при неприемане на предложение № 4 - със запазване на думите „„ прилагана от 01.08.2026 г.“ след „по чл. 1“).	Приема се.	В параграф единствен на наредбата е отразена корекция в словесното изписване на числовата стойност при запазване уточнението за прилагането ѝ от съответната дата.
			На основание чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове моля всяко от изложените по-горе възражения, бележки и		

			предложения да бъде разгледано и отразено в справката за постъпилите предложения като отделна позиция, по посочения пореден номер, с изрични самостоятелни мотиви за приемането или отхвърлянето му, без обединяване или общ отговор по няколко точки. При квалификация „приема се“ моля да бъде посочен конкретният текст от акта или мотивите, в който предложението е отразено - съответно параграф, член, алинея или раздел.		