



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

ДОКЛАД

ОТНОСНО

ДЕЙНОСТТА НА СЪВЕТА ЗА КООРДИНАЦИЯ В БОРБАТА
С ПРАВОНАРУШЕНИЯТА, ЗАСЯГАЩИ ФИНАНСОВИТЕ
ИНТЕРЕСИ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,
ПРЕЗ 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ	3
ВЪВЕДЕНИЕ	11
I. ЗАСЕДАНИЯ НА СЪВЕТА АФКОС	12
II. ЗАКОНОДАТЕЛНИ И АДМИНИСТРАТИВНИ МЕРКИ ЗА БОРБА С НЕРЕДНОСТИТЕ И ИЗМАМИТЕ, ЗАСЯГАЩИ ФИНАНСОВИТЕ ИНТЕРЕСИ НА ЕС	12
1. Законодателни мерки	12
2. Административни мерки	13
III. ОРГАНИЗАЦИОННИ И ОПЕРАТИВНИ МЕРКИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ЕФЕКТИВНА ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА НЕРЕДНОСТИТЕ И ИЗМАМИТЕ, ЗАСЯГАЩИ ПРИХОДНАТА И РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА НА ЕС И НА НАЦИОНАЛНИЯ БЮДЖЕТ ...	16
1. Организационни мерки.....	16
2. Реорганизация на звена/подобряване на кадровото обезпечаване	17
3. Обучения за повишаване осведомеността в борбата с измамите	20
4. Въведени ИТ инструменти, системи за обмен на информация, риск индикатори, рискови профили, червени флагове	26
IV. ДЕЙНОСТИ В ОБЛАСТТА НА КООРДИНАЦИЯТА И СЪТРУДНИЧЕСТВОТО НА НАЦИОНАЛНО НИВО, С ОЛАФ И С КОМПЕТЕНТНИТЕ ИНСТИТУЦИИ НА ЕС И/ИЛИ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ ЗА ЗАЩИТА НА ФИНАНСОВИТЕ ИНТЕРЕСИ НА ЕС	32
1. Въпросник по чл. 325 от ДФЕС за 2024 г.	32
2. Съгласуване на национално ниво и изпращане на информация по изпълнение на Препоръките на ЕК, дадени към държавите членки в Доклада на ЕК по чл. 325 от ДФЕС до ЕП и Съвета за 2023 г.33	
3. Докладване на нередности - координация на национално ниво и с ОЛАФ.....	33
4. Оперативно сътрудничество на дирекция АФКОС с ОЛАФ.....	37
5. МРРБ – участие в работни срещи на национално и международно ниво	39
6. МТСП – сътрудничество на национално ниво	39
7. ИА ОСЕС – сътрудничество на национално и международно ниво.....	39
8. ЦКЗ – участие в инициативи на ЕК.....	41
9. ДФЗ – участие в работни срещи на национално ниво	41
10. ИАПО - сътрудничество на национално ниво.....	41
11. ДАНС – сътрудничество на национално и международно ниво	41
12. ИА СОСЕЗФ - сътрудничество на национално и международно ниво	41
13. МФ – сътрудничество на национално и международно ниво	42
14. МОСВ – сътрудничество на национално ниво.....	43
15. АОП – сътрудничество на национално и международно ниво.....	43
16. НАП – сътрудничество на международно ниво	43
17. АМ – сътрудничество на национално и международно ниво.....	43
18. ГДБОП – сътрудничество на национално и международно ниво	44
19. МТС – сътрудничество на национално ниво	44
20. Комитети, работни групи, конференции, срещи, работни посещения, обучения.....	44
V. ОПЕРАТИВНИ ДЕЙСТВИЯ В БОРБАТА С НЕРЕДНОСТИТЕ И ИЗМАМИТЕ, ЗАСЯГАЩИ ПРИХОДНАТА И РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА НА ЕС И НАЦИОНАЛНИЯ БЮДЖЕТ	47
1. Извършени административни проверки, включително проверки на място, финансови инспекции, одити, ревизии и други действия.....	47
2. Образувани преписки и наказателни производства, приключили със съдебно решение наказателни производства.....	56
VI. ДЕЙНОСТИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОМУНИКАЦИЯТА И ИНФОРМАЦИОННИЯ ОБМЕН, ПОВИШАВАНЕ ИНФОРМИРАНОСТТА И ПОСТИГАНЕ НА ШИРОКА ОБЩЕСТВЕНА ОСВЕДОМЕНОСТ ПО ВЪПРОСИТЕ НА БОРБАТА С НЕРЕДНОСТИТЕ И ИЗМАМИТЕ, ЗАСЯГАЩИ	

ФИНАНСОВИТЕ ИНТЕРЕСИ НА ЕС	58
----------------------------------	----

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СТАТИСТИЧЕСКА ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАКАЗАТЕЛНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ СВЪРЗАНИ СЪС ЗЛОУПОТРЕБА СЪС СРЕДСТВА И ФОНДОВЕ НА ЕС.....	64
---	----

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ОБОБЩЕНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДОКЛАДВАНИТЕ ДО ОЛАФ НЕРЕДНОСТИ ЗА 2025 Г. И СЪПОСТАВКА С ПРЕДХОДНИ ГОДИНИ.....	65
---	----

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

АДПБФП	Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ
АДФИ	Агенция за държавна финансова инспекция
АИС	Автоматизирани информационни системи
АИДА	Система за документооборот
АКД	Административно-контролна дейност
АКП	Административно-контролни проверки
АЛСАС	Електронна платформа (ALSAS™), предоставяща бизнес решения, обучения и подпомагане на специфични дейности по превенция и противодействие на изпирането на пари, финансови и други престъпления
АМ	Агенция „Митници“
АМС	Администрация на Министерския съвет
АНП	Административнонаказателно производство
АОП	Агенция по обществени поръчки
АПБ	Асоциация на прокурорите в България
АПИ	Агенция "Пътна инфраструктура"
АПК	Административнопроцесуален кодекс
АСО	Автоматизираните системи за отчетност
АСП	Агенция за социално подпомагане
АУАН	Акт за установяване на административно нарушение
АФКОС	Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ - МВР или Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на ЕС
АХУ	Агенция за хората с увреждания
БАБХ	Българска агенция по безопасност на храните
БАЦИС	Българската акцизна централизирана информационна система
БИМ	Български институт по метрология
БИМИС МАР	Българска интегрирана митническа информационна система Модул „Анализ на риска“
БНД	Брутен национален доход
БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ВАС	Върховен административен съд
ВКП	Върховна касационна прокуратура
ВОД	Вътреобщностна доставка
ВОП	Вътреобщностно придобиване
ВОМР	Водено от общностите местно развитие
ВСС	Висш съдебен съвет
ВУЗФ	Висше училище по застраховане и финанси
ГДБОП	Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“
ГДГП	Главна дирекция „Гранична полиция“
ГД ЕФК	Главна дирекция "Европейски фондове за конкурентоспособност"
ГД МАРЕ	Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“
ГДНП	Главна дирекция „Национална полиция“
ГД ОПОС	Главна Дирекция "Оперативна програма околна среда"
ГД СППРР	Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“
ГКПП/КПП	Граничен контролно-пропускателен пункт

ГПК	Граждански процесуален кодекс
ГСС	Генерален секретариат на Съвета
ДАНС	Държавна агенция „Национална сигурност“
ДВ	Държавен вестник
ДВО	Дирекция „Вътрешен одит“
ДЕСМС-МВР	Дирекция "Европейски съюз и международно сътрудничество"
Дирекция „СФР“	Дирекция „Структурни фондове по рибарство“
Дирекция АФКОС	Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС)
Дирекция УТС	Дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“
ДКСБТ	Държавната комисия по стоковите борси и тържищата
ДМП	Дирекция „Международни проекти“ - МВР
ДНФ	Дирекция „Национален фонд“ в Министерството на финансите
ДОПК	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс
ДОППМРСР	Дирекция „Оторизация на плащанията по прилагане на мерките за развитие на селските райони“, ДФЗ
ДПМРСР	Дирекция „Договориране по прилагане на мерки за развитие на селските райони“, ДФЗ
ДП	Досъдебно производство/Директни плащания /съобразно контекста/
ДР	Допълнителни разпоредби
ДС	Данъчни складове
ДСП	Дирекция „Стратегическо планиране“ към Администрацията на Министерския съвет
ДСППК/ДФЗ	Дирекция „Специализирани проверки и последващ контрол“
ДФЕС	Договор за функционирането на Европейския съюз
ДФЗ (ДФЗ-РА)	Държавен фонд „Земеделие“ - Разплащателна агенция
ДФК	Дирекция „Финансов контрол“
ДЧ	Държава членка
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЕВРОДЖЪСТ	Орган на Европейския съюз за съдебно сътрудничество
ЕВРОПОЛ	Европейска полицейска служба
ЕГЕСИФ	Експертна група за Европейските структурни и инвестиционни фондове към ЕК
ЕЕРУИ	Единен електронен регистър за уведомления до институции
ЕЗФРСР	Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕИПА	Европейски институт по публична администрация (EIPA)
ЕИС	Европейския иновационен съвет
ЕК	Европейска комисия
ЕМСО	Европейска мрежа за съдебно обучение
ЕП	Европейски парламент/Европейска прокуратура
ЕС	Европейски съюз
ЕСП	Европейската сметна палата
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФСУ	Европейски фондове при споделено управление
ЕСФП	Електронни системи с фискална памет
ЕФГЗ	Европейски фонд за гарантиране на земеделието
ЕФМДР	Европейски фонд за морско дело и рибарство
ЕФР	Европейски фонд за рибарство
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие

ЗАДС	Закон за акцизите и данъчните складове
ЗАНН	Закона за административните нарушения и наказания
ЗДБ	Закон за държавния бюджет
ЗДвП	Закона за движение по пътищата
ЗДДС	Закон за данък върху добавената стойност
ЗДСл	Закон за държавния служител
ЗДФИ	Закон за държавната финансова инспекция
ЗЕКПСОИТДУ	Закона за експортния контрол на продукти, свързани с отбраната и изделия и технологии с двойна употреба
ЗЗЛПСПОИН	Закона за защита на лица, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения
ЗИДЗОП	Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки
ЗКИ	Закона за кредитните институции
ЗЛ	Задължени лица
ЗМ	Закон за митниците
ЗМВР	Закон за Министерството на вътрешните работи
ЗМИП	Закон за мерките срещу изпирането на пари
ЗМФТ	Закона за мерките срещу финансирането на тероризъм
ЗПЗП	Закон за подпомагане на земеделските производители
ЗОПБ	Закон за ограничаване на плащанията в брой
ЗОП / ЗИДЗОП / ППЗОП	Закон за обществените поръчки / Закон за изменение и допълнение на ЗОП / Правилник за прилагане на ЗОП
ЗУСЕСИФ	Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
ЗУСЕФСУ	Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление
ИА	Изпълнителна агенция
ИААА	Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“
ИАГИТ	Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“
ИАДПАО	Отдел „Информационно-аналитична дейност и правно-административно обслужване“
ИА ОСЕС	Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“
ИА СОСЕЗФ	Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от европейските земеделски фондове“
ИА ОПНОИР	Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“. С Постановление № 274 на Министерския съвет от 09.08.2021 г. (обн. ДВ брой 67 от 13.08.2021 г., в сила от 17.08.2021 г.) агенцията е преименувана на Изпълнителна агенция „Програма за образование“.
ИА ПО	Изпълнителна агенция „Програма за образование“
ИАСРЖ	Изпълнителната агенция по селекция и репродукция в животновъдството
ИАСУТД	Интегрирани автоматизирани системи за управление на търговската дейност
ИД	Изпълнителен директор
ИДЕС	Институт на дипломираните експерт-счетоводители
ИМЗ	Инициатива за младежка заетост
ИПА	Институт по публична администрация
ИНТЕРРЕГ ИПА II	Програми за трансгранично сътрудничество
ИПП	Инструмент за предприсъединителна помощ
ИСАК	Интегрирана система за администриране и контрол
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
ИСУН 2020	Информационна система за управление и наблюдение за програмен период 2014-2020
ИСПА	Финансов инструмент за подпомагане на страните-кандидатки при подготовката им за членство в ЕС (Инструмент за структурни политики за присъединяване).

КЕП	Квалифициран електронен подпис
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
КЗП	Комисия за защита на потребителите
КН на ЕС	Комбинирана номенклатура на Европейския съюз
КОРЕПЕР	Комитета на постоянните представители на държавите членки на ЕС
КСО	Кодекс за социално осигуряване
КП	Краен получател
КПКОНПИ	Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество
КПУКИ	Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси
КТСРВ	Контрол на транспортни средства в реално време
КФ	Кохезионен фонд
КФН	Комисия за финансов надзор
МАР	Модул „Анализ на риска“
МАСИ	Митническа автоматизирана система за изнасяне
МВР	Министерство на вътрешните работи
МВУ	Механизъм за възстановяване и устойчивост
МДВ	Митническа декларация при внасяне
МИСЗА ПТРР РЕЗМА МАР ПК	Система за предоставяне на информация от митнически документи модул „Пътни такси и разрешителен режим” модул „Регистър на задълженията към митническата администрация” модул „Анализ на риска” модул „Последващ контрол”
МИСТ2	Митническата информационна система за транзит
МЗ	Митническо задължение
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МИ	Министерство на икономиката
МИГ	Местна инициативна група
МИР	Министерство на иновациите и растежа
МКЦПКДРСТ	Междуведомствен координационен център за противодействие на контрабандата и контрол върху движението на рискови стоки и товари
МОН	Министерство на образованието и науката
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МПС	Моторно превозно средство
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МС	Министерски съвет
МСР	Многостранна ревизия
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МТИТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
МФ	Министерство на финансите
МИГ/МИРГ	Местни инициативни групи/Местни инициативни рибарски групи
НАНЕСИФ	Наредба за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове
НАНЕФСУ	Наредба за администриране на нередности по Европейските фондове при споделено управление
НОИИСРЕАУ	Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги
НАП	Национална агенция за приходите
Националната	Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи

стратегия	финансовите интереси на Европейския съюз 2021-2027 г.
НЗОК	Национална здравноосигурителна каса
НИП	Национален институт на правосъдието
НИРД	Научноизследователска и развойна дейност
НК	Наказателен кодекс
НМИМИС	Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност
НО	Национален партниращ орган за програмите за трансгранично сътрудничество по вътрешните граници на ЕС
НОИ	Национален осигурителен институт
НОР	Национална оценка на риска от изпиране на пари и финансиране на тероризма
НОПАНФИПСЕС	Наредба за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от Европейския съюз
НП	Наказателни постановления
НПВУ	Национален план за възстановяване и устойчивост
НПК	Наказателно-процесуален кодекс
НСлС	Национална следствена служба
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НУИОПРР	Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР
НУРОИСДА	Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация
НФ-МФ	Дирекция „Национален фонд“, Министерство на финансите
ОДОИ	Организиран данъчни и/или осигурителни измами
ОИО	Одобрен икономически оператор
ОИД	Оперативно-издирвателна дейност
ОПГ	Организирана престъпна група
ОИМ	Оперативно-издирвателно мероприятие
ОИСР	Организация за икономическо сътрудничество и развитие
ОДМВР	Областна дирекция на МВР
ОЛАФ	Европейска служба за борба с измамите
ОО	Одитен орган
ОП ИМСП	Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020
ОП НОИР	Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“
ОП РЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“
ОПГ	Организирана престъпна група
ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020
ОПИМСП	Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020 г.
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013
ОПРР 2014-2020	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020
ОПРСР	Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ (2007 – 2013)
ОПТ	Оперативна програма „Транспорт“ 2007 - 2013
ОПТТИ	Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 - 2020
ОПТП	Оперативна програма „Техническа помощ“ 2007-2013

ОПХФЕПНЛ	Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане по Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България
ОСЗ	Общинска служба по земеделие
ОСП	Обща селскостопанска политика
ОСУК	Описание на системата за управление и контрол
ОтО	Отговорен орган
ПАМЗО	Принудителна административна мярка запечатване на обект
ПВУ	План за възстановяване и устойчивост
ПК	Последващ контрол
ПМДР	Програма за морско дело и рибарство 2014- 2020
ПМС	Постановление на Министерския съвет
ПНК	Първо ниво на контрол
ПОМ	Предварителни обезпечителни мерки
ПОП	Портал за обществени поръчки
ПОС 2021-2027	Програма „Околна среда“ 2021-2027
ПРБ	Прокуратура на Република България
ПРГН	Постоянна работна група по нередностите
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПП	Програмен продукт
ПП	Правилник за прилагане
ПШРБЕС	Постоянно представителство на Република България към Европейския съюз
ПУДМВР	Правилник за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи
ПУФО	Проверки за установяване на факти и обстоятелства
РМС	Решение на Министерски съвет
РОП	Регистър на обществените поръчки
РОПА	Режим на отложено плащане на акциз
РОР	Регламент за общоприложимите разпоредби
РУО	Ръководител на Управляващ орган
САД ФР – ДАНС	Специализирана административна дирекция „Финансово разузнаване“ – ДАНС
САПАРД	Програма, предназначена за подпомагане на развитието на селскостопанската сфера и селските райони в страните от Централна и Източна Европа преди присъединяването им към ЕС
СВФР	Стоки с висок фискален риск
СДВР	Столична дирекция на вътрешните работи
СГП	Софийска градска прокуратура
СЕБРА	Системата за електронни бюджетни разплащания
СЕПП	Схема за единно плащане на площ
СЕУ	Система за електронни услуги
СКВ 2	Система за контрол на вноса, версия 2
СКФ	Структурни фондове и Кохезионен фонд
СНД	Структура за наблюдение и докладване
СМР	Строително-монтажни работи
СО	Сертифициращ орган/ Следствен отдел/ Счетоводен орган
СОП Черноморски басейн	Съвместна оперативна програма „Черноморски басейн“
СП	Специализирана прокуратура
СРП	Софийска районна прокуратура

ССТ	Споразумения за свободна търговия
СУК	Системи за управление и контрол
СУКПВУ	Система за управление и контрол на Плана за възстановяване и устойчивост
Съвет АФКОС / Съвет	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз
ТГС	Трансгранично сътрудничество
ТД	Териториални дирекции
ТСК	Технически средства за контрол
ТСР	Традиционни собствени ресурси
УИС	Управление на информационни системи
УНСС	Университет за национално и световно стопанство
УО	Управляващ орган
УПМСНА	Устройствен правилник на Министерския съвет и на неговата администрация
ФАР	Програма ФАР (Phare) е предприсъединителен финансов инструмент на Европейския съюз за сътрудничество със страните от Централна и Източна Европа при подпомагане на прехода им към пазарна икономика и присъединяването им към ЕС
ФЕПНЛ	Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица
ФКП	Фискални контролни пунктове
ФК	Фискален контрол
ФЛ	Физическо лице
ФМ на ЕИП и НФМ	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм
ЦАИС ЕОП	Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“
ЦКЗ - МФ	Дирекция „Централно координационно звено“, МФ
ЦСВНАМ-МУ	Централизирана система за видеонаблюдение на Агенция „Митници“
ЦУ на НАП	Централно управление на Национална агенция за приходите
ЦПЮЕ	Център за правоприлагане в Югоизточна Европа
ЮЛ	Юридическо лице
АСФЕ	Асоциация на сертифицираните експерти по разкриване на измами
ARACHNE	Специализиран софтуерен инструмент на ЕК за оценка на риска
AFIS Mail System AMS	Информационна система за борба с измамите -поща
COCOLAF	Консултативен комитет за борба с измамите
COVID-19	Заболяване, свързано с тежък остър респираторен синдром на коронавирус-2 (SARS-CoV-2)
CELBET	Митнически експертни екипи по източните и югоизточните сухопътни граници на ЕС
CETS 198	Конвенцията на Съвета на Европа относно изпирене на пари, издирване, изземване и конфискация на облагите от престъпления и финансиране на тероризма (
CEPOL	Агенцията на Европейския съюз за обучение в сферата правоприлагане
Cognos	Информационна платформа
DLAF	Отдел за борба с измамите към Министерския съвет на Румъния (АФКОС-Румъния)
DNA	Румънска национална дирекция за борба с корупцията
DoRIS	Уеб базирана система, осигуряваща обединяваща платформа за изпълнението на програмите на ФМ на ЕИП и НФМ
EDES	Система за ранно откриване и отстраняване
EMCS	Система за движение и контрол на акцизни стоки
FEAD Expert Group	Експертна група за обсъждане на въпроси, свързани с одита на обществени поръчки, финансирани със средства от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица
FATF	Препоръките на Работната група за финансови действия

JTI, ITL, BAT	Тютюнопроизводители
ERM II	Механизъм на обменните курсове
Eventis R7	Системата за управление на документооборота и работния поток
EUBAM	Мисия на ЕС за съдействие в областта на граничния контрол в Молдова и Украйна
EUROSUR	Европейската система за наблюдение на границите
IMS	Система за управление на нередностите
MIS	Информационна система, използвана за целите на изпълнение на двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС
IP-адрес	Уникален компютърен номер
IPA II (IPA III)	Инструмент за предприєдинителна помощ
INTERREG V-A	Програма за трансгранично сътрудничество
ITMS	Информационна система
NCTS	Компютъризирана транзитна система
OWNRES	Система за докладване на нередности по традиционните собствени ресурси
PR	Връзки с обществеността
PRAG	Практическо ръководство за договорни процедури за външни действия на Европейския съюз
QR код	Специфичен матричен баркод, разпознаваем от специални QR четци за баркодове или камери на мобилни телефони
RegiX	Среда за междурегистров обмен
SAP	Счетоводен модул на ERP система
SFC	Система на ЕС за управление на европейските фондове
SEED	Система за обмен на акцизни данни
TAIEX-REGIO Series of Events; TAIEX-REGIO Expert missions	Събития, организирани по линия на Инструмента на ЕК за обмяна на опит, като напр.: TAIEX-REGIO Series of Events on Administrative capacity building - focus on Anti-fraud; TAIEX-REGIO Expert mission on the risks for the implementation of major transport infrastructure projects
TARIC	Система за управление на интегрирана тарифа

ВЪВЕДЕНИЕ

Съветът за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз е създаден с Постановление № 18 на Министерския съвет от 04.02.2003 г. и съгласно чл. 4, т. 2 от него ежегодно отчита дейността си пред Министерския съвет.

Докладът за дейността на Съвета за 2025 г. е изготвен въз основа на получена информация от членовете на Съвета и Прокуратурата на Република България, и обобщава мерките, предприети в страната с цел борба с измамите, засягащи приходната и разходната част на бюджета на ЕС и националния бюджет в изпълнение на член 325 от Договора за функциониране на ЕС.

В доклада са открити по-важните законодателни, административни, организационни и оперативни мерки в изпълнение на държавната политика по защита на финансовите интереси на Европейския съюз, и осъществяване на ефективна превенция и противодействие на нередностите и измамите. Той представя и дейностите в областта на координацията, и сътрудничеството на национално и европейско ниво в борбата с измамите, с приоритет оперативното сътрудничество с Европейската служба за борба с измамите.

Документът излага предприетите от страна на представените в Съвета институции конкретни оперативни действия и добри практики – административни проверки, финансови инспекции, одитни дейности и др., както и тези от страна на Прокуратурата на Република България, като съдържа информация за образуваните преписки и наказателни производства.

Специално внимание в доклада се отделя на докладваните до ОЛАФ случаи на нередности за 2025 г., които данни са изложени в раздел IV., т. 3.1., като Приложение 2 представя съпоставима с минали периоди информация в графичен вид.

I. Заседания на Съвета АФКОС

През 2025 г. са проведени две редовни заседания на Съвета АФКОС и е инициирана една неприсъствена процедура за вземане на решение.

Първото редовно заседание е проведено на 17.04.2025 г. В рамките на заседанието са представени и одобрени Докладът за дейността на Съвета АФКОС за 2024 г., както и Отчетът на годишния план за 2024 г. за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз 2021-2027 г. Докладвани са резултатите от административно-контролната дейност на дирекция АФКОС през 2024 г. и е представен изготвеният от дирекция АФКОС анализ на нередностите за 2023 г. От дирекция АФКОС е представен напредъка по започналия международен проект „Подобряване на националните стратегии за борба с измамите за финансовите интереси на ЕС“ (“Enhancing National Anti-Fraud Strategies for the EU's financial interests”) с бенефициент дирекция АФКОС-МВР и компетентни органи на Република Гърция и Република Кипър.

Съветът взема решение за разпределение на получените средства, предоставени на Република България по Споразуменията между Европейската комисия, държавите членки и тютюнопроизводителите JTI, ITL, BAT с цел борба с контрабандата, нелегалното производство и разпространение на цигари.

Второто редовно заседание на Съвета АФКОС е проведено на 17.12.2025 г. По време на заседанието е обсъден и приет годишния план за 2026 г. за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите.

Представен е и напредъка по изпълнявания международен проект „Подобряване на националните стратегии за борба с измамите за финансовите интереси на ЕС“ (“Enhancing National Anti-Fraud Strategies for the EU's financial interests”) с бенефициент дирекция АФКОС-МВР. Във връзка с препоръки от доклади на ОИСР по проекта са взети решения за внасяне в Министерски съвет на предложение за актуализиране на Националната стратегия и за промяна на ПМС № 18/2013 г. за вменяване на управленски функции на дирекция АФКОС по отношение на планирането, наблюдението и отчитането на Стратегията. От представител на Сметна палата е представен програмен продукт с изкуствен интелект за анализ на обществени поръчки.

II. Законодателни и административни мерки за борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС

1. Законодателни мерки

1.1. Прието е Изменение на Закона за административните нарушения и наказания, изм. и доп. ДВ. бр.115 от 30 декември 2025 г. Предвидени са нови санкции за юридическо лице, което се е обогатило или би се обогатило от престъпление. В Закона за административните нарушения и наказания, наред с имуществената санкция за юридическо лице, което се е обогатило или би се обогатило от престъпление, са предвидени нови санкции, а именно:

1. временна забрана за участие в процедури за възлагане на обществени поръчки;
2. временна забрана за участие в процедури за възлагане на концесии;
3. временна забрана за участие в процедури за получаване на средства на Европейския съюз;
4. временна забрана да се получават субсидии и безвъзмездни средства от Европейския съюз, държавния или общинския бюджет;
5. публично оповестяване на решението.

1.2. С Постановление № 274 на Министерския съвет от 04.12.2025 г. е приет нов

Устройствен правилник на Държавен фонд „Земеделие“. Създадено е ново структурно звено „Европейско сътрудничество и комуникация“, което да подпомага Изпълнителния директор на ДФЗ при международно сътрудничество и сътрудничество в рамките на ЕС.

В структурата на Централното управление са въведени и две нови длъжности - служител по мрежова и информационна сигурност, и служител по защита на данните, с цел укрепване на институционалния капацитет за защита на информационните ресурси и личните данни, осигуряване на съответствие с националните и европейските стандарти за сигурност и изграждане на надеждна среда за електронно управление и обмен на информация.

1.3. Приет е Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, обн., ДВ, бр. 38 от 9.05.2025 г. Изменението и допълнението на закона е във връзка с идентифицирана необходимост от пълното и точно транспониране на Директива (ЕС) 2019/1937. Сред основните изменения са намаляване обхвата на изключението по чл. 4, т. 3 от ЗЗЛПСПОИН, увеличаване обхвата на защитата по чл. 5, ал. 2, т. 6 и 7, премахване на ограничението на времевия обхват на извършено нарушение като пречка за образуване на производство по проверка на подаден сигнал. Чрез посоченото се подобрява защитата на лицата, подаващи сигнали за нарушения и същата се привежда в пълно съответствие с Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 година относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза. Чрез измененията се цели осигуряване на ефективна защита на много по-широк кръг от лица, които подават сигнали за нарушения.

2. Административни мерки

2.1. Приета е заповед № РД-02-14-753 от 14.04.2025 г. на Ръководителя на УО на ОПРР 2021-2027 за утвърждаване на Системите за управление и контрол на Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г. и Наръчник за управление и изпълнение на ПРР 2021-2027. Изменението е извършено с цел синхронизация с действащото законодателство и отразяване на необходимите процедури, осигуряващи по-стриктен контрол при разходването на средствата от ЕС, и с оглед установена необходимост от актуализация и промяна в част от разделите на наръчника, включително и на приложения към тях, които съответно дават отражение и в СУК.

2.2. На 16.01.2025 г. са приети Вътрешни правила за администриране и докладване на нередности. Във връзка с изготвени от дирекция АФКОС методически указания на основание чл. 23 от Наредбата за администриране на нередности по Европейските фондове при споделено управление (НАНЕФСУ) са разработени Вътрешни правила за администриране и докладване на нередности по Програма „Храни и основно материално подпомагане“ (ПХОМП) съгласно чл. 13, ал. 2 и чл. 18 от НАНЕФСУ. УО на програмата е уведомен от страна на дирекция АФКОС, че е налице пълно съответствие между изготвените от УО на Вътрешни правила за администриране на нередности и предоставените от дирекция АФКОС Методически указания. Същите са достъпни на следния електронен адрес: <https://asp.government.bg/bg/operativna-programa-zahrani/signaliza-nerednosti/>. Целта е осигуряване на публичност и прозрачност по отношение на прилаганите от УО процедури по администриране на сигнали за нередности, нередности и измами, и постигане на съответствие с нормативната уредба.

2.3. Със заповед № 3-120 от 21.08.2025 г. на изпълнителния директор на ИА ОСЕС е изменен Наръчникът за одит на средствата от ЕС. Част от него става документът на ОЛАФ „DOUBLE FUNDING IN EU-FUNDED PROJECTS - The Experience of Member States“. Във връзка с приетите нови одитни стандарти от Международния институт на вътрешните одитори, част от утвърдената рамка за одитната дейност стават „Глобални стандарти за вътрешен одит на Института на вътрешните одитори“.

На 21.10.2025 г. със заповед № 3-137 е прието друго изменение на Наръчника за одит на средствата от ЕС. Актуализирана е процедурата в раздел XV.2 „Отговорности за предотвратяване, разкриване, коригиране и докладване на нередности и съмнения за измами, т. 1.2. Одитен орган“. Предвидено е при направени от одиторите заключения за наличие на индикатори за измама без данни за престъпление, за подозрението за измама с европейски средства да се сигнализира Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) към Европейската комисия. Сигналът се изпраща с копие до дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) към Министерството на вътрешните работи.

Актуализирани са и образците на декларации за липса на конфликт на интереси, безпристрастност и поверителност.

Със заповед № 3-88/16.06.2025 г. е утвърден Наръчник за одит на средствата по НПВУ, който е изпратен на одиторите от Европейската комисия, ГД ЕКФИН. Наръчникът съдържа изискванията и процедурите в целия одитен процес по МВУ, стратегическо и годишно планиране, одит на системите, одит на ключовите етапи и цели, одитно обобщение, съгласно прилаганите международни одиторски стандарти и добрите одиторски практики. През месец декември 2025 г. е утвърдена версия 2 на Наръчника за одит на средствата по НПВУ, одобрена със заповед №3-158/18.12.2025 г., като същата съдържа оптимизация за целите на ефективното провеждане на одити на изпълнението на ключовите етапи и цели.

2.4. Със заповед № РД-09-162/25.08.2025 г. в Наръчника на Изпълнителна агенция „Програма за образование“ за изпълнение на инвестиции по стълб 1 „Иновативна България“ на Националния план за възстановяване и устойчивост са извършени промени в глава 6. „Защита на финансовите интереси“. Промените в глава 6. „Защита на финансовите интереси“ се отнасят по-конкретно до следното:

В Глава 6. „Защита на финансовите интереси“ и Приложение № 6.6. „Правила за дейността на екипа за самооценка на риска от измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране при изпълнение на възложените на ИАПО дейности и/или функции на СНД по НПВУ“ се въвежда процедура за извличане на поуки, която предвижда при възникването на всеки случай на измама, корупция, конфликт на интереси или двойно финансиране, установени с акт на компетентен орган, екипът за самооценка на риска от измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране незабавно да извършва преглед на забелязаните слабости в системата и на съответните части на самооценката. В резултат на извършения анализ на потенциалните слабости в системите за управление и контрол, екипът формулира предложения за подобрения, които се докладват писмено на изпълнителния директор на ИАПО.

2.5. Със заповед РД-ОП-58/27.08.2025 г. е утвърден Процедурен наръчник за Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., както и е приета втора версия на „Системи за управление и контрол на програма „Околна среда“ 2021- 2027 г.“ със Заповед № РД-ОП-57/27.08.2025 г.

2.6. На 14.03.2025 г. е приета заповед № РД-21/14.03.2025 г. на Изпълнителния директор на Агенцията по обществени поръчки (АОП) във връзка с определянето на отговорно лице за изпълнението на Насоките за съставяне на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им. На основание чл. 5, ал. 3, т. 2 от Устройствения правилник на АОП и във връзка с изпълнението на Насоките за съставяне на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им, е определено отговорно лице за координацията и изпълнението на антикорупционните планове на АОП, които продължават да се изпълняват и включват предприемането на мерки по идентифицираните корупционни рискове, включително свързани с извършването на контролни дейности, неправомерно публикуване/непубликуване на информация, неправилно прилагане на разпоредбите на нормативната уредба в областта на

обществените поръчки, поддържане и развитие на ЦАИС ЕОП, защита на лицата, подаващи сигнали за корупция в АОП и др.

2.7. На 23.12.2025 г. от АОП е прието Методическо указание относно провеждане на пазарни консултации по чл. 44 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). Въпреки че пазарните консултации са инструмент за по-добро планиране и подготовка на обществените поръчки, практиката показва, че допусканите пропуски в процеса на провеждане често водят до съмнения за нарушаване на равнопоставеността, предоставяне на необосновано предимство на лицата участвали в консултацията, възникване на конфликти на интереси или незаконосъобразност на процедурите и финансови корекции. Поради тази причина, познаването на изискванията и прилагането на добри практики е необходимо условие за гарантиране на законосъобразност и доверие в процеса.

Насоките относно прилагането им като важен инструмент за осигуряване на правилното планиране и подготовка на обществените поръчки, включително относно допустимите действия на възложителя и границите на участие на консултанти, експерти и икономически оператори, са изведени от практиката на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), Върховния административен съд (ВАС) и Съда на Европейския съюз (СЕС).

2.8. На 23.12.2025 г. от АОП е прието Методическо указание относно прилагането на мерки за доказване на надеждност (self-cleaning) по чл. 56 от ЗОП при нарушения на трудовото законодателство (чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП). Разгледан е механизмът, регламентиран в чл. 56 от ЗОП относно допустимостта за прилагане на мерки за надеждност в случаите при нарушения на трудовото законодателство. За законосъобразното прилагане на предвидения механизъм в случаите на нарушения на трудовото законодателство е необходимо кандидатът или участникът да посочи в единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) влезлите в сила наказателни постановления, като декларира и предприетите мерки за доказване на надеждност, за което се представят доказателства.

2.9. На 05.12.2025 г. от АОП е прието Методическо указание и Технически инструкции във връзка с въвеждането на еврото в Република България. Методическото указание касае правни аспекти при възлагането на обществени поръчки след 01.01.2026 година. То ясно подчертава, че смяната на валутата е процес, който не води до промяна на правата и задълженията по вече открити процедури и по действащи договори за обществени поръчки. Предвидените задължения, които произтичат от Закона за обществените поръчки и са обвързани с конкретен стойностен праг, предвиден в лева, следва да бъдат изпълнени при съобразяване на преизчислената стойност в евро съгласно официалния валутен курс – 1,95583 лв. за 1 евро. Процедурите, открити преди датата на въвеждане на еврото с прогнозна стойност в лева, запазват валидността си и не е необходимо тяхното преработване или повторно обявяване.

Техническите въпроси, свързани с използване на функционалностите на ЦАИС ЕОП, са разгледани в инструкциите, достъпни в рубриката „Актуални инструкции и видеоматериали“ на адрес: <https://www2.aop.bg/cais-eop-aktualno/>.

2.10. На 22.08.2025 г. е приета Инструкция № 2 от 22.08.2025 г. по описа на НАП/ №I-5 от 22.08.2025 г. по описа на ДАНС за изменение и допълнение на Инструкция за взаимодействие и обмен на информация между НАП и ДАНС с рег. №6/14.05.2008 г. по описа на НАП/с рег. №РД-74-1/14.05.2008 г. по описа на ДАНС, изменена и допълнена с Инструкция с рег. № 02 от 24.04.2018 г. по описа на НАП/ рег. №I-3/ 18.04.2018 г. по описа на ДАНС. Чрез инструкцията се въвежда механизъм за сътрудничество между отделните контролни органи по прилагането на мерките срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма от Плана за действие за изпълнение на Стратегията за противодействие на изпирането на пари и финансирането на

тероризма в Република България 2023 - 2027 г.

2.11. На 28.01.2025 г. в Агенция „Митници“ са приети Указания до директорите на териториални дирекции във връзка с финансова отговорност на България в случаите на несъбрани вносни мита, които не са предоставени на разположение на бюджета на ЕС в рамките на законоустановените срокове. Мотивите за приемането на указанията са следните:

- констатиран пропуск в спазване на сроковете за вземане под отчет на задължения за вносни мита;
- срок за усвояване на депозит в случаи на възникване на митническо задължение с решение на митническите органи;
- прилагане на право на избор за погасяване на задължения, съгласно чл. 169, ал. 3 от ДОПК;
- администриране на митнически задължения, за които са изтекли три години от датата на възникване;
- изясняване на отговорностите на митническите органи, при предявяване за принудително събиране на задължения за вносни мита;
- неспазване на сроковете за обявяване на задължения за вносни мита за несъбираеми и отписването/предоставянето (по смисъла на законодателството на ЕС) им от отчет за сметка „Б“;
- уточняване на срока за последващи действия за установяване на задължения във връзка с доклади на ОЛАФ и при индикации за риск.

2.12. На 22.08.2025 г. са приети Правила за проверка, приемане или оспорване на декларираната митническа стойност на внасяни стоки и определянето на нова митническа стойност, утвърдени със Заповед № ЗАМ-1364/32-257732/22.08.2025 г. на директора на Агенция „Митници“. Правилата са изготвени с оглед уеднаквяване на практиката по проверката, приемането или оспорването на декларираната митническа стойност и определянето на нова митническа стойност на внасяни стоки, които са рискови по отношение на опитите за измами, свързани с митническата стойност.

III. Организационни и оперативни мерки за осъществяване на ефективна превенция и противодействие на нередностите и измамите, засягащи приходната и разходната част на бюджета на ЕС и на националния бюджет

1. Организационни мерки

Годишният план за 2026 г. за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС 2021-2027 г., е одобрен от Съвета АФКОС на второто редовно заседание, проведено на 17.12.2025 г. Като инструмент за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, за периода 2021 – 2027 г., планът поставя ясна годишна рамка за достигане на заложените в нея стратегически и оперативни цели.

Наблюдение изпълнението на частично изпълнени или неизпълнени задачи от минали периоди. Във връзка с одобрените от Съвета АФКОС през 2021 г. актуализирани „Правила за изготвяне, наблюдение и отчитане на годишен план за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз“, съгласно точки 23 и 24 е извършен необходимия преглед. Установено е, че от дейностите за наблюдение от минал период (2023 г.) са останали неизпълнени четири дейности и две дейности са частично изпълнени. Съгласно т. 25 от приетите правила в случай, че задача от минал период не е била изпълнена в срока по т. 24, наблюдението се прекратява, а

неизпълнението ѝ се включва в годишния доклад за дейността на Съвета АФКОС до Министерски съвет.

Неизпълнените дейности от плана за 2023 г. са както следва:

- „Актуализиране на процедурните правилници, така че същите да са в съответствие с последните промени в приложимата нормативна уредба“. Отговорна институция е УО на ПРСР. Дейността не е изпълнена от дирекция „Развитие на селските райони“, МЗХ, като към момента на изготвяне на настоящия доклад не е предоставена актуална информация.
- „Разписване на вътрешна процедура за привличане на външни специалисти с цел обследване на сигнали за нередност, при които е налице необходимост от допълнителна експертиза“. Отговорна институция е дирекция „Морско дело и рибарство“, МЗХ. Дейността не е изпълнена, като към момента на изготвяне на настоящия доклад не е предоставена актуална информация.
- „Участия на служителите по нередностите на УО на ПРСР и ПМДР в обучения по използването на нови инструменти и методи в борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС и за обмяна на опит и добри практики, с възможност за включване на членовете на Съвета АФКОС“. Отговорна институция е МЗХ. Дейността не е изпълнена, като към момента на изготвяне на настоящия доклад не е предоставена актуална информация.
- „Участие в конференции, финансирани по програма „Херкулес 3“, заменена от Програмата на ЕС за борба с измамите за периода 2021-2027 г., приета с Регламент (ЕС) 2021/785 от 29.04.2021 г.“. Отговорна институция е Агенция „Митници“. Дейността не е изпълнена поради отсъствие на подходящи и целесъобразни възможности.

Частично изпълнените дейности от плана за 2023 г. са както следва:

- „Преглед и при установяване на необходимост – актуализация на съществуващите политики за борба с измамите и конфликта на интереси. Публикуване на актуализираните политики на интернет страниците на УО“. Отговорни са УО. Дейността не е изпълнена от дирекция „Развитие на селските райони“, МЗХ, като към момента на изготвяне на настоящия доклад не е предоставена актуална информация.
- „Подобряване статута на длъжността „служител по нередности“ в управляващите органи, в т.ч. подобряване на перспективите за професионално развитие“. Отговорни са УО. Дейността не е изпълнена от ГД „ЕФК“, МИР; ИАПО; ГД „ОПОС“, МОСВ; Д „КПП“, МТС; Д „ДУ“, АМС; Д „МДР“, Д „РСР“, МЗХ; Д „МП“, МВР.

2. Реорганизация на звена/подобряване на кадровото обезпечаване

2.1. Министерство на регионалното развитие и благоустройството

С оглед подобряване на кадровото обезпечаване, през 2025 г. в Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“ са назначени 2 нови служители.

2.2. Министерство на труда и социалната политика

През отчетния период има 6 броя новоназначени служители, които са запознати с мерките за борба с измамите. Не е идентифицирана необходимост за реорганизация на звена в УО на ПРСР 2021-2027, както и в УО на ПХОМП.

2.3. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“

Подоброено е кадровото обезпечаване на Агенцията, като са назначени 10 нови служители.

2.4. Държавен фонд „Земеделие“

Създадено е ново структурно звено „Европейско сътрудничество и комуникация“ с две нови длъжности:

- Служител по мрежова и информационна сигурност;
- Служител по защита на данните.

2.5. Министерство на околната среда и водите

Със Заповед № 958/17.07.2025 г. е утвърдена нова организационна структура, насочена към концентриране на правната експертиза в рамките на обособен нов отдел. Промяната е продиктувана от необходимостта от задълбочен и систематичен анализ на констатациите и препоръките, формулирани във връзка с извършваните одитни проверки на ГД ОПОС в качеството ѝ на Управляващ орган, като значителна част от тях се отнасят до процеса по администриране на финансови корекции.

С оглед повишаване на ефективността при взаимодействието с одитните органи и при проследяване изпълнението на препоръките, в рамките на новата структура са предвидени функции, свързани с участие в одити и проверки, координация между отделните звена на дирекцията, мониторинг на изпълнението на дадените препоръки, изготвяне на обобщени доклади до ръководителя на Управляващия орган по ПОС 2021–2027 г., както и поддържане на актуална база данни относно установените констатации и предприетите корективни действия. Предвидено е и извършване на текущи анализи на идентифицираните слабости във функционирането на системата за управление и контрол и формулиране на предложения за нейното усъвършенстване.

В тази връзка е създаден сектор „Управление на риска и контрол“ към отдел „Законосъобразност на процедури, управление на риска и контрол“. Сред основните му функции са разработването и прилагането на система за управление на риска на ниво ГД ОПОС, както и администрирането, регистрирането, проследяването и приключването на нередности, сигнали за нередности, подозрения за измами и случаи на измами.

2.6. Агенция по обществени поръчки

През 2025 г. е направена реорганизация в рамките на дирекция „Контрол на обществените поръчки“ (дирекция КОП) с цел обезпечаване осъществяването на външния предварителен контрол от АОП в съответствие с актуалната правна уредба в областта на обществените поръчки. Отделите „Контрол на състезателни процедури – строителство и услуги“ и отдел „Контрол на състезателни процедури – доставки“ се трансформират в 3 нови звена – „Задължителен контрол – първи отдел“, „Задължителен контрол – втори отдел“ и „Контрол чрез случаен избор“. Като резултат, дирекция КОП включва вече 4 отдела, в т.ч. съществуващия отдел „Контрол на договарянния и изменения на договори“.

Числеността на дирекция КОП е 36 щатни бройки, като към 31.12.2025 г. заети са 29 щатни бройки.

2.7. Национална агенция за приходите

През 2025 г. се осъществява централизация на общата администрация, считано от 01.02.2025 г. Тези структурни промени намират отражение в организацията на дейностите в дирекции „Управление на човешките ресурси“, „Бюджет и финанси“, „Правна“ и дирекция „Логистика“. Също така се създава нова дирекция „Обществени поръчки“.

С цел повишаване ефективността на дейностите, оптимизиране на организацията и

процеса по вземането на управленски решения на оперативно ниво при възлагане и осъществяване на контрол по изпълнението на целите и задачи, през годината са направени структурни промени в Главна дирекция „Фискален контрол“ и в дирекции „Координация на проекти, международни дейности и протокол“.

С Решение на УС на НАП, считано от 27.10.2025 г. е одобрена нова организационно-управленска структура на НАП. Обособява се нов Ресор „Контрол при особени случаи“, който включва дирекция „Разследване на особени случаи“ и новосъздадената дирекция „Превенция и противодействие срещу изпирането на пари“.

Във връзка с подобряване на кадровото обезпечаване, през 2025 г. в НАП са проведени следните процедури за назначаване и преназначаване на служители:

- конкурсни процедури, в резултат на които са назначени общо 235 нови служители;
- подбори по служебно и трудово правоотношение - 268 на брой, като общият брой преназначени служители е 482 (в т.ч. повишени в длъжност, преназначени в друго звено на същата длъжност и преназначени от чл. 15 на постоянна бройка);
- подбори при мобилност - общо 8 процедури, като това е и броят на назначените по този начин служители.

2.8. Агенция „Митници“

Съгласно дейност 3.1.8. от годишния план на Агенция „Митници“ и мярка 6.1 от Антикорупционния план на Агенция „Митници“ по предложение на директорите на териториалните дирекции се извършва ротация на митническите служители и се определя мястото на работа на служителите, съгласно Устройствения правилник на Агенция „Митници“ с цел минимизиране на риска от корупция.

В изпълнение на политиката на Агенция „Митници“ в областта на човешките ресурси за набиране на кадри с висока мотивация за работа, през изминалата 2025 година са обявени 96 конкурсни процедури за 111 вакантни длъжности, от които са приключили 77, в следствие на което са назначени 71 нови служители. Общият брой новоназначени служители след конкурсни процедури през 2025 г. е 106, като в това число се включват както стартираните през 2024 г. конкурсни процедури и приключили с назначаване през 2025 г., така и назначените в едногодишен срок резерви. С цел повишаване мотивацията на служителите и личната им удовлетвореност се осигурява и възможност за преминаване в по-висока длъжност. В съответствие с разпоредбите на Закона за държавния служител и Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация за 2025 г. са обявени 157 процедури за повишаване в длъжност чрез конкурентен подбор за общо 196 броя позиции, като за цялата година са повишени в длъжност 267 служители, като в това число се включват и стартираните през 2024 г. конкурентни подбори, но приключили с назначаване през 2025 г.

Изготвени са 923 броя психологични заключения за професионална и психологическа пригодност в съответствие с Наредба № Н-1 от 03.06.2016 г. за условията и реда за извършване на изследване за професионална и психологическа пригодност при назначаване и повишаване в длъжност в Агенция „Митници“.

2.9. Министерство на вътрешните работи

В ГДНП е създаден нов сектор – „Противодействие на престъпленията, засягащи финансовите интереси на ЕС“. В ГДНП са назначени 11 служители, а в ОДМВР – 28 служители.

В дирекция „Международни проекти“ са предприети мерки за поддържане на кадровото обезпечаване чрез обявяване на конкурс за набиране на персонал, както следва:

- 1 експерт за отдел ПВМ;
- 1 експерт за отдел ПП;

- 3 експерта за отдел ПКН.

3. Обучения за повишаване осведомеността в борбата с измамите

И през 2025 г. институциите, представени в Съвета АФКОС, както и Прокуратурата на Република България, възползвайки се от предоставените възможности за обучение, изпълняват ангажимента си за провеждане на обучения в различни национални и външни обучаващи институции, чиято цел е повишаване административния капацитет на служителите в областта на защитата на финансовите интереси на ЕС. В изпълнение на заложените задачи в Плана за действие за 2025 г., институциите, представени в Съвета и Прокуратурата на Република България, осигуряват в подходяща форма обучения на техни служители и бенефициенти, в т.ч. включващи теми свързани с избягване на грешки, финансови корекции и нередности, както и провеждат срещи за обмяна на опит по теми, свързани с ефективна превенция и противодействие на нередностите и измамите със средства на ЕС. Примери за проведени обучения през годината са:

3.1. Министерство на регионалното развитие и благоустройството

През 2025 г. общо 11 служители на УО на ОПРР вземат участие в 6 броя обучения по теми, свързани с предотвратяване на нередности, измами и конфликт на интереси, и контрол на средствата от ЕФСУ.

3.2. Министерство на труда и социалната политика

През отчетния период общо 14 служители на УО на ПРЧР 2021-2027 вземат участие в 6 обучения, свързани с повишаване на осведомеността в борбата с измамите.

Други 6 служители на УО на ПХОМП преминават обучение на тема „Поведение и взаимодействие с бенефициента при проверки на място“, а 2-ма служители участват в обучение по „Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация“. Служителите вземат участие и в обучения, организирани от Института по публична администрация.

Служителите по нередности вземат участие и в Годишната работна среща на служителите по нередности, организирана от дирекция АФКОС.

3.3. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“

През 2025 г. са проведени две обучения за служителите на Одитния орган:

- „Планиране на приключването на програмен период 2014-2020“, 08.04.2025 г., гр. София;

- „Споделяне на знания и опит за одит на специфични дейности и разходи за програмен период 2021-2027 г.“, 3-4 декември 2025 г., гр. Правец.

3.4. Държавен фонд „Земеделие“

Представители на Дирекция „СППК“ организират обучения и участват като лектори на структурните звена във Фонда. Проведените обучения са по предварително зададена тема „Превенция, установяване на нередности и идентифициране на измами, начин на докладване и последваща съвместна дейност с дирекция СППК“.

Проведени са обучения на ръководния и експертния състав в 28 (двадесет и осем) областни дирекции на ДФ „Земеделие“. След приключване на присъствените обучения в областните дирекции е проведено и онлайн обучение на ниво всички дирекции в Централно управление ДФЗ. В допълнение, до всички структури на Фонда са изпратени презентационни материали с цел самообучение на отсъстващите служители.

3.5. Изпълнителна агенция „Програма за образование“

През отчетния период 18 служители на ИАПО са преминали 20 индивидуални обучения на теми, свързани с борба с измамите, установяването на нередности и конфликт на интереси.

Темите на обученията са:

- Настояще и бъдеще на управлението, контрола и одита на средствата от ЕС: Предизвикателства и иновативни решения;
- Предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;
- Защита на финансовите интереси на ЕС и инвестиционни възможности;
- Основни грешки, нередности и нарушения при възлагане на обществени поръчки след промените в ЗОП и ППЗОП – от подготовката и провеждането на обществената поръчка в ЦАИС ЕОП до сключването на договор и оповестяване;
- Verifications and Irregularities in EU Funds;
- Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация;
- Audit and Verification Toolkit: Operational Tools Implemented during Real Projects' Verifications and Audit.

3.6. Прокуратура на Република България

През 2025 г. прокурори и следователи от различни структури на Прокуратурата участват в редица мероприятия, посветени на темата за защитата на финансовите интереси на ЕС и борбата с измамите:

1. Проведен семинар на тема „Актуални аспекти и практика при противодействието на престъпленията против финансовите интереси на ЕС. Взаимодействие с Европейската прокуратура“ - 9-11 април 2025 г., гр. Пловдив;

2. Проведен семинар на тема „Борба с измамите с европейски средства. Взаимодействие на прокуратурата с държавната администрация и МВР“ - 14-16 май 2025 г., учебна база на ПРБ „Цигов чарк“.

Участници – общо 49 участници - прокурори и представители на министерства, ведомства и институции, имащи отношение към борбата с измамите.

3. Проведен семинар „Взаимодействие в борбата с измамите с европейски средства“, 01-03 октомври 2025 г. Семинарът е организиран от отдел 8 във Върховна касационна прокуратура и се провежда на Учебната база на ПРБ „Цигов чарк“.

Участници – общо 49 участници - прокурори и представители на министерства, ведомства и институции, имащи отношение към борбата с измамите.

3.7. Държавна агенция „Национална сигурност“

През 2025 г. са проведени обучения за повишаване на осведомеността в борбата с измамите, както следва:

- Участие на служители на компетентна структура на ДАНС като лектори в обучителен семинар, организиран от дирекция АФКОС-МВР с участие на представители на ГДНП-МВР, ДУССД-МВР и Министерство на финансите;

- Три вътрешни обучения, включително на служители от териториални дирекции на ДАНС за повишаване на осведомеността в борбата с измамите;

- Участие на служители от компетентна структура на ДАНС в онлайн обучение, организирано от ОИСР във връзка с изпълнение на международен проект.

3.8. Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“

През 2025 г. трима служители на ИА СОСЕЗФ успешно полагат изпит и вземат международен сертификат „Сертифициран експерт по разкриване на измами“.

Служители на агенцията вземат активно участие в изпълнението на проекта на дирекция АФКОС „Подобряване на националните стратегии за защита на финансовите интереси на ЕС“, изпълняван от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), включително

чрез участие на организирани обучения „Инструментите на Европейската комисия за управление на риска от измами - Системи IMS & EDES“, проведено на 20.11.2025 г. и „Инструментите на Европейската комисия за управление на риска от измами - Система ARACHNE“, проведено на 21.11.2025 г.

В допълнение, към целевите обучения във връзка с борбата с измамите, в рамките на различни обучения и семинари е разглеждана темата за различните видове измами и нередности, а именно:

1. „Изкуственият интелект в действие: Подобряване на управлението, контрола и предотвратяване на измами във фондовете на ЕС, Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм, Механизмът за възстановяване и устойчивост и Зелената сделка“;

2. „Предотвратяване на финансови корекции: Задълбочен преглед на казуси на одити обществени поръчки“;

3. „Повишаване на капацитета за провеждане на административни проверки при изпълнение на проекти, съфинансирани със средства от ЕСИФ и ЕФСУ“;

4. „Използване на изкуствения интелект при европейски и публични средства“;

5. „Как да контролираме и одитираме ЕСИ фондовете през програмния период 2021-2027“;

6. „Cyber Conf 2025 - Ключът към сигурно дигитално бъдеще“;

7. Обучение на тема „Индикатори за измама/нередности при големи, международни инфраструктурни проекти“.

Наред с това, с цел повишаване осведомеността на служителите в борбата с измамите и повишаване на ефективността на одиторите при идентифициране на рискове от измами и нередности, на организирани вътрешни работни срещи в ИА СОСЕЗФ са обсъдени следните теми:

- Интересни случаи, разследвани от Европейската прокуратура;

- Представяне на основните акценти от проведени срещи на Консултативния комитет за борба с измамите (COCOLAF) (от 10-11 декември 2024 г. и от 15.05.2025 г.);

- Доклада на ОЛАФ от месец март 2025 г. на тема „Корупция и измами срещу бюджета на ЕС: Как корупцията е довела до измами в политиката на сближаване“ и доклада на ОЛАФ от месец юли 2025 г. на тема „Двойно финансиране при проекти, финансирани от Европейските фондове. Опитът на държавите-членки“;

- Основните акценти от работен документ на ЕК Ares(2025)3566919-02.05.2025 „Добри практики за предотвратяване и управление на конфликт на интереси“;

- Основните акценти от анализ на ОЛАФ относно нередностите, докладвани от държавите членки в политиките на Сближаване и Рибарство, и Общата селскостопанска политика (ОСП).

3.9. Министерство на финансите

През 2025 г. служителите на дирекция „Национален фонд“ участват в обучения на национални и чуждестранни обучаващи организации на теми относно финансовото управление и контрол, защитата на финансовите интереси на ЕС и нормативната рамка, която ги регулира.

В допълнение дирекция „Национален фонд“ провежда две обучения за крайни получатели и структури за наблюдение и докладване по Плана за възстановяване и устойчивост на тема „Защита на финансовите интереси на ЕС по Плана за възстановяване и устойчивост“.

Двама представители на дирекция „Национален фонд“ участват в обучителен семинар „Взаимодействие в борбата с измамите с европейски средства“ с участието на ПРБ, Европейската

прокуратура, управляващите органи и МВР.

В рамките на изпълняван по Инструмента за техническа подкрепа на Европейската комисия проект „Подобряване на националните стратегии за борба с измамите за финансовите интереси на ЕС“ от изпълнителя по проекта – ОИСР, през ноември 2025 г. е организирано и проведено онлайн обучение по тематика, свързана с използването на системата за управление на нередности (IMS), системата за ранно откриване и отстраняване (EDES) и инструмента за оценка на риска (ARACHNE), в което вземат участие и служители на дирекция „Национален фонд“.

3.10. Министерство на околната среда и водите

Служители на УО на Програма „Околна среда“ 2021-2027 участват в следните обучения във връзка с повишаване осведомеността в борбата с измамите:

- ESI Funds Academy - „Одит на средствата от ЕСИФ. Мерки за борба с корупция и измами. Нередности и финансови корекции“;
- EIPA - AI Risk Management in the EU/Управление на риска в областта на изкуствения интелект в ЕС.

3.11. Агенция по обществени поръчки

През 2025 г. служители на АОП вземат участие в следните семинари и обучения:

- като лектори в комуникационни срещи на Мрежата на специалистите по обществени поръчки в сферата на ЕСИФ по проект „Академия за фондове на ЕС: Развитие и осигуряване на систематизиран хоризонтален трансфер на знания и обучения за ефективното използване на ЕСИФ и ЕФСУ“, осъществяван с финансовата подкрепа на програма „Техническа помощ“, съфинансирана от ЕС чрез ЕФРР;
- в двудневен присъствен семинар на тема „Засилване на разкриването и докладването в борбата срещу тръжните манипулации при обществените поръчки“, организиран от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и Комисията за защита на конкуренцията (КЗК);
- в обучение на ОИСР и Европейската комисия относно „Системата ARACHNE“;
- в обучения на Института по публична администрация на теми „Право на Европейския съюз и неговото прилагане в България“, „Закон за въвеждане на еврото в Република България“, „Съвременни методи за превенция на корупцията“ и др.
- в Глобалния форум за борба с корупцията и за интегритет на ОИСР, проведен на 26 - 27 март 2025 г.
- в Глобалния форум по обществени поръчки, в периода 2-4 юли 2025 г., в гр. Париж, Франция, организиран от ОИСР и др.

В допълнение, всички новопостъпили служители в АОП преминават вътрешно обучение на тема „Превенция и противодействие на корупцията“, което включва въпроси относно риска от корупция и нередности при възлагането на обществени поръчки.

3.12. Национална агенция за приходите

Проведени са обучения на следните теми:

- Системите за финансово управление и контрол в организациите от публичния сектор, в т.ч. търговски дружества и държавни предприятия – същност и основни изисквания;
- Превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз - примери, казуси, добри практики;
- Нормативна уредба за предоставяне на БФП по програмите, съфинансирани от ЕФСУ;
- Финансови инструменти за общините - изпълнение и отчитане, съгласно правилата на ЕФСУ;
- Функции на Счетоводния орган;

- Финансово управление, счетоводна отчетност и планиране на средствата по програмите, разплащани от Националния фонд;
- EU Тахопому и политиката на ЕС по отношение на различните фондове на ЕС;
- Закон за въвеждане на еврото в Република България;
- Макроикономически анализ и работа с национални сметки и парични агрегати;
- Работа с финансово-счетоводен софтуер ИФИС;
- Годишно счетоводно приключване в бюджетните организации;
- Анализиране на счетоводна информация. Практически аспекти;
- Въведение в автоматичния обмен на информация за финансови сметки и организиране на контролната дейност върху финансовите институции;
- Прилагане и правила при определяне на трансферно ценообразуване;
- Автоматичен обмен на финансова информация, съгласно Common Reporting Standard (CRS);
- Счетоводна отчетност и анализ на оборотни ведомости;
- Счетоводство на нефинансовите предприятия и данъчни аспекти в закона за корпоративното подоходно облагане.

3.13. Агенция „Митници“

В базовото обучение на новоназначените служители на Агенция „Митници“ са широко застъпени темите в областта на защита на финансовите интереси на ЕС. През 2025 година се организира „Опреснителен курс по Закона за акцизите и данъчни складове и нормативните актове по неговото прилагане“. Проведени са обучения и работни срещи на темите: „Съставяне на АУАН и опресняване на знанията, относно разпоредбите на ЗАНН. Допускане често на грешки при съставяне и връчване на АУАН“; „Модул „Анализ на риска““; „Анализ на рентгенови изображения“; „Докладване и актуализация на случаите на измами/нередности с ТСП над 10 000 евро и докладване на случаи за отписване на традиционни собствени ресурси“; Изпълнение на проверки в рамките на последващ контрол, чл. 84а от ЗМ; „Обучителен семинар за идентификация на фалшиви стоки“; „Обща митническа тарифа. Тарифни мерки и мерки на търговска защита. Практическо прилагане на Комбинираната номенклатура на ЕС“; „Митнически контрол в изпълнение на изискванията на Регламент(ЕС) 2024/573 на Европейския парламент и на Съвета от 7 февруари 2024 година за флуоросъдържащите парникови газове, за изменение на директива (ЕС) 2019/1937 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 517/2014 и Регламент (ЕС) 2024/590 на Европейския парламент и на Съвета от 7 февруари 2024 година относно веществата, които нарушават озоновия слой, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1005/2009“.

3.14. Дирекция „Добро управление“, АМС

През 2025 г. служители на дирекцията участват в следните обучения:

1. Работна среща на ПРГН;
2. Обучение на тема „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз - практически измерения на противодействието срещу неправомерното поведение“;
3. Обучение на тема „Външен контрол и обжалване“;
4. Обучение на тема „Прилагане на Закона за защита на лицата подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения“;
5. Обучение на тема „Поведение и взаимодействие с бенефициенти при проверки на място“;
6. Обучение на тема „Средства и механизми за защита при управление на средствата на ЕСИФ и ЕФСУ. Разглеждане на ключови дела на Съда на ЕС и на националните съдилища за (УО)“;

7. Обучение на тема „Обществени поръчки: Съдебна практика в сферата на ЕСИФ/ЕФСУ“;

8. Обучение IMS, EDES и ARACHNE.

3.15. Министерство на вътрешните работи

В ГДНП 11 служители преминават обучения във връзка с приетите нормативни актове на ЕС и националната нормативна уредба, включително относно управление на риска и борбата с нередностите и измамите.

Служители на ГДБОП участват в следните обучения през годината:

- 10 (десет) служители вземат участие в семинар на тема „Специфични методи и способности за противодействие на корупционни престъпления, извършвани на национално и трансгранично ниво“;

- 2 (двама) служители вземат участие в семинар на тема „Специфични методи и способности в борбата с международни и национални ОПГ, специализирани в извършването на трансгранични престъпления“;

- 1 (един) служител взема участие в работна група за оказване на съдействие в процесите по изготвянето на методология, оценка и актуализация на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС за периода 2021-2027г.;

- 1 (един) служител взема участие в обучение на тема „Одит на средствата от ЕС-нормативна рамка, национално законодателство, регламенти, методология на Европейската комисия през програмен период 2021-2027“, организиран от Института по публична администрация;

- 2 (двама) служители вземат участие в семинар на тема „Повишаване на капацитета за провеждане на административни проверки при изпълнение на проекти, съфинансирани със средства от ЕСИФ и ЕФСУ“;

- 9 (девет) служители вземат участие в семинар на тема „Противодействие на корупцията и измами с фондове на ЕС на национално и трансгранично ниво“;

- 1 (един) служител участва в семинар относно корупция и икономически престъпления, свързани с организираната престъпност на тема „Ефективни стратегии за противодействие на корупцията и международната икономическа престъпност“ в Република Полша.

Двама служители на дирекция „Международни проекти“ вземат участие в обучение на тема „Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация“ и „Предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“; четирима служители вземат участие в обучение за УО на тема „Средства и механизми за защита при управление на средства на ЕСИФ. Разглеждане на ключови дела на Съда на ЕС и на национални съдилища“; един служител взема участие в обучение на тема „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз – практически измерения на противодействието срещу неправомерно поведение“ и трима служители вземат участие в обучение на тема „Управление и контрол на средствата от ЕС“.

През месец август и месец ноември са организирани и проведени обучения за бенефициенти, а през месец февруари и на служители на ДМП по въпроси, свързани с актуални проблеми при възлагането на обществени поръчки и най-чести нарушения, които могат да бъдат определени като нередности.

3.16. Министерство на земеделието и храните

През 2025 г. служители на дирекция „Развитие на селските райони“ участват в 2 обучения за повишаване осведомеността в борбата с измамите.

3.17. Министерство на транспорта и съобщенията

През месец юли 2025 г. УО на ПТС организира обучение за работа с предоставения от Европейската комисия специализиран софтуерен инструмент „Арахне“. Лектор на обучението е представител на Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ към Европейската комисия.

4. Въведени ИТ инструменти, системи за обмен на информация, риск индикатори, рискови профили, червени флагове

4.1. ИТ инструменти, системи за обмен на информация.

4.1.1. Министерство на регионалното развитие и благоустройството.

В изпълнение на контролните си функции Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“, в качеството си на Управляващ орган на ОПРР 2014-2020 и ПРР 2021-2027 г., както и Структура за наблюдение и докладване по Националния план за възстановяване и устойчивост, използва инструмента ARACHNE във всички етапи от проектния цикъл.

4.1.2. Министерство на труда и социалната политика.

ARACHNE и ИСУН са основните инструменти в борбата с нередностите и измамите. ИСУН съдържа необходимите данни на ниво проект и почти всички са във формата на структурирани данни. Съответно са възможни всички видове кръстосани проверки и последващо използване, и обработка на информацията. В момента съществуват някои оперативни интерфейси между ИСУН и няколко други системи, и национални бази данни като Regix (средата за обмен на информация между регистрите, въведена и поддържана от Министерството на електронното управление), МОНИТОРСТАТ и базата данни на Националната агенция по вписванията. Налична е възможност за проверки и в базата данни на Националната агенция за приходите.

В УО на ПХОМП докладването на нередности се осъществява електронно чрез системата ИСУН 2020, а нередностите, подлежащи на докладване до ОЛАФ се осъществява чрез системата IMS. Активно се използва информационната система Arachne, както и националните електронни регистри. Към настоящия момент в рамките на УО е осигурен необходимия брой служители, които работят с ARACHNE. Инструментът се използва за извършване на проверки в основните за УО процеси при оценка, при мониторинг и верификация преди извършване на проверки на място и верифициране на разходи, както и при контрол на провеждани от бенефициентите процедури за избор на изпълнител.

4.1.3. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“

За изпълнението на одитните ангажименти активно се използват Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България ИСУН 2020, системата на ЕС за управление на фондовете (SFC), системата за програмите на Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм за програмен период 2014-2020 г. (GrACE), интегрираната компютърно базирана информационна система SAP, информационната система на двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС (MIS), одитен софтуер IDEA и системата на Европейската комисия за измерване на риска от измами и нередности ARACHNE.

4.1.4. Дирекция „Централно координационно звено“, АМС

Систематично захранване с информация чрез предоставяне на данни от Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС за Системата на Европейската комисия за измерване на риска от измами и нередности – ARACHNE, в изпълнение на функциите на

централен координатор на национално равнище от дирекцията.

Оптимизация на функционалности на ИСУН и автоматизация на процеси с оглед информационна и аналитична осигуреност (текуща дейност).

4.1.5. Държавен фонд „Земеделие“

През отчетния период Държавен фонд „Земеделие“ продължава да използва следните информационни системи и канали за информация – ИСАК, ИСУН, Архимед, Хермес, Arbutus, Regix, Konto, Polikont – вътрешна информационна система за предварителен контрол по законосъобразност на всички разходи на Фонда, съгласно СФУК, HCL Domino/Notes – Help Desk, бази данни, архив на използвана електронна поща от всички служители на ДФ „Земеделие“ в периода от януари 2000 година до 23 юли 2025 година; Microsoft Office 365 (One Drive, Exchange Online и Outlook Web App – електронна поща от 23 юли 2025 година, Share Point, MS Teams, CAST, Рапо, Система за електронно управление (CEY), Microsoft Office 365, Списъци с индикатори „Червени флагове“ по администриращи звена, електронна поща - signali@dfz.bg, signal_zzl@dfz.bg, телефонни номера за сигнали 0700-106-16, +359 2420 1692 и +359 2420 1244.

4.1.6. Изпълнителна агенция „Програма за образование“

Основните информационни системи, които се използват от служителите по нередности при администриране на нередности са ИСУН 2020, електронната система на Европейската служба за борба с измамите - Irregularity Management System (IMS), както и деловодната система на ИАПО – Системата за управление на документооборота и работния поток Eventis R7, в която в съответствие с НАНЕФСУ и СУК на ПВУ се регистрират постъпилите сигнали за нередности, включително анонимните такива.

4.1.7. Държавна агенция „Национална сигурност“

През 2025 г. е създадена организация за осигуряване на разширен достъп на служители от компетентни структури, включително териториални дирекции на ДАНС до ИСУН 2020.

4.1.8. Министерство на финансите

През отчетния период във връзка с изпълнение на функциите на Сертифициращ и Счетоводен орган при управление на средствата от европейските фондове при споделено управление и функциите на Координиращо звено при изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ) дирекция „Национален фонд“ използва следните информационни системи:

- SAP – интегрирана компютърно базирана информационна система, която се администрира от Министерството на финансите и се използва за ефективното и ефикасно управление на средствата от Европейския съюз и други донори и програми, управлявани от дирекция „Национален фонд“. Системата се използва за целите на счетоводната отчетност на начислена основа и аналитичното отчитане, като в системата се записват всички трансакции, свързани с програмите при споделено управление и ПВУ, финансирани от сметката за средствата от Европейския съюз.

- ИСУН 2020 – Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България. Основната цел на системата е всички данни по изпълнение на програмите при споделено управление, още от тяхното възникване, да се събират и отчитат електронно. По този начин се осигурява възможност за тяхното ефективно управление, наблюдение, отчитане и проверки, както и обмен на информация между органите, отговорни за управлението и контрола на програмите, с органите на ЕК, осигурява се проследимост по всяка една програма, процедура, договор за предоставяне на финансова помощ. Системата изпълнява и функциите на Информационна система за ПВУ. В ИС за ПВУ се записват и съхраняват в компютризирана форма данните за всяка инвестиция/реформа, необходими за целите на мониторинга, оценката, финансовото управление, проверките и одита по ПВУ. Системата

гарантира разделението на функциите на отделните потребители и на отделните административни нива. В системата е осигурена възможността за въвеждане и съхраняване на данните по чл. 22, пар. 2, буква „г“ на Регламент (ЕС) 2021/241. Съществуват и модули за докладване и проследяване на сигнали за нередности и случаи на нередности. ИСУН поддържа връзки с други информационни системи, които позволяват извършването на различни насрещни проверки и намаляват вероятността от грешки при въвеждане на данни. Изградени са връзки с Търговския регистър, Регистър „Булстат“ и Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел, системата „Мониторстат“ на Националния статистически институт (НСИ) и RegiX. Поддържа се връзка между ИС на ПБУ и SAP система по отношение на платените суми по инвестициите от крайните получатели.

- GrACE – web базирана система. Главната цел на GrACE е да се осигури една платформа, която да обединява всички аспекти, свързани с изпълнението на програмите на Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм.

- SFC – системата на ЕС за управление на фондовете и обхваща всички програми от ПП 2014-2020 г. и ПП 2021-2027 г., както и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС. Системата позволява осъществяването на електронен обмен на данни с Европейската комисия.

- FENIX – системата предоставя възможност за подаване към ЕК на подробна информация и подкрепящи документи за изпълнението на етапите и целите по ПБУ. ЕК събира отчетна информация чрез системата за всеки ПБУ.

- MIS – система, съдържаща данни по изпълнение на двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС. Системата осигурява възможност за тяхното ефективно управление, наблюдение, отчитане и проверки, както и обмен на информация между органите, отговорни за управлението и контрола на програмите.

- IMS – електронната система за докладване на нередности на ЕС.

- ARACHNE – система на Европейската комисия за измерване на риска от измами и нередности. Това е специфичен инструмент за извличане на данни, с който могат да се определят проектите, които са по-уязвими към рискове от измами, конфликт на интереси и нередности. Инструментът ARACHNE може да повиши ефикасността на подбора, управлението, проверките и одита на проекти и допълнително да подобри определянето, предотвратяването и откриването на измами. В системата е създаден специален модул за Механизма за възстановяване и устойчивост. Национален координатор, който отговаря за систематичното захранване с информация и използването на системата ARACHNE е дирекция „Централно координационно звено“.

- АПИС – правно-информационна система, осигуряваща достъп до различни модули, включително Право, Практика, Регистър и др.

При извършването на контроли във връзка с разходването на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост се следи за наличието на индикатори за измама, т. нар. „червени флагове“.

4.1.9. Министерство на околната среда и водите

Управляващият орган на Програма „Околна среда“ използва инструмента ARACHNE, предоставен от ЕК, за мониторинг на риска от нередности и измами, като пропорционална и адекватна мярка за борба с измамите.

Управляващият орган на Програма „Околна среда“ използва инструмента за оценка на риска от измами на ЕК, съответно прилага установените риск индикатори по отношение на идентифицираните рискове.

4.1.10. Агенция по обществени поръчки

През 2025 г. ЦАИС ЕОП продължава да функционира като устойчива и ефективна система за електронизация на възлагателния процес. Извършено е следното технологично и функционално обновяване на ЦАИС ЕОП през отчетния период:

- развитие на електронните формуляри за обществени поръчки – e-Forms, в съответствие с Регламент 2022/2303 и Регламент 2023/2884 и SDK 1.13, допълване на разширеното търсене в ЦАИС ЕОП с нови критерии за филтриране;
- разработване и внедряване на нови рискови фактори за контрола на случаен избор, осъществяван от АОП, допълване на статистически справки за извършвания от агенцията предварителен контрол;
- разработване и имплементиране в ЦАИС ЕОП на услуга, чрез която възложителите установяват съответствието на декларираните от кандидата или участника финансови данни с данните, поддържани от първичните администратори на данни, в случая НСИ (интеграция на ЦАИС ЕОП с НСИ във връзка със задължение по чл. 67, ал. 9 от ЗОП);
- адаптиране на ЦАИС ЕОП към работа с новата национална парична единица – евро;
- технологично обновяване на софтуерната платформа Angular, използвана при създаването на ЦАИС ЕОП;
- разработване на нови функционалности в ЦАИС ЕОП и промяна в съществуващи такива с цел подобряване на работните процеси за събиране на заявки и възлагане на договори въз основа на рамково споразумение;
- внедряване на специализирано решение за съхранение на документи и оптимизация на ЦАИС ЕОП за работа с поръчки с множество обособени позиции;
- реализиране на допълнени отворени данни, включително отворени данни в OCDS формат и на автоматично подаване на OCDS набори от данни към националния портал за отворени данни.

4.1.11. Национална агенция за приходите

В съответствие със стратегическия си план НАП се стреми да поддържа и развива информационните системи в Агенцията и предоставяните услуги в съответствие с най-новите технологии и в подкрепа на бизнес процесите в НАП.

В тази връзка и през 2025 г. НАП работи в посока надграждане, усъвършенстване и оптимизация на информационната и комуникационна си среда. В това число успешно са разработени и внедрени два нови модула „Фискален контрол“ и „Проследяване и анализ на движението на стоки с фискален риск“ в информационна система „Контрол“. По този начин НАП осигурява ефективни и технологично съвместими функционалности, подкрепящи бизнес процеса „фискален контрол“ в Агенцията, включително и с нови функционалности за проследяване движението на стоки с висок фискален риск на територията на страната. С цел осигуряване на информация за контролните функции на Агенцията и защита на финансовите интереси на държавата, през 2025 г. продължава развитието и усъвършенстването и надграждането с нови функционалности на електронната услуга за предварително деклариране на стоки с висок фискален риск във връзка с присъединяването на Република България в Шенгенското пространство, включително по сухопътни граници.

В следствие на одобрена концепция за внедряване на международния стандарт за подаване към приходната администрация на счетоводни данни от данъкоплатците в унифициран формат на базата на Стандартен одитен файл за данъчни цели (SAF-T - Standard Audit File-Tax, v.2.0), разработен от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, и във връзка с чл. 71з от ДОПК, през 2025 г. са разработени нова електронна услуга за прием на данни за

подаване на стандартен одитен файл за данъчни цели (SAF-T), както и нови функционалности на ИС „Контрол“ за проверка и валидиране на подадените SAF-T. Чрез внедряване на подаването на счетоводни данни от данъкоплатците в унифициран формат ще се осигури по-ефективно справяне с управлението на риска за публичните проходи (на национално и европейско ниво), намаляване на административната тежест за бизнеса и администрацията и повишаване на доброволното спазване от страна на данъкоплатците.

Във връзка с внедряването на новия режим по ДДС за малки предприятия (МПЕС) в Европейския съюз, през 2025 г. са разработени нови електронни услуги и нови функционалности в ИС на НАП за целите на обработка на получените данни от установените в България задължени лица и на получени данни от другите държави – членки на ЕС. Чрез внедряване на режима за МПЕС ще се намали административната тежест за малките предприятия в ЕС при осъществяване на дейности в няколко държави – членки на ЕС.

От 01.06.2025 г. Национална агенция за приходите създава и поддържа изцяло автоматизиран Регистър на заетостта, който съдържа единните електронни трудови записи (ЕЕТЗ) на работниците и служителите по трудови правоотношения (по Кодекса на труда). В Регистъра на заетостта се вписват данни и обстоятелства, свързани с трудовите правоотношения на работниците. От 01.06.2025 г. ЕЕТЗ замества трудовата книжка и по този начин данните относно трудовите записи са изцяло в цифров формат. За осигуряване на процеса съобразно нормативните изисквания са разработени и внедрени нови електронни услуги в Портала на НАП и API за вписване на данните от работодателите, както и нови услуги, предоставящи данни от Регистъра на заетостта съгласно нормативните изисквания.

4.1.12. Агенция „Митници“

През 2025 г. е въведена в експлоатация Централизирана информационна система за контрол на транспортните средства в реално време (ЦИС КТСРВ – етап 1).

През отчетния период в автоматизирания модул „Анализ на риска“ (MAP) са активирани общо 1291 рискови профили по отношение на рискови дружества, държави от интерес, стоки или рискови категории, с цел предотвратяване на митнически и валутни нарушения, както и на нарушения, свързани с околната среда, здравето и безопасността.

4.1.13. Дирекция „Добро управление“, АМС

През 2025 г. 21 служители на дирекция „Добро управление“ имат достъп до инструмента ARACHNE.

4.1.14. Министерство на вътрешните работи

През отчетния период 11 служители на ГДНП получават достъп до ИСУН и преминават курс на обучение.

Актуализиран и разширен е списъкът от служители от ГДБОП с осигурен достъп до информационните системи ИСАК и ИСУН.

В дирекция „Международни проекти“, по отношение администрирането на нередности, се използва активно ИСУН 2020, информационните масиви на системата СиелаНет. В рамките на периода със заповед на РУО са определени служители от дирекцията, за които е осигурен достъп до ARACHNE. Използването на системата подпомага УО в процесите по идентифициране и предотвратяване на рисковете от измами при подбор на проекти, мониторинг и верификация, при извършване на последващ контрол на проведени от бенефициентите процедури за външно възлагане, както и при проверка на сигнали за нередности.

4.1.15. Министерство на иновациите и растежа

Към момента се разработва ИТ инструмент след сключен тристранен договор между МЕР, МИР и „Информационно обслужване“ АД от 02.02.2026 г. за разработване на софтуерното

решение за нуждите на ГД ЕФК, което ще включва интелигентна система (AI FRAUD DETECT), базирана на машинно самообучение и анализ на големи масиви от данни, която да подпомага идентифицирането на рискови проекти, бенефициенти и индикатори за потенциални измами при управлението на програми, финансирани от ЕС.

Модулът ще изготвя справки с възможност за извличане и систематизиране на наличната информация в масива по зададени критерии (наименование и/или ЕИК на кандидат/бенефициент, към зададена регулярна и/или конкретна дата, наличие на съдебна практика по казус и/или за конкретно дружество, брой сигнали/нередности за период, промяна в обстоятелствата за конкретно дружество, свързаност физически и юридически лица и др.).

Също така с помощта на модула ще се идентифицират „червени флагове“ – системата ще сигнализира при откриване на потенциални индикатори като: необичайно бързо изразходване на средства, връзки между бенефициенти и подизпълнители, нетипични модели на комуникация или поведение, и др.

Допълнително, ще се предлагат определен набор от предполагаеми действия и/или решения, които биха могли да бъдат предприети (например: автоматизирани доклади с оценка на риска, препоръки за бъдещи действия по проверката, включително засилен контрол или проверки на място. При определени критерии да предлага и съвместна проверка с дирекция АФКОС) и др.

Пилотната ИИ система за откриване на рискове от измами следва да функционира като подпомагащ инструмент за експертите, като окончателните решения се вземат от оправомощени длъжностни лица (принцип „human-in-the-loop“).

При анализ на риска, е важно за системата да разпознава/идентифицира модели от практиката в хронологичен смисъл, където нередностите и измамите са възниквали чрез координирани действия във времето. Много от нередностите и съмненията за измами са свързани с определени действия на кандидатите в определен хронологичен порядък.

4.1.16. Министерство на транспорта и съобщенията

УО на ПТС използва „Арахне“ при извършване на управленски проверки за верификация на разходи за идентифициране на рискове от измами, конфликт на интереси и нередности.

4.2. Риск индикатори, рискови профили, червени флагове.

4.2.1. МРРБ. В ГД СППРР, в рамките на осъществяване на предварителен контрол преди верификация на постъпили искания за плащане се извършва задълбочена проверка за наличие на индикатори за нередности и измами, които имат отношение към провежданите от бенефициентите процедури по възлагане на изпълнението („червени флагове“). При всеки отделен случай на установено отклонение, за което остава одитна следа, задължително се извършва допълнителен анализ за наличие на индикатори за нередности и измами. Червените флагове и начинът за извършване на проверката са определени в Наръчника на УО. Задължението за извършване на проверката за наличие на индикатори за измама може да възникне при всеки въпрос за проверка от контролните листове. В случай, че експертът установи наличие на един или няколко от изброените индикатори, същият следва да извърши допълнителна проверка и в случай на установяване на нарушение, да го квалифицира като съмнение за извършено нарушение. Въведените контролни механизми, включително риск индикатори и червени флагове, във всички етапи от процеса на изпълнение на проектите по ПРР, допринасят за подобряването на работата, свързана с борба с нередностите, измамите и конфликта на интереси.

4.2.2. ИАПО. Изпълнителната агенция е разработила и прилага процедури за борба с

измамите, които са част от Системите за управление и контрол. Те включват политика за превенция на измамите, процедура за идентифициране на „червени флагове“ при извършването на проверки при избор на операции, верификация (включително при извършване на контрол за законосъобразността на възложените обществени поръчки от бенефициентите), плащания и в оценката на риска на програмата, и проектите.

В рамките на извършваната оценка на риска, както и при осъществяване на избор на операции, верификация и плащания, се извършва анализ за наличие на индикатори за нередности и измами („червени флагове“). При всеки отделен случай на установено отклонение, което се документира съобразно указанията в контролния лист, експертът, който го е установил, задължително извършва допълнителен анализ за наличие на индикатори за нередности и измами („червени флагове“). В случай, че експертът установи наличие на един или няколко от изброените индикатори, същият следва да опише тези факти в съответния контролен лист за проверка и да ги квалифицира като индикатори за измама. В зависимост от резултатите от проверките, включително в системата ARACHNE, и при наличие на съмнение за измама се подава сигнал за нередност, който се администрира, приключва и докладва по реда на глава 12 „Нередности“ от Наръчника за управление на ОПНОИР.

4.2.3. МОСВ. Управляващият орган на Програма „Околна среда“ осъществява последващ контрол за законосъобразност на сключените от бенефициентите договори. При установяване на съмнение за наличие на нередности и/или индикатори за измама („червени флагове“), същите се обективират в съответния електронен контролен лист. Информацията за съдържанието на червените флагове е достъпна в Процедурния наръчник на ПОС 2021-2027 г., Глава О.

IV. Дейности в областта на координацията и сътрудничеството на национално ниво, с ОЛАФ и с компетентните институции на ЕС и/или държавите членки за защита на финансовите интереси на ЕС

1. Въпросник по чл. 325 от ДФЕС за 2024 г.

Дирекция АФКОС изиска от членовете на Съвета АФКОС и ПРБ информация за най-важните мерки, предприети в Република България през 2024 г. в областта на борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, с цел подготовка на отговор на Република България по Въпросника по чл. 325 от ДФЕС за 2024 г. (Въпросника). Информация е изисквана и от структурите на МВР – ГДНП, ГДБОП и ГДПП.

От всички получени мерки, в отговора на Въпросника към Европейската комисия по предложение на дирекция АФКОС, съгласувано с членовете на Съвета АФКОС, са представени следните три най-важни мерки, предприети от Република България през 2024 г.:

1. Изменение и допълнение на Наредбата за администриране на нередности по европейските фондове при споделено управление.

2. Изменение и допълнение на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции.

3. Изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

В сектор „Казуси“ е представен казус, посочен от ДАНС, представляващ пример за добра практика при пресичане на незаконна дейност, по програмата за Морско дело и рибарство 2014 -2020.

С оглед на поставения срок от Европейската комисия, информацията за предприетите

мерки от Република България през 2024 г., е попълнена на 31.01.2025 г. в специален модул за Въпросника, до който дирекция АФКОС има предоставен достъп от ЕК/Европейската служба за борба с измамите.

2. Съгласуване на национално ниво и изпращане на информация по изпълнение на Препоръките на ЕК, дадени към държавите членки в Доклада на ЕК по чл. 325 от ДФЕС до ЕП и Съвета за 2023 г.

Докладът по чл. 325 от ДФЕС – Борба с измамите – 2023 г. на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета съдържа препоръки в три основни направления, а именно:

- Подобряване на докладването и проследяването на предполагаеми измами – държавите членки следва да гарантират, че докладваните случаи на предполагаеми измами се актуализират своевременно с надеждни данни и конкретна информация;

- Ускоряване на дигитализацията на борбата с измамите – държавите членки следва да гарантират, че дигитализацията на борбата с измамите е част от техния стратегически подход за борба с измамите;

- Укрепване на управлението за борба с измамите в държавите членки – от държавите членки се изисква да продължат да укрепват структурите си за управление на борбата с измамите, като гарантират, че те включват всички съответни участници.

Дирекция АФКОС, в качеството си на Секретариат на Съвета АФКОС съгласно чл. 3а от ПМС 18/2003, със съдействието на компетентните институции в Република България, изготви проект на отговор от страна на Република България. На 13 февруари 2025 г. обобщеният отговор е въведен в платформата на Европейската комисия, съгласно указанията, дадени от Европейската служба за борба с измамите. Информацията, представена в работния документ, намери отражение в доклада на Комисията – Борба с измамите – 2024 г.

3. Докладване на нередности - координация на национално ниво и с ОЛАФ

На основание чл. 11, ал. 1 от Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление, дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) в структурата на МВР докладва нередности на Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) и осъществява контрола по прилагане на процедурите за администриране на нередности, засягащи средствата от европейските фондове при споделено управление. На основание чл. 85б, ал. 2, т. 9 от Правилника за устройството и дейността на МВР, дирекция АФКОС отговаря на национално ниво за докладването до Европейската комисия на нередности, засягащи бюджета на ЕС, делегиран за изпълнение на Република България в режим на споделено управление. Съгласно т. 10 на същия член и алинея, дирекция АФКОС осигурява, наблюдава, контролира и координира докладването на нередности от националните институции към ЕК.

Компетентните административни органи по чл. 3, т. 1 и т. 2 от Наредбата за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от ЕС (НОПАНФИПСЕС), чл. 2 от Наредба за администриране на нередности по Европейски структурни и инвестиционни фондове (НАНЕСИФ) и чл. 2 от Наредба за администриране на нередности по Европейските фондове при споделено управление (НАНЕФСУ), които отговарят за прилагането на процедурите за администриране на нередности, докладват на дирекция АФКОС до края на месеца, следващ края на всяко тримесечие всички нови нередности и последващите действия, както и промени по вече докладвани в предходни периоди нередности. Дирекция АФКОС от своя страна докладва на Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) в рамките на втория месец, считано от края на всяко тримесечие,

всички нередности, които са подлежащи на докладване до ОЛАФ.

При докладването на нередности дирекция АФКОС получава, обработва, осъществява качествен контрол и изпраща към ОЛАФ информация за нередности за съответния период. Процесът по докладване на нередности се извършва съгласно утвърдени вътрешни правила и при спазване на процедурите установени с НАНЕФСУ, НАНЕСИФ и НОПАНФИПСЕС.

3.1 Обобщена информация за докладваните до ОЛАФ нередности на годишна база за 2025 г.

В изпълнение на чл. 25 от НОПАНФИПСЕС, чл. 24 от НАНЕСИФ, чл. 24 от НАНЕФСУ и съгласно утвърдени Вътрешни правила, дирекция АФКОС изготвя обобщена информация за докладваните до ОЛАФ нередности на годишна база за предходната година.

Обобщената информация се представя чрез броя и финансовото изражение на докладваните до ОЛАФ нередности.

Посоченият брой отразява уведомленията за новоустановени нередности за предходната година, които са докладвани до ОЛАФ. Не се включва броят на последващи уведомления, докладвани през същата година, като и броят на уведомленията за нередности, които са докладвани като нови и до края на съответната година са приключени чрез прекратяване, поради установяване на факти, опровергаващи основанията за установяване на нередността.

Финансовото изражение на нередността отразява нередната сума, с която са увредени или би могло да бъдат увредени финансовите интереси на ЕС. В обобщената информация е включен само делът на европейското съфинансиране от нередните суми, за да има съответствие с информацията, която се използва от ОЛАФ за изготвянето на анализите на нередностите на ниво ЕС. Следва да се има предвид, че финансовото изражение на нередността може да отразява реална или потенциална вреда на финансовите интереси, в зависимост от това дали нередността е установена преди или след плащане. Тази особеност произтича от самото определение за нередност. Стойността на финансовото изражение на всяка нередност се взема от финансовата информация за случая, която е актуализирана с последното уведомление, изпратено до ОЛАФ. Всички стойности са в единната европейска валута – евро, тъй като докладването до ОЛАФ се извършва в евро.

Обобщена информация за фондове и програми за програмен период 2007-2013 г.

Таблица 1

ФОНД	Брой нередности	Финансово изражение (евро)
Европейски фонд за рибарство	1	16 037
Кохезионен фонд	1	587 916

Таблица 2

ПРОГРАМА	Брой нередности	Финансово изражение (евро)
Оперативна програма за развитие на сектор "Рибарство" 2007-2013 г.	1	16 037
ОП „Околна среда“ 2007-2013	1	587 916

Обобщена информация за фондове и програми за програмен период 2014-2020 г.

Таблица 3

ФОНД	Брой нередности	Финансово изражение (евро)
Европейски фонд за регионално развитие	46	5 779 769
Европейски социален фонд	15	563 520
Кохезионен фонд	9	1 568 161

Европейски фонд за развитие на селските райони	47	2 807 284
Европейски фонд за гарантиране на земеделието	4	1 018 024
Европейски фонд за морско дело и рибарство	3	152 459

Таблица 4

ПРОГРАМА	Брой нередности	Финансово изражение (евро)
ОП „Региони в растеж“ 2014-2020	7	1 041 170
ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020	3	226 473
ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020	19	2 466 095
ОП „Околна среда“ 2014-2020	9	2 326 438
ОП „Добро управление“ 2014-2020	11	322 758
ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020	7	302 246
ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020	3	513 010
Програма за трансгранично сътрудничество „Румъния – България“ 2014-2020	8	604 349
Програма за транснационално сътрудничество „Гърция – България“ 2014-2020	2	93 807
Програма за транснационално сътрудничество „Черноморски басейн“ 2014-2020	1	15 104
Програма за развитие на селските райони 2014-2020	47	2 807 284
Мерки, финансирани от ЕФГЗ	4	1 018 024
Програма за морско дело и рибарство	3	152 459

Обобщена информация за фондове и програми за програмен период 2021-2027 г.

Таблица 5

ФОНД	Брой нередности	Финансово изражение (евро)
Европейски фонд за регионално развитие	2	25 930
Европейски фонд за гарантиране на земеделието	1	96 711
Европейски социален фонд плюс	1	71 042

Таблица 6

ПРОГРАМА	Брой нередности	Финансово изражение (евро)
Програма „Околна среда“ 2021-2027	1	15 646
Програма "Развитие на човешките ресурси" 2021-2027	1	71 042
Мерки, финансирани от ЕФГЗ	1	96 711
Програма за териториално сътрудничество „Евро-Средиземноморски басейн“ 2021-2027	1	10 284

3.2. Използване на електронни системи при докладване на нередности за 2025 г.

Съгласно чл. 27, ал. 3 от НОПАНФИПСЕС, чл. 27, ал. 3 от НАНЕСИФ и чл. 27, ал. 3 от НАНЕФСУ дирекция АФКОС координира на национално ниво използването на електронната система за управление на нередности (IMS) в съответствие с указанията на ОЛАФ, като осъществява контрол върху коректното въвеждане на информация за установени нередности.

С цел подобряване на качеството на докладването, дирекция АФКОС проведе 3 обучения за използване на IMS за служители по нередностите от институциите, представени в Съвета АФКОС. Общо бяха обучени 20 потребители на системата IMS.

3.3. Анализ на нередностите за 2025 г.

Във връзка с окончателен одитен доклад № 0300201720 от март 2023 г. на Сметната палата на Република България за извършен одит на изпълнението „Администриране на

нередности“ за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2020 г., през 2023 г. дирекция АФКОС изготви нови вътрешни правила, касаещи изготвянето на анализа на нередностите, като бяха взети предвид препоръките в доклада на Сметната палата и вече за трета поредна година изготвя анализ на нередностите по новите правила. За целта на изготвяне на анализа на нередностите, се предприемат действия по събиране и обобщаване на данни на различни нива (по програми, по финансиращи фондове, на национално ниво) и по широк набор от показатели, които да покриват целия процес по администриране на нередности и да позволяват обработката им по отделни показатели и на различни нива на обобщаване.

Анализът на нередностите се предоставя на членовете на Съвета АФКОС за сведение и предприемане на мерки съобразно направените констатации, изводи и препоръки.

3.4. Административно-контролна дейност на дирекция АФКОС за 2025 г.

Контролът по прилагане на процедурите за администриране на нередности, осъществяван от дирекция АФКОС, се реализира чрез административно-контролни проверки, извършвани от дирекцията съгласно утвърден план-график.

В периода февруари-април 2025 г. са извършени четири проверки за контрол по спазване и изпълнение от управляващите органи по програмите от програмен период 2021-2027 на методически указания рег. № 8176р-1385/30.11.2023 г. за администриране на нередности по ЕФСУ, издадени от дирекция АФКОС.

При проверките е извършен преглед на информацията, публикувана на официалните електронни страници на програмите и на вътрешните им правила за администриране на нередности, относно изпълнение на предписанията, съдържащи се в методическите указания, издадени от дирекция АФКОС.

Във връзка с установеното при извършените проверки са изпратени уведомителни писма до ръководителите на проверените структури, съдържащи констатации от проверките, както и препоръки за отстраняването и/или коригирането на констатирано неизпълнение или несъответствие с методическите указания.

В периода май-ноември 2025 г. са извършени три административно-контролни проверки относно спазване на процедурите за администриране на нередности, в рамките на които са проверени, както следва.

- 10 сигнала за нередности и 5 нередности;
- 10 сигнала за нередности и 5 нередности;
- 10 сигнала за нередности и 6 нередности.

За извършените проверки са изготвени окончателни доклади до ръководителите на проверените структури, съдържащи констатации и препоръки, със срокове за изпълнението им.

Въз основа на административно-контролната дейност, извършвана от дирекция АФКОС, на основание чл. 30, т. 2 от НАНЕФСУ, от отдел „Докладване на нередности“ е изготвен анализ на резултатите от извършените през 2025 г. административно-контролни проверки.

В изпълнение на направена от Сметната палата на Република България препоръка 20 в Одитен доклад № 0300201720 за извършен одит на изпълнението „Администриране на нередности“ за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2020 г. „Да предприеме мерки за ежегодно докладване на Съвета АФКОС на резултатите от административно-контролната дейност на дирекция АФКОС, включително дадените и изпълнени препоръки, за да се оповестят установените слабости с превантивна цел и да се постигне по-добро изпълнение на препоръките“, дирекция АФКОС е предоставила за сведение на членовете на Съвета АФКОС изготвения Анализ на констатациите и препоръките от извършените административно-контролни проверки през 2025 г., който съдържа детайлна информация относно административно-

контролната дейност на дирекция АФКОС през 2025 г.

4. Оперативно сътрудничество на дирекция АФКОС с ОЛАФ

4.1. Искания за съдействие от ОЛАФ към дирекция АФКОС

За изпълнение на планираната дейност по осъществяване на ефективна защита на финансовите интереси на ЕС и на националния бюджет, дирекция АФКОС продължава да оказва необходимото съдействие на ОЛАФ във връзка с техни разследвания.

Резултатът от анализа на исканията от ОЛАФ и на предмета на свързаните с тях случаи, и разследвания очертава засилен фокус от страна на Европейската служба за борба с измамите върху оперативните програми, чрез които се финансират инфраструктурни проекти и върху мерките, насочени към развитие на селските райони. Преобладаващата част от разследванията, по които дирекция АФКОС оказва необходимото съдействие на ОЛАФ, касаят евентуални нередности, свързани с възлагането и изпълнението на договорите с изпълнители по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП), или съгласно Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление (предишно заглавие до 01.07.2022 г. Закон за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ)). Друга значима част от проверяваните съмнения за наличие на нередности са свързани с нарушения при отчитане на дейностите и разходите, свързани с изпълнението на европейските проекти.

През 2025 г. в дирекция АФКОС постъпват общо 38 искания от ОЛАФ, свързани с техни случаи и разследвания. За сравнение, през същия период на 2024 г. техният брой е 52, съответно през 2023 г. – 81 и 61 през 2022 г. Въпреки отбелязаното през 2023 увеличение на исканията, вероятна причина за спада може да бъде намалялата активност на подателите на сигнали до ОЛАФ, свързана с изтичането на програмен период 2014 – 2020 г., началния етап на настоящия програмен период 2021-2027 г., както и започването на функционирането на Европейската прокуратура от 01.06.2021 г., към която се пренасочват потенциални сигнали.

По отношение на отправените от дирекция АФКОС искания към ОЛАФ се наблюдава сравнително запазване на техния брой спрямо предходните години – 11 бр. през 2025 г., с изключение на 2024 г. , когато те са били 27 бр., което се дължи на многобройните жалби от 2 български икономически оператора, основно по линия на усвояване на средства по НПВУ.

Следва да се отбележи, че в хода на проведените мисии са извършени 17 проверки на място, спрямо 16 през 2024 г. и 15 през 2023 г. В рамките на мисиите са проведени 3 оперативни срещи.

През отчетния период не са извършвани проверки на място от служители на АФКОС по реда на националното законодателство без присъствие на служители на ОЛАФ.

Освен сътрудничеството с ОЛАФ, от и към дирекция АФКОС са отправени и 2 искания за съдействие от и към други компетентни органи.

Наблюдаваната висока ефективност на взаимодействие с ОЛАФ е следствие от действията, предприети от страна на дирекция АФКОС за изграждане на гъвкава и адаптивна организация на работния процес. Тези процеси не са възможни без поддържане на целенасочени и активни действия от страна на дирекцията, базиращи се на доверие на ОЛАФ в нейния капацитет за оказване на по-тясно сътрудничество по конкретни казуси, както и стриктно, качествено и навременно оказване на необходимото съдействие като надежден партньор в процеса на работа. Други фактори, гарантиращи поддържането на доброто взаимно сътрудничество, са устойчивата активност от страна на ОЛАФ, както и насрещна готовност на дирекция АФКОС за общи действия.

След направен анализ на постъпилите от ОЛАФ през изтеклата година общо 38 искания за съдействие за предоставяне на информация и документи, е констатирано относително завишение в броя на разследвания на ОЛАФ и свързани с тях искания и проверки на място, засягащи следните програми:

- Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. – 6 искания;
- Програма за развитие на селските райони 2014 - 2020 г. – 3 искания;
- Фонд „Вътрешна сигурност“ – 3 искания;
- Програма за развитие на селските райони 2007 - 2013 г. – 2 искания;
- Програма за морско дело и рибарство – 2 искания;

В допълнение на горното дирекция АФКОС е оказала активно съдействие и при разследванията на ОЛАФ, свързани с митнически въпроси, с борбата срещу контрабандата, нелегалното производство и разпространение на цигари и цигарени изделия, които през 2025 г. са общо 16 (спрямо 10 през 2024 г.)..

За оказване на необходимото съдействие на ОЛАФ от страна на АФКОС регулярно се изисква информация и документи от управляващи, счетоводни/сертифициращи, одитни и контролни органи в лицето на дирекции в министерства, от Агенция за обществени поръчки, Национална агенция за приходите, Агенция „Митници“, Комисия за защита на конкуренцията, Агенция за държавен финансов контрол, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, Държавен фонд „Земеделие“ и други.

В изпълнение на исканията от ОЛАФ, както и във връзка с провеждани мисии на ОЛАФ на територията на страната, съгласно споразумение за взаимодействие и сътрудничество между Прокуратурата на Република България и МВР, дирекция АФКОС изисква от Върховна касационна прокуратура информация за образувани прокурорски преписки и/или досъдебни производства, както и за резултатите от тях.

4.2. Искания за съдействие от дирекция АФКОС към ОЛАФ

През изтеклата година са отправени 11 искания до ОЛАФ за съдействие, което представлява намаление спрямо периода на 2024 г., когато са отправени 27 такива.

4.3. Проведени мисии и проверки на място на ОЛАФ в Република България

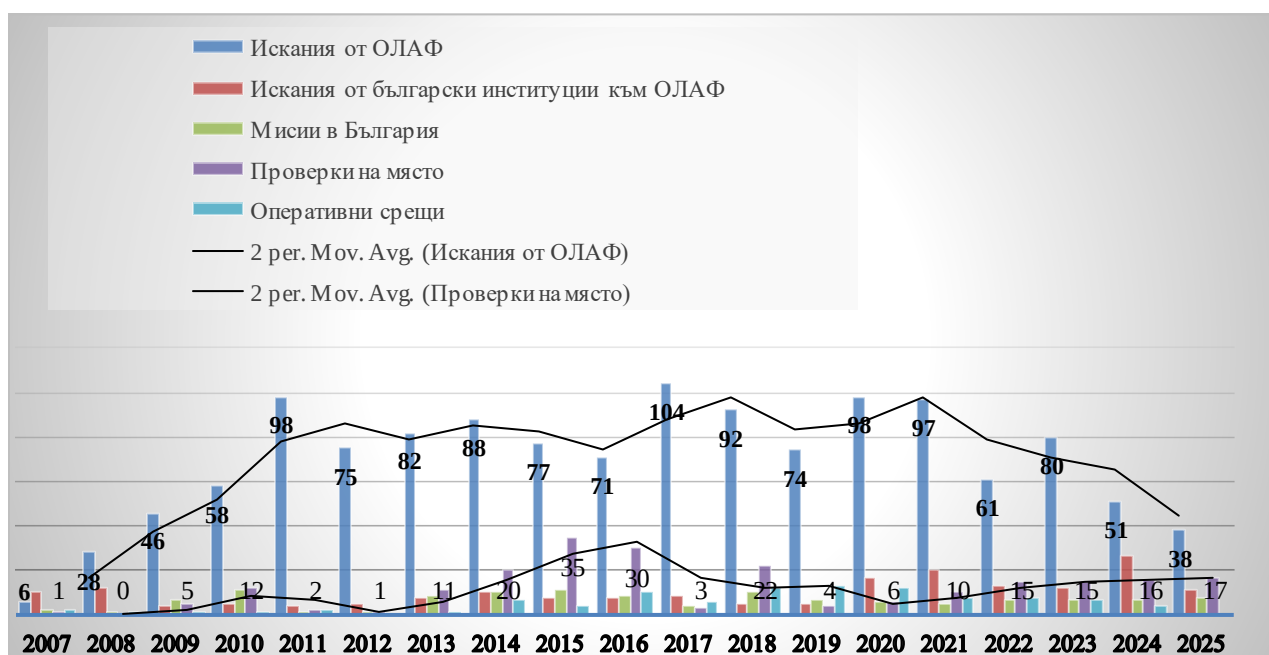
През 2025 г. от ОЛАФ в България са проведени 8 мисии, организирани със съдействието и участието на служители от дирекция АФКОС, както следва:

- В периода 03-06.02.2025 г. е проведена мисия на ОЛАФ във връзка с разследване на ОЛАФ. Извършени са 2 проверки на място в гр. Пловдив.
- В периода 10 – 14.02.2025 г. е проведена мисия в рамките на административно разследване на европейската служба. Извършени са 4 проверки на място в гр. София.
- В периода 07-11.04.2025 г. е проведена мисия в рамките на административно разследване на службата. Извършени са 2 проверки на място в гр. София.
- В периода 12-15.05.2025 г. е проведена мисия в рамките на административно разследване на ОЛАФ. Извършени са 2 проверки на място в гр. София.
- В периода 07-11.07.2025 г. е проведена мисия в рамките на административно разследване на европейската служба. Извършени са 2 проверки на място в гр. София и гр. Горна Оряховица.
- В периода 01-05.09.2025 г. е проведена мисия в рамките на административно разследване на службата. Извършена е проверка на място в гр. София.
- В периода 06-10.10.2025 г. е проведена мисия в рамките на 2 административни разследвания. Извършени са общо 3 проверки на място.

➤ В периода 10-12.11.2025 г. е проведена мисия в рамките на административно разследване на ОЛАФ. Извършена е 1 проверка на място и една оперативна среща.

В хода на изброените мисии във връзка с общо 9 разследвания са извършени общо 17 проверки на място и са проведени 3 оперативни срещи с участие на служители на АФКОС и ОЛАФ. За провеждане на всички мисии на територията на страната, по искане на АФКОС, от страна на областните дирекции на МВР и ГДНП-МВР е оказвано необходимото съдействие.

Графика 1 Оперативно сътрудничество на дирекция АФКОС-МВР с ОЛАФ



5. МРРБ – участие в работни срещи на национално и международно ниво

През 2025 г. Управляващият орган на ОПРР 2014-2020 и ПРР 2021-2027 г., в рамките на Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на ЕС /Съвет АФКОС/, осъществява активно сътрудничество с националните и европейски компетентни институции при изпълнение на задачите си от Плана за действие за 2025 г. за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС 2021-2027 г. Осъществяваното сътрудничество в рамките на Съвета АФКОС дава възможност за подобряване на контролните функции на УО при откриване и докладване на нередности и измами. Представител на УО на ПРР взема участие в заседанията на постоянната работна група по нередности /ПРГН/, проведени през 2025 г. При осъществено сътрудничество и/или кореспонденция с ОЛАФ, УО спазва изискването на чл. 12 от ПМС 18/2003 г. за уведомяване на дирекция АФКОС.

6. МТСП – сътрудничество на национално ниво

Налице е отлично оперативно сътрудничество с дирекция АФКОС в МВР както от страна на УО на ПРЧР 2021-2027, така и от страна на УО на ПХОМП. При необходимост, в оперативен порядък, се организират съвместни проверки.

7. ИА ОСЕС – сътрудничество на национално и международно ниво

Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, като орган за осъществяване на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз, напълно изпълнява препоръката за засилен анализ на риска от измами. В процеса на осъществяване на одитна дейност се извършват проверки за установяване на индикатори за

измама, анализират се случаите и се представят в изготвяните годишни контролни доклади по всяка програма/финансов инструмент, като се уведомяват и компетентните органи. Целта на този анализ е да се удостовери правилното функциониране на системите за управление и контрол на управляващите органи.

В съответствие с прилаганите Насоки за оценка на риска от измами и ефективни и пропорционални мерки за борба с измамите на ЕК EGESIF_14-0021-0016/06/2014 (Fraud Risk Assessment and Effective and Proportionate Anti-Fraud Measures), Ръководство за ролята на одиторите за предотвратяване и разкриване на измами (Handbook „The role of Member States' auditors in fraud prevention and Detection for EU Structural and Investment Funds Experience and practice in the Member States“), Информационна бележка относно индикаторите за измами във връзка с ЕФРР, ЕСФ и КФ (Information Note on Fraud Indicators for ERDF, ESF and CF - COCOF 09/0003/00-18/2/2009), Насоки за установяване на конфликт на интереси в процедури за обществени поръчки на ОЛАФ (Identifying conflicts of interests in public procurement procedures for structural actions) и Насоки относно избягването и управлението на конфликти на интереси съгласно Финансовия регламент (2021/С 121/01), за резултатите от извършената одитна дейност през 2025 г. са уведомени компетентните органи – Европейската прокуратура и органите на Прокуратурата на Република България за случаи, в които Одитният орган е преценил, че са налице съмнения за измама, конфликт на интереси и съмнения за споразумения между предприятия/съгласувани практики.

С оглед подобряване на сътрудничеството на национално и европейско ниво през 2025 г. представители на ИА ОЕСЕ взеха участие в 22 работни срещи с представители на управляващите и сертифициращия органи, както и в срещи с представители на Европейската комисия и други одитори от партньорски страни, включително:

- срещи с одиторите на ЕК по Кохезионната политика във връзка с одитна мисия № DAC421BG2991, проведена в периода януари – март 2025 г., както и с одиторите на ЕК по ПБУ при проведена мисия през февруари 2025 г.;

- техническа среща на одитната общност за Кохезионната политика от страните членки и ЕК, проведена на 20.05.2025 г.;

- среща с отговорния за България екип от дирекция „Съвместен одит в областта на сближаването“ на ГД „Регионална и селищна политика“ и ГД „Заетост, социални въпроси и приобщаване“ в ЕК на 22.05.2025 г.;

- среща с ръководителя на отдел от ГД „Икономически и финансови въпроси“ (ЕКФИН), ЕК и отговорните за България одитори на 3.06.2025 г.;

- Годишна среща с донорите по Швейцарско-българската програма за сътрудничество, проведена на 03.06.2025 г.;

- Годишна среща на Одитните органи и групите на одиторите по ИНТЕРРЕГ програмите от всички страни членки и представители на ЕК на 18-19 юни 2025 г.;

- Годишна среща по ФМ на ЕИП и НФМ 2014-2021 г. на 19.06.2025 г.;

- Годишна среща за одитната дейност по ПБУ с екипа на ЕКФИН на 26.06.2025 г.;

- Годишна среща на европейските одитори по фондовете за Кохезионна политика (The Homologue Group);

- Годишна координационна среща на Одитния орган с одиторите от ЕК за Кохезионната политика, проведена на 18.11.2025 г. в гр. София с домакин ИА ОЕСЕ;

- Технически срещи (2 бр.) на Одитните органи и Европейската комисия (Audit community forum between the national audit authorities and the Commission on CPR funds/ ESIF issues).

8. ЦКЗ – участие в инициативи на ЕК

Повишаване на броя на потребителите на Системата на Европейската комисия за измерване на риска от измами и нередности – Арахне, в изпълнение на функциите на централен координатор на национално равнище от дирекция „Централно координационно звено” (ЦКЗ).

9. ДФЗ – участие в работни срещи на национално ниво

Проведени са:

- Три срещи с представители на дирекция АФКОС-МВР;
- Една среща с представители на ДАНС;
- Две срещи с представители на ГДНП-МВР;
- Три срещи с представители на ОД на МВР;
- Две срещи с представители на ВКП;

Реализирани са следните съвместни проверки:

- Три съвместни проверки по искане на дирекция АФКОС;
- Една съвместна проверка по искане на МВР;

10. ИАПО - сътрудничество на национално ниво

Агенцията работи в координация и сътрудничество с дирекция АФКОС в МВР. Служителите по нередности обменят опит и със служителите по нередности от други УО и активно участват в срещите на постоянната група на служителите по нередности и в годишните срещи, организирани от дирекция АФКОС.

11. ДАНС – сътрудничество на национално и международно ниво

През 2025 г. е осъществявана координация и сътрудничество на национално ниво с дирекция АФКОС-МВР за осъществяване на съвместни действия в борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС по конкретни случаи, включително на основание сключено през 2022 г. Споразумение за взаимодействие и сътрудничество между МИР, МВР и ДАНС.

Координация и взаимодействие на национално ниво е осъществявана и с представители на Управляващите органи на програмите при споделено управление по конкретни казуси. През отчетния период служители на компетентна дирекция в ДАНС са участвали в специализирани операции съвместно с компетентни институции на ЕС – Европейска прокуратура по водени дъдебни производства за трансгранична престъпна дейност, засягаща финансовите интереси на ЕС.

12. ИА СОСЕЗФ - сътрудничество на национално и международно ниво

С оглед подобряване на сътрудничеството на национално ниво през 2025 г. представители на ИА СОСЕЗФ вземат участие в следните срещи:

- „Повишаване на капацитета за провеждане на административни проверки при изпълнение на проекти, съфинансирани със средства от ЕСИФ и ЕФСУ“, организирана от дирекция АФКОС;

- „Противодействие на корупцията и измами с фондове на ЕС на национално и трансгранично ниво“, организирана от ГДНП-МВР.

Във връзка с дейности в областта на координацията и сътрудничеството с институции на ЕС и държавите членки, служители на Агенцията вземат участие в следните срещи:

- 32 годишна среща на одитните органи на държавите-членки за ЕСИФ/ЕФСУ;
- Годишна координационна среща между одитните органи на България за ЕСИФ/ЕФСУ и различните ГД на Европейската комисия;
- 2 броя технически срещи на одитните органи на държавите членки по ЕСИФ/ЕФСУ и ЕК;

- Техническа среща с ЕК във връзка с уравниването на сметките за ФГ 23, проведена на 19.03.2025 г.;

- Онлайн заседание на Комитет на земеделските фондове на 12.05.2025 г.;

- Онлайн заседание на Експертна група за изпълнение на СП по ОСП на 12.05.2025 г.;

- Онлайн изслушване пред Помирителния орган по проучване № СЕВ/2023/004/BG относно уравниване на сметките за финансовата 2022 година, проведено на 14.05.2025 г.;

- Онлайн среща на сертифициращите органи „Learning network“ на 15.05.2025 г.;

- Онлайн заседание на Експертна група за изпълнение на СП по ОСП на 12.06.2025 г.;

- Среща на Експертната група по хоризонталните въпроси относно ОСП - подгрупа Сертификацията на сметките, проведена в периода 16-17.06.2025 г. в гр. Брюксел, Кралство Белгия.;

- Онлайн заседание на Комитета на земеделските фондове, проведено на 15.09.2025 г.;

- Техническа среща с DG AGRI във връзка с одитна мисия IACS1/2025/003/BG/RLF на 07.11.2025 г.;

- Техническа среща DG AGRI във връзка с проучване UMB/2024/001/BGF на 07.11.2025 г.

- Среща на Експертната група по хоризонталните въпроси относно ОСП - подгрупа Сертификацията на сметките, проведена в периода 17-18 ноември 2025 г. в гр. Брюксел, Кралство Белгия;

- Заседание на експертна група по изпълнение на ОСП на 21.11.2025 г.;

- Заседание на Комитета на земеделските фондове, проведено на 08.12.2025 г.;

Наред с това в периода 26-28.08.2025 г. в гр. Талин служители на ИА СОСЕЗФ провеждат работни срещи с естонските си колеги и представители на управляващите органи за обмяна на одиторски опит в управлението на средствата от европейските фондове в секторите земеделие и рибарство.

13. МФ – сътрудничество на национално и международно ниво

През 2025 г. представител на дирекция „Европейски въпроси и политики“ към Министерството на финансите взема участие в заседания на институциите на ЕС с цел разработване на стратегически документи и обсъждане на политиките в областта на защитата на финансовите интереси на ЕС.

Служител от дирекция „Европейски въпроси и политики“ участва в редовните заседания на РГ „Борба с измамите“ към Съвета на ЕС, проведени на 24.01.2025 г., 18.06.2025 г., 11.09.2025 г., 06.10.2025 г., 11.11.2025 г. Основните теми, които се обсъждат на заседанията, са следните:

• Междинен доклад за оценка на Програмата за борба с измамите на ЕС – Презентация от Комисията и дискусия между държавите членки;

• Годишен доклад на Европейската служба за борба с измамите(ОЛАФ), отнасящ се за периода януари-декември 2024 г. – Презентация на ОЛАФ и дискусия между държавите членки;

• Годишен доклад на Надзорния съвет на ОЛАФ отнасящ се за периода януари-декември 2024 г. – Презентация на Надзорния съвет на ОЛАФ и дискусия между държавите членки;

• Годишен доклад за 2024 г. на Контрольора по процедурните гаранции – представяне на доклада от Контрольора по процедурните гаранции и дискусии между държавите членки;

• „Програма Перикъл IV“ – Доклад за 2024 г. за изпълнението и резултатите на „Програма Перикъл IV“ относно защитата на еврото от фалшифициране – Презентация от Комисията и дискусия между държавите членки;

• „Програма „Перикъл V“ – Презентация от Комисията и обмен на мнения/коментари между държавите членки. Обсъждане на членовете и рециталите на предложението за Регламент

на ЕП и Съвета за Програма Перикъл V, както и по всички рецитали и анекса към него;

- Годишен доклад на ЕК (PIF report) за 2024 г. относно защитата на финансовите интереси на ЕС и борбата срещу измамите - Презентация от Комисията и обмен на мнения/коментари между държавите членки;

- „Бяла книга“ за преглед на Архитектурата на ЕС за борба с измамите – Презентация от ОЛАФ и обмен на мнения/коментари между държавите членки. Документът е разпространен през месец юли 2025 г., като основната цел на документа е да бъде подобрена защитата на финансовите интереси на ЕС;

- Междунституционална среща за обмен на мнения (член 16 от Регламента за ОЛАФ) на 3 ноември 2025 г. - презентация от ОЛАФ и предложение на Председателството за мандат.

През 2025 г. са проведени 75 работни срещи на Сертифициращия орган (дирекция „Национален фонд“) и управляващите органи (в това число и видеоконферентни разговори), на които са разисквани въпроси, свързани със специфики на финансовото управление на програмите, съфинансирани от ЕФРР, КФ и ЕСФ.

През същия период са проведени общо 137 срещи на национално равнище с участието на представители на отговорните ведомства във връзка с изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост, както и с представители на Европейската комисия.

През 2025 г. служители на дирекция „Национален фонд“ участват в срещи за обмяна на опит с Министерството на финансите на Нидерландия по теми, касаещи изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.

14. МОСВ – сътрудничество на национално ниво

Управляващият орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. осъществява редовна координация и сътрудничество с дирекция АФКОС.

15. АОП – сътрудничество на национално и международно ниво

Представители на Агенцията вземат участие в работни срещи на експертни групи към Европейската комисия, в т.ч. на Групата на правителствените експерти по обществени поръчки (EXPP), Експертната група по обществени поръчки в областта на отбраната и сигурността, Мрежата на първоинстанционните органи по обжалване в областта на обществените поръчки и др.

През 2025 г. АОП е предоставила информация на органите на Прокуратурата по техни разследвания във връзка с проведени обществени поръчки, в т.ч. 3 броя поръчки, финансирани и с европейски средства.

16. НАП – сътрудничество на международно ниво

В процес на изпълнение е проект за сътрудничество с „Работна група за реформи и инвестиции“ на Европейската комисия за предоставяне на техническа помощ по линия на Инструмент за техническа подкрепа: „Укрепване на капацитета на НАП за разследване на данъчни измами чрез внедряване на специализиран инструмент за анализ на данни (етап 1)“. Проектът се изпълнява по договор между Главна дирекция „Реформи“ и избрания изпълнител по проекта. Периодът на изпълнение на договора е 18 месеца и приключва на 19.03.2026 г. Основна цел на проекта е изготвянето на функционална спецификация на аналитичен инструмент за идентифициране на данъчни измами и измамно поведение.

17. АМ – сътрудничество на национално и международно ниво

През 2025 г. служители от Агенция „Митници“ работят по 59 нови разследвания на ОЛАФ, свързани със съмнения за избягване на антидъмпингови, изравнителни и конвенционални мита, деклариране на занижени стойности при допускане на стоки за свободно обращение, избягване на ДДС при внос, незаконно внасяне или транзит на стоки, нарушаващи права върху

интелектуалната собственост, на фалшиви и опасни за здравето стоки, на стоки в нарушение на забрани и ограничения, заобикаляне на санкции, наложени върху Русия.

Продължава работата по разследвания от предходни периоди, включително и на базата на получена нова информация.

Предприети са необходимите действия и проверки, включително и със съдействието на НАП. Резултатите от проверките и съответните документи при необходимост, са изпратени своевременно до ОЛАФ.

Служители на Агенция „Митници“ подготвят информация по 3 случая, касаещи възможни измами, засягащи други държави членки и финансовите интереси на ЕС. Обобщената информация е предоставена на ОЛАФ на основание чл. 17 и 18 от Регламент 515/97. Към настоящия момент по 1 от сигналите ОЛАФ започва разследване и изпраща съобщение за взаимопомощ до държавите членки.

18. ГДБОП – сътрудничество на национално и международно ниво

През 2025 г. са проведени 13 работни срещи между служители на ГДБОП и служители по нередности към УО за обмен на информация относно нередности и измами. Провеждани са срещи с изпълнителния директор на ИА СОСЕЗФ и изпълнителния директор на ИА ОСЕС. Също така са провеждани редовни срещи с Европейските делегирани прокурори.

19. МТС – сътрудничество на национално ниво

Представители на УО на ПТС вземат участие в работна група за изготвяне на методология, оценка и актуализация на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на европейския съюз за период 2021-2027 г. Служители на УО участват текущо в дейности в областта на координацията и сътрудничеството на национално ниво, осъществявани в рамките на Постоянната работна група по нередностите към Съвета АФКОС.

20. Комитети, работни групи, конференции, срещи, работни посещения, обучения

20.1. Заседания на Консултативния комитет за борба с измамите (COCOLAF) и експертни групи към него.

През 2025 г., следвайки вече установената практика, служители на дирекция АФКОС последователно вземат участие в следните заседания на COCOLAF и експертните групи към него:

На 24 април 2025 г. служители на дирекция АФКОС вземат участие в онлайн заседание на експертната група „Докладване и анализ на нередностите“ към COCOLAF. Участие в заседанието вземат служители на звената АФКОС от всички държави членки на ЕС. В дневния ред са включени въпроси, касаещи подготовката на Годишния доклад за защитата на финансовите интереси на ЕС и борбата с измамите - 2024 г. по чл. 325 от ДФЕС (PIF Доклад). Представена е и статистика за нередностите, докладвани от държавите членки. Участниците в срещата са запознати с изготвените обобщения на получените от ОЛАФ отговори от държавите членки във връзка с Въпросника за PIF Доклада, изпълнението на препоръките от PIF Доклада за 2023 г., както и с проекта на самия доклад, а също и със статистика относно прилагането на национални стратегии за борба с измамите в страните членки. Представени са и новини за Системата за управление на нередности (IMS).

Служители от дирекция АФКОС участват в пленарното онлайн заседание на COCOLAF, организирано на 15 май 2025 г. Подробно е представен проекта на Доклад на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета по чл. 325 от ДФЕС – Борба с измамите за 2024 г. (PIF Доклад), в това число отговорите по Въпросника по чл. 325 от ДФЕС за 2024 г. и информацията по Препоръките на ЕК по доклада на ЕК за 2023 г. Дневният ред включва и

представяне на актуална информация относно изпълнението на програмата на Съюза за борба с измамите, обсъждане на добри практики при превенцията на конфликт на интереси. Споделени са резултатите от дейността на експертната работна група, свързана с изготвянето на стратегически документ относно двойното финансиране при проекти, финансирани от ЕС. Участниците в срещата са запознати и с дейността на работната група за актуализиране на Наръчника за докладване на нередности в областта на споделеното управление.

На 10 декември 2025 г. служители на дирекцията участват във второто за годината пленарно онлайн заседание на COCOLAF. Разгледани са няколко важни теми, свързани с прегледа на Архитектурата на ЕС за борба с измамите – актуално състояние, предложение за Многогодишната финансова рамка 2028-2034 г., оценка на Регламент 883/2013 – актуално състояние и разследвания на ОЛАФ в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост.

На 11 декември 2025 г. служители на дирекцията участват в онлайн заседания на двете експертни групи „Докладване и анализ на нередностите“ и „Превенция на измамите“ към COCOLAF. В хода на срещата на първата експертна група са представени сроковете за изготвяне и формата на Годишния доклад за защитата на финансовите интереси на ЕС и борбата с измамите на ЕК до ЕП и Съвета по чл. 325 от ДФЕС за 2025 г., новите приоритети и сроковете за представяне на отговорите на Въпросника по чл. 325 от ДФЕС за 2025 г. и изискванията към информацията по Препоръките на ЕК по доклада на ЕК за 2024 г. Също така са представени анализи, които са в процес на изготвяне от отдел С.1, ОЛАФ. Участниците в срещата са запознати с нови аспекти от развитието на IMS и подготовката на официалното публикуване на Наръчника за докладване на нередности в областта на споделеното управление. По време на срещата на втората експертна група „Превенция на измамите“ е представена презентация за Национална стратегия за борба с измамите на Латвия, накратко е изложена програмата на Съюза за борба с измамите – Работна програма за 2026 г. и участниците са запознати с насоките при изпълнението на Социалния фонд за климата.

20.2. Годишна среща на звената АФКОС.

В периода 11 – 12 юни 2025 г. в гр. Хелзинки, Република Финландия, двама служители на дирекция АФКОС участват в годишна конференция на ОЛАФ. Събитието обединява годишната среща на звената АФКОС с 3-тата конференция на ОЛАФ за разходите. На конференцията са проведени панелни дискусии и интерактивни семинари, в които участват водещи експерти от ОЛАФ, Европейската комисия и държавите членки, за да обсъдят най-новите и предстоящи развития в административните разследвания за измами и нередности, свързани с разходите, и политиката за борба с измамите. Посочени са тенденциите при измамите с европейски средства, процесите по докладване на нередности, както и способите за предотвратяване на измамите със средства от бюджетите на ЕФСУ и Механизма за възстановяване и устойчивост. Основният фокус на конференцията е върху оформянето на облика на ЕС в борбата с измамите, в който се включва и Механизма за възстановяване и устойчивост, фондовете на политиката на сближаване, изкуствения интелект и евентуални бъдещи инструменти за финансиране от ЕС, основани на резултатите. Направен е обзор на най-новите моменти в области като конфликт на интереси, борба с изпирането на пари или разкриване, и докладване на измами и нередности.

20.3. Заседания на Работна група „Борба с измамите“ към Съвета на ЕС, гр. Брюксел, Кралство Белгия.

На 18 юни 2025 г. в Брюксел служител на дирекция АФКОС, съвместно със служител на министерство на финансите, участва в заседание на РГ „Борба с измамите“ към Съвета на ЕС. По време на заседанието са дискутирани теми, свързани със средносрочната оценка на Програма

„Перикъл IV“, публикувания годишен доклад на ОЛАФ за 2024 г. и годишния доклад на Надзорния съвет на ОЛАФ за 2024 г. Представена е и кратка информация относно избора на нов Генерален директор на ОЛАФ.

На 11 септември 2025 г. служител на дирекция АФКОС участва в редовно заседание на РГ „Борба с измамите“ към Съвета на ЕС. Представен е годишният доклад за 2024 г. и аспекти, свързани с доклада, изложен е докладът на Контрольора по процедурните гаранции. По време на заседанието са дискутирани теми, свързани с Програма „Перикъл V“, и с документа „Бяла книга за преглед на Архитектурата на борбата с измамите“.

20.4. Годишна конференция на Работна група „Цигари“ към ОЛАФ.

В периода 16 – 18 септември 2025 г., в гр. Хелзинки, Финландия, служител на дирекция АФКОС участва в конференция на ОЛАФ относно незаконен трафик на тютюневи изделия. Фокусът на конференцията е върху незаконната търговия с цигари, фиктивния износ и електронните цигари. От страна на ОЛАФ е направен преглед на измамите с тютюневи изделия. Представени са предизвикателствата при използването на традиционните методи на разследване и необходимостта от нов подход по отношение на електронната търговия с тютюневи изделия.

По време на дискуссионните панели са изложени и обсъдени редица практически казуси в борбата с контрабандата на тютюн, тютюневите и свързаните с тях изделия. Дадени са редица примери за разследвания и операции в ЕС и трети страни.

20.5. Дейност на Постоянната работна група по нередностите.

На 16.05.2025 г. е проведено редовно, присъствено заседание на ПРГН, на което е продължена дискусията по постъпило предложение от МТСП за въвеждане на правно основание в Наредбата за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от ЕС. Предложението касае приключване на нередности, при които нередните суми имат характер на частни държавни вземания и не могат да бъдат приключени на основание т. 8 от чл. 30 на НОПАНФИПСЕС. Обсъдено е създаване на нова точка 9 към чл. 30 от НОПАНФИПСЕС със следното съдържание: „изтичане на 10-годишен срок от приключване на програмата от страна на ЕК за програмите по чл. 2, т. 1 и т. 2.“ Членовете на работната група се обединяват около решението предложението да бъде подложено на гласуване от Съвета АФКОС, като дирекция АФКОС инициира процедура за неприсъствено вземане на решение на основание чл. 3, ал. 4 във връзка с чл. 13а от Правилника за организацията на дейността на Съвета АФКОС.

Разгледан е и Анализът на административно-контролната дейност за периода 2023–2024 г., с акцент върху системни и повтаряеми нарушения. Дирекция АФКОС предвижда редица мерки, включително предоставяне на обобщена информация от становища по конкретни казуси и провеждане на регулярни обучения за служителите. Мерките са приети единодушно от членовете на РГ. Представени са и действията, предвидени за изпълнение от УО – подобряване на вътрешната организация и текущ контрол, както и обучения за повишаване на административния капацитет. На следващо заседание на работната група дирекция АФКОС очаква отчет от УО относно изпълнението на тези мерки.

На 19.09.2025 г. се провежда второ неприсъствено заседание на Постоянната работна група по нередности, на което са представени резултатите от проведената по предложение на ПРГН неприсъствена процедура за вземане на решения от Съвета АФКОС. С приетите решения е одобрено допълнение на чл. 30, ал. 1 от НОПАНФИПСЕС чрез създаване на нова т. 9, предвиждаща приключване на нередности с характер на частни държавни вземания при изтичане на 10-годишен срок от приключване на програмата от страна на Европейската комисия. В тази връзка от дирекция АФКОС е изготвен проект на Постановление на Министерския съвет за

допълнение на НОПАНФИПСЕС, заедно с придружаващ го комплект от документи, който е предоставен на дирекция „Правно-нормативна дейност“ – МВР за провеждане на съгласувателна процедура по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. В хода на обсъждането постъпва предложение от Националната агенция за приходите за уточняване на приетия текст, което е подкрепено без възражения от членовете на ПРГН, изразили становища, поради което дирекция АФКОС го включва в проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на НОПАНФИПСЕС.

Разгледан е и отчет за изпълнението на мерките, предприети от управляващите органи във връзка с анализа на административно-контролната дейност за периода 2023–2024 г., насочени към преодоляване на установените системни и еднотипни нарушения. Основните предприети действия включват актуализиране на вътрешните правила, засилен текущ контрол и провеждане на регулярни обучения, като членовете на работната група представят кратка информация за прилагането им в рамките на съответните администрации.

V. Оперативни действия в борбата с нередностите и измамите, засягащи приходната и разходната част на бюджета на ЕС и националния бюджет

1. Извършени административни проверки, включително проверки на място, финансови инспекции, одити, ревизии и други действия

1.1. НАП

В качеството си на член на Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на ЕС, Националната агенция за приходите носи двустранна отговорност - за опазване на приходната част на Републиканския бюджет, от който се отчисляват и попълват част от собствените ресурси на ЕС (под формата на членски внос от държавите - членки, на база ДДС и БНД), както и за принудителното събиране на неправомерно отпуснати, разходвани и дължими средства по фондове и програми на ЕС, свързани с разходната част на бюджета на ЕС.

I. В сътрудничество с другите държавни органи и институции – партньори и членове на Съвета, през 2025 г. Националната агенция за приходите осъществява следните дейности:

1. Съгласно Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между Софийска градска прокуратура и Национална агенция за приходите е създадено аналитично звено за борба срещу данъчните и/или осигурителните измами. Споразумението цели осигуряване на необходимите условия за взаимодействие при разследванията по дела за престъпления против данъчната и/или осигурителната система на Република България.

2. Считано от 15.09.2025 г. служител от НАП е командирован в Главна дирекция „Национална полиция“, съгласно сключено двустранно споразумение.

3. През 2025 г., при извършени анализи са идентифицирани 245 лица, участници в измами. Изготвени са общо 211 описания на механизмите и схеми на данъчни измами.

4. През 2025 г. са изготвени 4 броя уведомления със съмнение за пране на пари до ДАНС.

5. През 2025 г. са изготвени 118 броя писма за предоставяне на информация на външни институции (МВР, ДАНС и прокуратура) при постъпили искания от тяхна страна.

II. Превенция и противодействие на данъчни и/или осигурителни измами.

Основна цел на борбата с данъчните и/или осигурителните измами е ограничаване на щетите за бюджета, редуциране на злоупотребите с данък и намаляване на неблагоприятния

ефект от тях.

1. През 2025 г. в резултат на извършени анализи са изготвени 107 броя доклади за организирани данъчни и/или осигурителни измами (ОДОИ) и становища за нови мерки и лица към тях с предполагаем размер на нанесената щета на бюджета в размер на 246 944 хиляди лева. Идентифицирани са 1 280 броя участници в организирани данъчни и/или осигурителни измами, възложени са 660 броя проверки и 118 броя ревизии.

2. Във връзка с постъпила информация и с цел превенция на данъчни и/или осигурителни измами е извършен анализ на задължени лица, като за установените случаи на отклонение от данъчно облагане са изготвени доклади с предложени мерки за противодействие спрямо 127 задължени лица и техни контрагенти. Одобрени са следните мерки: 104 проверки, 18 ревизии и 69 други подходящи мерки.

Във връзка с предприети действия, свързани със засилване на борбата срещу измами, целящи избягване плащане на данъци и осигуровки, през последното тримесечие на годината е извършен анализ на 1246 лица, като за 507 лица с осигурителни задължения и задължения за ДДФЛ в размер на 36 млн. лв. са предложени съответните действия.

3. В резултат на получени данни от мрежата за бърз обмен и ранно предупреждение за данъчни измами с ДДС при общностни сделки (EUROFISC) и извършен анализ на национално ниво, е изготвена и предоставена информация към EUROFISC за 1 075 квалификации на български задължени лица. Издадени са 13 доклада с одобрени мерки за противодействие на национално ниво спрямо 201 лица.

III. Контролни действия.

През 2025 г. в НАП са възложени по искане на Прокуратурата на Република България проверки и ревизии на задължени лица, както следва:

- проверки: 1 310 броя;
- ревизии: 323 броя.

През 2025 г. представители на НАП участват в 13 срещи за многостранни ревизии, в това число и присъствия в офиси на чужди администрации, съгласно чл. 29 и чл. 30 от Регламент 904/2010 на Съвета от 7 октомври 2010 г., относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност, както и чл. 12 от директива 2011/16/ЕС на Съвета от 15 февруари 2011 г. относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане.

IV. Фискален контрол

Фискалният контрол върху движението на стоки с висок фискален риск е съвкупност от действия на органите по приходите с цел предотвратяване укриването на данъци и на данъчни измами, които се извършват във връзка с движението на стоки с висок фискален риск (СВФР) на територията на Република България.

От януари 2025 г., с оглед пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, е извършена промяна в организацията и начина на осъществяване на фискален контрол от страна на НАП. Утвърден е нов списък с местоположението на фискалните контролни пунктове (ФКП). През 2025 г. са наблюдавани над 692 рискови стоки, на 602 ФКП. Извършените проверки на транспортни средства, превозващи СВФР на ФКП са 211 239 броя, като на 9 616 от тях са поставени технически средства за контрол. На мястото на получаване/разтоварване на СВФР са осъществени 18 702 проверки. В резултат на осъществения контрол са предприети действия за налагане на обезпечителни мерки на основание чл. 121а, ал. 3 от ДОПК срещу 1 112 задължени лица, на обща стойност 9 010 333 лева. От 1 май 2025 г. Списъкът на СВФР е допълнен с нови кодове, относими към групи стоки: строителни

материали; нови и употребявани пътни превозни средства, части и принадлежности за автомобили; торове (съгласно Заповед № ЗМФ-237/31.03.2025 г.). По темата са проведени срещи с браншови организации и информационна кампания (<https://nra.bg>).

За периода 01.01–31.12.2025 г. данни за предварително деклариране на превози на СВФР (през електронната услуга на НАП) са подали 14 778 лица, като са генерирани общо 604 256 уникални номера на превози (УНП). Проследени са и 114 974 УНП, регистрирани чрез API (приложно-програмен интерфейс). Въз основа на предварително декларираните данни е осъществен целенасочен и ефективен контрол спрямо рискови лица на база рискови индикатори и анализи.

През 2025 г. е изграден ИТ модул за проследяване на трафика, чрез който НАП, в реално време, получава данни от Електронната система за събиране на тол такси през защитена мрежа. Специализиран екип следи 24/7 динамиката на входящи данни с информация за всяко преминаване на МПС през контролна точка от БГТОЛ/АПИ. Реализираната ИТ комуникация между електронната услуга за предварително деклариране на данни и проследяването на трафика в реално време, ведно с изградената матрица за рисков профил водят до доказан ефективен контрол за проследяване на фактическото движение на превозите по УНП.

Данъчно-осигурителен контрол

През 2025 г. са извършени 38 555 броя проверки в обекти, съставени са 13 963 АУАН и са издадени 7 487 наказателни постановления. Във връзка с установени нарушения в хода на извършените проверки са издадени 2 484 заповеди за налагане на ПАМЗО, като от тях 63 броя са при извършени контролни действия в обекти за търговия с течни горива.

Извършени са малко над 6 550 проверки в курортни комплекси и ваканционни селища; за установени нарушения са съставени АУАН; направени са 296 предложения за налагане ПАМЗО. Във връзка със Закона за въвеждане на еврото в Република България са извършени над 8 000 броя проверки.

Приключени са общо 19 109 броя работни карти за извършване на контролни действия в обекти.

V. В изпълнение на задълженията по ДОПК, Закона за националната агенция за приходите (ЗНАП) и ПМС № 18/2003 г., Националната агенция за приходите предприема действия за събиране на съответните „публични” и „частни” държавни вземания по постъпили искания от Управляващите европейски средства национални органи и министерства.

1. Събрани суми по частни държавни вземания в общ размер на 165 821,96 лева, от които:

- 130 032,47 лева по Програма САПАРД и Програма „Развитие на селските райони“;
- 35 789,49 лева по други програми, финансирани със средства от ЕС.

2. Към 31.12.2025 г., предадените за принудително събиране актове за установяване на недължимо платени и надплатени суми, както и за неправомерно получени или неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от средства на Европейския съюз са общо 7 927 броя.

Вземанията са на Държавен фонд „Земеделие“, Министерство на икономиката и индустрията, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на земеделието и храните, Министерство на околната среда и водите, Министерство на иновациите и растежа, Министерството на труда и социалната политика, и Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури. Погасените към 31.12.2025 г. публични вземания по предявените актове са в общ размер на 269 122 119 лв., в това число събраните от публичните изпълнители при НАП публични вземания са в общ размер на 78 302 759 лева. Към 31.12.2025 г. изцяло са

погасени публичните вземания по 5 053 акта за установяване на публично държавно вземане в общ размер, подлежащ на събиране – 257 761 000 лева.

1.2. ДФЗ

За 2025 година администриращите мерките дирекции в ДФ „Земеделие“ са регистрирали в РСН-НОВ 314 (триста и четиринадесет) броя сигнали.

На телефонна линия „горещ телефон“ и ел. поща: signali@dfz.bg са постъпили и са обработени общо 256 (двеста петдесет и шест) броя записи, от които 72 (седемдесет и два) броя сигнали са разпределени за проверка от администриращите мерките дирекции, а 60 (шейсет) броя сигнали са препратени по компетентност към други институции.

За посочения период в дирекция „Специализирани проверки и последващ контрол“ са постъпили 14 (четиринадесет) броя сигнали за нередности по отношение на 24 (двадесет и четири) броя кандидата/бенефициера. Изготвени са 4 (четири) броя сигнали до компетентен орган – ВКП по отношение на 7 (седем) броя бенефициери и 5 (пет) броя сигнали до Европейската прокуратура по отношение на 6 (шест) броя бенефициери.

В дирекцията е постъпила информация от Европейската прокуратура, че е препратила по компетентност 1 (един) брой сигнал до ВКП, както и че отказва да упражни право по още 1 (един) сигнал, който е върнат обратно до ДФ „Земеделие“, като дирекция СППК го е препратила по компетентност до ВКП. Във връзка с изпратените сигнали за отчетния период ДФЗ е информиран за образувани 2 (две) досъдебни производства от ВКП.

1.3. ИА ОСЕС

През 2025 г. от Одитния орган са издадени 172 окончателни одитни доклади от извършени одити на операциите и 26 окончателни одитни доклади от изпълнението на одити на системите. Извършени са проверки на 189 проекта и 147 проверки на мястото на изпълнение на проектите. Проверени са 573 процедури за избор на изпълнител по реда на ЗОП, ПМС № 160/2016 г., ПМС № 118/2014 г. и Практическото ръководство за договорни процедури за външни действия на ЕС (PRAG).

1.4. МТСП

От страна на УО на ПРЧР 2021-2027 са осъществени общо 448 административни проверки, свързани с процеса по верификация и с процеса по администриране на сигнали за нередности и нередности.

УО на ПХОМП извършва документална и/или проверка на място по всеки сигнал за нередност. В рамките на проверките по сигналите за нередност, УО чрез отдел „Мониторинг и оценка“ и служители по нередности може да извършва проверки на място, с цел проверка или удостоверяване на фактите и обстоятелствата, свързани с обекта на сигнала. В рамките на отчетния период експертите от отдел „Мониторинг и оценка“ са извършили 4 извънредни проверки на място по проверки на сигнали за нередности.

През месец ноември 2023 г. Сметната палата стартира одит на изпълнението „Мерки за предотвратяване и противодействие на корупцията при изразходване и управление на средствата от европейските фондове“ за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. В рамките на одита обект на проверка са системите и мерките за предотвратяване на корупцията при изразходване на средствата по Програмата за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 г. На 16.12.2025 г. в АСП е представен окончателен одитен доклад № 0300201223 за извършен одит на изпълнението „Мерки за предотвратяване и противодействие на корупцията при изразходване и управление на средствата от европейските фондове за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.“. По отношение на УО не са изведени констатации и препоръки.

1.5. МРРБ

В качеството си на Управляващ орган на ОПРР 2014-2020 и ПРР 2021-2027 във връзка с реализирането на оперативните програми и в съответствие с вътрешните правила, УО извършва проверки на място за контрол по физическото изпълнение на проектите съгласно предварителен план-график, а при необходимост се извършват и извънредни проверки.

1.6. ИАПО

По всички сигнали за нередности са извършени административни проверки. При необходимост и съобразно твърденията в съответния сигнал, при сигнали от служители на ИАПО и външни сигнали, се извършват внезапни проверки на място.

1.7. ИА СОСЕЗФ

През 2025 г. служители на ИА СОСЕЗФ вземат участие в следните проверки:

- Извършване на съвместна проверка на място с представители на Европейската служба за борба с измамите във връзка с преписка ОС/2024/0540;
- Извършване на съвместна проверка на място с представители на Българска агенция по безопасност на храните и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция във връзка с постановления от 12.11.2025 г. и 17.11.2025 г. на Европейски делегиран прокурор;
- Извършване на съвместни проверки с ГДБОП.

Във връзка с изпълнението на функциите на Сертифициращ орган за Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), Агенцията е издала одитен доклад за извършени административни и/или проверки на място на:

- 214 проекта, финансирани по ЕФГЗ и/или ЕЗФРС;
- 205 бенефициери, получатели на безвъзмездна финансова помощ по различни схеми и мерки по ЕФГЗ и ЕЗФРСР.

1.8. МФ

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган извършва 14 проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, и програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС, като са изпратени 16 заявления за плащане и отчети за разходи към Европейската комисия. Изпратени са 10 Междинни финансови доклада по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм и 7 искания за възстановяване на средства по Швейцарско-българската програма за сътрудничество.

В качеството си на Счетоводен орган, отговорен за изпращане на заявления за плащане и за изготвяне на годишните счетоводни отчети по програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ФСР и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС през ПП 2021-2027 г. за 2025 г. дирекция „Национален фонд“ е изготвила и изпратила до Европейската комисия 53 заявления за плащане.

Изготвени са общо 8 годишни счетоводни отчети по оперативна програма от програмен период 2014-2020 г. и програмите от програмен период 2021-2027 г., съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ/ЕСФ+, КФ, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, както и програмите за трансгранично сътрудничество по външната граница на ЕС.

Извършени са 502 проверки (административни и на място) по проекти, финансирани със средства от Механизма за възстановяване и устойчивост.

Извършени са проверки на документации на проекти, проекти на допълнителни споразумения към договори и сключени договори за обществени поръчки, финансирани със

средства от Механизма за възстановяване и устойчивост, както следва:

- Проверки на проекти на документации и на проекти на допълнителни споразумения към договори – 70 броя;
- Последващ контрол на процедури за възлагане на обществени поръчки (сключени договори за обществени поръчки) – 95 броя;

Изготвени са 750 броя искания за извършване на финансова инспекция за установени случаи на евентуални нарушения при изпълнението на инвестиции от ПВУ.

Обработени са 13 сигнала за нередности по ПВУ и оперативните програми.

Изпратени са документи и информация на различни разследващи органи по четири сигнала за сериозни нередности по ПВУ.

1.9. АМ

През 2025 г. са извършени:

- 43 проверки за установяване на факти и обстоятелства;
- 51 ревизии по закона за акциза и данъчните складове;
- 33 мониторинга на одобрени икономически оператори (ОИО);
- 17 броя проверки по заявления на ОИО;
- 49 проверки в рамките на последващия контрол;
- 38 броя планови проверки в рамките на последващия контрол.

1.10. Дирекция „Добро управление“, АМС

През отчетния период служители на дирекцията извършват 8 броя проверки на място по Оперативна програма „Добро управление“ и 1 брой по Програма „Техническа помощ“.

1.11. АДФИ

През 2025 г. в дирекция АФКОС са постъпили доклади от извършени 122 финансови инспекции от АДФИ на получатели на средства по фондове и програми на ЕС.

1.12. МВР

Служители на ГДНП участват в 40 броя съвместни проверки на място с представители на дирекция АФКОС и ГДБОП.

През отчетния период служители на дирекция „Международни проекти“ извършват:

- предварителен контрол за законосъобразност на 66 броя документации и технически спецификации за избор на изпълнител по реда на ЗОП и ПМС № 4/2024, разработени от бенефициентите;
- последващ контрол на 94 процедури за избор на изпълнител от страна на бенефициентите – проверка на документация, състав и дейност на оценителните комисии, включително протоколите или докладите от работата им, сключени договори и измененията им;
- 13 броя оперативни и финансови проверки на място.

1.13. МИР

През 2025 г. постъпват 38 сигнала за нередност по ОПИК. Този брой е по-малък в сравнение с предходната 2024 г., когато са регистрирани 203 сигнала за нередност.

От регистрираните 38 броя сигнали за нередност през 2025 г. – 33 броя сигнали за нередност са вътрешни, а 5 броя сигнали за нередност са външни. От външните сигнали за нередност 3 броя са регистрирани във връзка с предоставени окончателни одитни доклади от ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС), а 2 броя са регистрирани във връзка с предоставени Заключителни доклади от извършени административни проверки от дирекция АФКОС.

За същата 2025 г. постъпват 12 сигнала за нередност по ПКПП. Този брой е по-голям в сравнение с предходната 2024 г., когато е регистриран 1 сигнал за нередност. От регистрираните

12 броя сигнали за нередност през 2025 г. – 9 броя сигнали за нередност са вътрешни и 3 броя сигнали за нередност са външни, 2 броя от които подадени чрез формата за електронно подаване на сигнали за нередности (бутон „Нередности“ – ПКИП) на електронната страница <https://pkip.egov.bg/wps/portal/program-pkip/home>, респективно чрез електронно писмо.

1.14. МТС

УО на ПТС извършва управленски проверки за верифициране на разходите. Те включват административна проверка на 100% от елементите на разходите, включени във всяко искане за плащане, подадено от бенефициента, включително и на придружаващата го документация. УО извършва и проверки на място при бенефициентите и/или на мястото на изпълнение на проекта, на базата на методология за оценка на риска. Тези проверки на място се използват и като инструмент за идентифициране на нередности и измами, свързани с техническите аспекти от изпълнението на проектите.

През разглеждания период са извършени общо 14 броя проверки на място по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г. (ОПТТИ) и ПТС. През разглеждания период са извършени следните одити:

- По ОПТТИ:

1. От Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ОСЕС):

- Одит на операциите по ОПТТИ за сертифицираните разходи през десета счетоводна година (първи период), обхващащ сертифицираните разходи през периода 01.07.2023 г. – 30.06.2024 г.;

- Одит на операциите по ОПТТИ (втори период) за сертифицираните разходи през периода 01.06.2024 г. – 31.05.2025 г.;

- Одит на системите за увереност относно ефективното функциониране на информационните системи, използвани за управление, наблюдение и счетоводство на оперативните програми за програмен период 2014 - 2020 г.

2. От дирекция „Съвместен одит в областта на сближаването“ към Главна дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Европейската комисия:

- Одит № DAC414BG2508 с предмет „Тематични одити по оперативните програми 2014-2020 - ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“, ОП „Околна среда“ и ОП „Региони в растеж““

- Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г.

1. От Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ОСЕС):

- Системен одит за увереност относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол на УО на ПТС;

- Първи одит на операциите по ПТС за декларираните разходи по програмата през четвъртата счетоводна година (01.07.2024 г. – 30.06.2025 г.).

1.15. Дирекция АФКОС-МВР

1.15.1. Сигнали за нередности

Дирекция АФКОС получава сигнали за нередности, засягащи финансовите интереси на ЕС, по които извършва оценка, анализ и проверки. Съгласно Вътрешните правила за реда и организацията на работа по сигнали за нередности, и извършване на административни проверки за идентифициране на нередности, засягащи финансовите интереси на ЕС, по всички постъпили сигнали в дирекцията, се извършва проверка от отдел „Административни разследвания“, включваща първоначална проверка, оценка и анализ.

В периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. в дирекцията постъпват общо 58 (петдесет и осем) сигнала за нередности. Съпоставено с отчетения за 2024 г. брой постъпили сигнали (95

броя), се наблюдава намаление на общия брой получени сигнали за разглеждане през отчетния период.

Спадът в броя постъпили сигнали следва да бъде разгледан в контекста на процесите, характеризиращи прехода между програмните периоди 2014–2020 г. и 2021–2027 г. Към края на програмния период 2014–2020 г. много оперативни програми вече са в заключителна фаза на изпълнение и закриване, а по-голямата част от договорите в рамките на този период са вече подписани и проектите са на етап техническо приключване или окончателно отчитане. Това е свързано с естествено намаляване на административните действия и сигналите за нередности, които традиционно се увеличават при активна фаза на изпълнение на проекти.

С оглед спецификата на програмния период 2021–2027 г., процесът по договаряне и изпълнение на проектите се намира в начален етап, като към 2025 г. значителна част от процедурите за подбор на проектни предложения и сключване на договори с бенефициенти все още са в ход. Макар към периода 2024–2025 г. да е договорен съществен обем от финансовите средства, част от тях не са навлезли във фаза на изпълнение и разплащане, което обуславя по-ниска административна натовареност и съответно – по-малък брой сигнали за нередности, свързани с изпълнението на проектите.

Независимо от относителния спад в броя на постъпилите сигнали, устойчивото ниво на сигнализиране, заедно с увеличени брой приключени проверки към постъпили сигнали, отразява активността на дирекцията в осигуряването на навременен анализ и разглеждане на случаите, които имат потенциално въздействие върху бюджета на ЕС, както и ангажираността на институцията да следи за законосъобразност и ефективно управление на средствата от ЕС.

В рамките на отчетния период дирекция АФКОС участва и в Системата за управление и контрол (СУК) по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), като в това си качество получава и разглежда сигнали за нередности, свързани с изпълнението на мерките и инвестициите по Плана.

От общо 58-те сигнала, които постъпват в дирекцията през периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г., 17 сигнала са относими към изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост. От тях 15 сигнала са процедирани и изпратени по компетентност до офиса на Европейската прокуратура в Република България, с оглед съмнение за наличие на данни за престъпления, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз.

В изпълнение на функциите и правомощията на дирекция АФКОС по НПВУ, включително съгласно т. 9 от Приложение № 20 към Системата за управление и контрол по НПВУ (версия 2), се отчита активно и последователно институционално сътрудничество между дирекция АФКОС и Европейската прокуратура в Република България. Сътрудничеството се осъществява основно по линия на събиране, анализ и предоставяне на допълнителна информация, в съответствие с чл. 24, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за създаване на Европейската прокуратура, както и чл. 85б, ал. 2, т. 7 от Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

В тази връзка, по два от сигналите по НПВУ се извършват проверки на място, инициирани след постъпили постановления от европейски делегиран прокурор, с които се изисква извършване на допълнителни фактически проверки и събиране на конкретна информация, относима към предмета на разследването.

Анализът на постъпилите сигнали сочи, че отчетеният спад в броя им спрямо периода на 2024 г. следва да се разглежда в контекста на преходния етап между приключващия програмен период и началната фаза на изпълнение на новите финансови инструменти, включително НПВУ. В този смисъл, запазването на относително устойчиво ниво на сигнализиране, въпреки

ограничения обем на реално изпълнявани и разплащани проекти, представлява обективен индикатор за утвърдената разпознаваемост на дирекция АФКОС като специализирано звено с доказана експертиза в областта на защитата на финансовите интереси на Европейския съюз, както и за консолидираните ѝ позиции като надежден партньор в националната и европейската система за превенция и противодействие на нередности и измами.

С влизането в сила на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, дирекция АФКОС е определена като компетентна структура на Министерството на вътрешните работи по смисъла на закона.

1.15.2. Административни проверки за идентифициране на нередности и измами (административни разследвания) и проверки на място.

В периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. в отдел „Административни разследвания“ към дирекция АФКОС са образувани 25 нови административни проверки за идентифициране на нередности, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз.

През отчетния период са приключени 12 административни разследвания, като по 3 от тях не са установени нередности. В 8 случая са изготвени заключителни доклади с отправени препоръки за предприемане на последващи действия от страна на съответния компетентен Управляващ орган (УО), в съответствие с приложимата нормативна уредба. Наред с това, 7 от приключените административни проверки, при които са установени данни за евентуални престъпления, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, са докладвани по компетентност на правоохранителен орган, а именно офиса на Европейските делегирани прокурори в Република България или Прокуратура на Република България.

Следва да се подчертае, че съотношението между новообразуваните и приключените административни проверки се запазва в относително сходни процентни стойности спрямо предходния идентичен отчетен период. Това обстоятелство е показателно за целенасочената приоритизация на случаите и за стремежа към тяхното навременно и ефективно отработване, независимо от спецификите на отчетния период и преходния етап в изпълнението на европейските финансови инструменти.

Административните проверки представляват основен елемент от контролната функция, възложена на дирекция АФКОС съгласно чл. 325 от Договора за функционирането на Европейския съюз, във връзка със задължението на държавите членки да противодействат на измамите и всякакви други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза. В тази връзка следва изрично да се отбележи, че ефективността на дирекция АФКОС не се изразява в изземване на правомощията на Управляващите органи или на правоохранителните институции. Дирекцията не издава административни актове по смисъла на Административнопроцесуалния кодекс и не разполага с полицейски правомощия, а осъществява дейността си в рамките на ясно дефинирани координационни и аналитични функции.

В този смисъл добавената стойност на дирекция АФКОС се проявява преди всичко в подбора и приоритизирането на случаи, при които контролната функция може да бъде реализирана с най-висока степен на ефективност, с цел идентифициране на нередности и формулиране на аргументирани препоръки към компетентните органи. Извършваните от дирекцията проверки са с административен характер и се осъществяват по утвърдена методология, съобразена с изискванията на европейското и националното законодателство, което гарантира правната издръжаност и последователност на констатациите.

Дирекция АФКОС продължава да изпълнява ключова координираща роля в системата за защита на финансовите интереси на Европейския съюз, без да дублира или изземва функциите на Управляващите органи и правоохранителните институции, но с отчетливо въздействие чрез

изготвяните препоръки и аналитични изводи, които предхождат и подпомагат предприемането на последващи корективни и наказателноправни действия.

Прилаганата методологична последователност при осъществяване на административните разследвания гарантира както съответствие с приложимото европейско и национално право, така и практическата приложимост на резултатите от проверките.

В заключение следва да се отбележи, че в рамките на своята компетентност дирекция АФКОС разполага с възможността да възлага извършването на експертизи на вещи лица, притежаващи специални знания и умения в съответната област. През отчетния период не са възлагани експертизи, поради липса на осигурено финансиране за тази дейност.

1.15.3. Провеждане на съвместни административни проверки от служители на дирекция АФКОС и служители на Управляващите органи, ГДНП, ГДБОП и други държавни органи и институции

През отчетния период се отчита значителен напредък по отношение на интензитета и обхвата на извършените проверки на място в рамките на административните разследвания, провеждани от дирекция АФКОС. В периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. са осъществени общо 34 проверки на място, като 31 от тях са проведени съвместно със служители на съответните Управляващи органи и/или компетентните правоохранителни органи, включително ГДНП, ГДБОП и ДАНС.

Проверките на място трайно се утвърждават като ефективен и незаменим инструмент за идентифициране на нередности, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, както и за събиране на фактически данни и доказателства, които по своята същност не могат да бъдат установени единствено чрез документален анализ. В този смисъл, те допълват и надграждат резултатите от документалните проверки и анализи, извършвани в хода на административните разследвания.

Съвместният характер на значителна част от проверките допринася за повишаване на правната и доказателствената стойност на събраната информация, като осигурява необходимата юридическа обосновааност, от която Управляващите органи се нуждаят при предприемане на последващи административни и съдебни действия. Координацията между дирекция АФКОС, Управляващите органи и правоохранителните институции създава предпоставки за по-пълно и обективно изясняване на релевантните факти и обстоятелства по всеки конкретен случай.

В утвърдената практика на дирекция АФКОС всяка проверка на място да се извършва със съдействието на служител от съответната областна дирекция на МВР или от ГДНП, се доказва като особено ефективна. Това взаимодействие допринася за по-добрата организация на проверките, за гарантиране на процесуалната сигурност при събирането на информация и за повишаване на цялостната ефективност на контролната дейност.

2. Образуванни преписки и наказателни производства, приключили със съдебно решение наказателни производства

2.1. МТСП

За периода са образувани 3 съдебни наказателни производства във връзка с проекти, финансирани по ПРЧР, които все още не са приключили.

През отчетния период по ПХОМП не са образувани преписки и наказателни производства, както и не са приключвали със съдебно решение наказателни производства. Поради неприключени административни и прокурорски проверки продължава работата по сигнали за нередности по няколко договора и процедури по програмата.

2.2.ДФЗ

В дирекция „Специализирани проверки и последващ контрол“ е постъпила информация, че въз основа на предоставен от Фонда сигнал, получен на телефонната линия „горещ телефон“, е образувано ДП по чл. 354а, ал. 1 от НК.

В дирекция „Специализирани проверки и последващ контрол“ е постъпила информация за внесен в съда от Европейската прокуратура 1 (един) обвинителен акт. Образуваното наказателно производство се отнасят към мярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“.

2.3. ДАНС

Въз основа на изпратена от ДАНС сезираща информация са образувани прокурорски преписки и досъдебни производства по описа на Европейската прокуратура, които са възложени за разследване на националните компетентни органи.

2.4. МОСВ

Наказателно дело от общ характер за 2024 година, приключило с присъда на СГС, във връзка с представени от изпълнителя на обществена поръчка пред възложителя неверни сведения относно изискванията за допустимост (критерии за подбор) на участник в обществената поръчка.

2.5. АМ

За периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г. митническите органи са съставили общо 6 139 акта за установяване на административни нарушения (АУАН), от които:

- 4 872 броя нарушения по Закона за митниците;
- 70 броя нарушения по Валутния закон;
- 1 021 броя нарушения по Закона за акцизите и данъчните складове;
- 171 броя нарушения по Закона за движение по пътищата;
- 1 брой нарушение по Закона за пътищата;
- 2 броя нарушения по Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (ЗТТИСТИ);
- 1 брой нарушение по Закона за безмитната търговия;
- 1 брой нарушение по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПП).

По реда на Наказателно-процесуалния кодекс са образувани общо 299 броя досъдебни производства за престъпления:

- по чл. 234 от НК са образувани 87 броя досъдебни производства;
- по чл. 242 от НК са образувани 165 броя досъдебни производства;
- по чл. 242а от НК са образувани 4 броя досъдебни производства;
- по чл. 251 от НК са образувани 43 броя досъдебни производства.

2.6. МВР

По отношение на деяния, засягащи финансовите интереси на ЕС, ГДНП и ОДМВР извършват 272 броя проверки.

В ГДБОП по линия на измами с фондове от ЕС са водени разследвания по 43 (четиридесет и три) преписки и досъдебни производства, по-голямата част от които под надзора на Европейската прокуратура.

2.7. МТС

В министерството на транспорта и съобщенията постъпват две искания от Главна дирекция „Национална полиция“ за предоставяне на информация, отнасяща се до проекти финансирани от ОПТТИ. Първото е от във връзка с досъдебно производство в изпълнение на указания на европейски прокурор, а второто е във връзка с прокурорска преписка по описа на

ГДНП и Европейската прокуратура.

VI. Дейности за подобряване на комуникацията и информационния обмен, повишаване информираността и постигане на широка обществена осведоменост по въпросите на борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС

На официалните електронни страници на всички Управляващи органи се поддържа секция „Сигнали за нередности“, като установените вътрешни процедури гарантират тяхната своевременна обработка. В провежданите през отчетния период разяснителни кампании, Управляващите органи задължително включват добри практики и често срещани проблеми и грешки при провеждане на обществени поръчки, както и най-честите грешки, водещи до налагане на финансови корекции по проекти, съ-финансирани от ЕСИФ/ЕФСУ. За ползване от бенефициентите, същите са публикувани и на интернет страниците на Управляващите органи.

Примери за осъществени специфични дейности през 2025 г. с цел подобряване на комуникацията и информационния обмен, които са в компетенциите на отделните членове на Съвета, са:

1. МРРБ

С цел предотвратяване на нередности при кандидатстване и възлагане на обществени поръчки, Управляващият орган на ОПРР 2014-2020 и ПРР 2021-2027 г. публикува на интернет страницата си информация за анализи на Одитния орган за установени нередности при изпълнението на одити на проекти по ОПРР и ПРР. Управляващият орган на ОПРР 2014-2020 и ПРР 2021-2027 г. регулярно публикува на интернет страницата си резултатите от проверките, извършени в рамките на процеса по верификация на заявените разходи по програмата, с цел да бъде използвана като инструмент за запознаване с подхода при налагане на финансови корекции, базиран на подхода на Одитния орган и Европейската комисия. УО регулярно организира информационни събития по програмата, в които участват представители на местните власти, администрация, НПО, бизнес, граждани, заинтересовани лица и медии, в които се засягат и въпросите на борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС.

2. МТСП

Поддържа се формуляр на сайта на ПРЧР - esf.bg, в който могат да бъдат подавани сигнали за нередности, засягащи финансовите интереси на ЕС. Линк към формуляра - <https://esf.bg/wps/portal/program-hrd/home/signal>.

УО на ПХОМП осигурява публичност и прозрачност по отношение на прилаганите процедури по администриране на сигнали за нередности, нередности и измами.

На 01-02.10.2025 г. в гр. София е организирана информационна среща по операция BG05SFPR003-1.004 „Подкрепа“ 2027-2027 г., съфинансирана от Европейски социален фонд плюс. На срещата присъстват представители на конкретния бенефициент – БЧК, на ръководството на АСП и служители на УО. Целта на срещата е да се обсъди техническото изпълнение и организация на работата по осъществяване на съпътстващите мерки, измененията в Ръководството на бенефициента по операцията, както и предизвикателствата при отчитане на финансовите средства.

На 02.12.2025 г. е проведено обучение за конкретния бенефициент, изпълняващ договор за БФП по операция BG05SFPR003-1.006 „Детска кухня“. Агенцията за социално подпомагане, в качеството си на конкретен бенефициент, изпълнява проект „Детска кухня“ в партньорство с общини или райони на общини в Република България. Обсъдени са и са представени често допускани грешки при отчитане изпълнението на проекта, както и набеязани мерки за популяризиране на подкрепата с оглед привличане на още партньори.

В периода от 8 до 10 декември 2025 г. експерти от УО участват в XV-та Национална среща на експертите по програми и проекти от общините, организирана от Националното сдружение на общините в Република България. В събитието се включват заместник-кметове, директори на дирекции, началници на отдели и общински експерти, отговорни за планирането, подготовката и изпълнението на общинските проекти, както и общински съветници. Проведена е конструктивна дискусия по актуални въпроси и казуси, свързани с реализацията на общинските проекти с финансиране от Програмата за храни и основно материално подпомагане за програмен период 2021-2027 г.

3. ИА ОСЕС

В изпълнение на Споразумение за сътрудничество между Института по публична администрация и ИА ОСЕС, сключено по проект „Академия за фондовете на ЕС: Развитие и осигуряване на систематизиран хоризонтален трансфер на знания и обучения за ефективното използване на ЕСИФ и ЕФСУ“, финансиран по Програма „Техническа помощ“, съфинансирана от ЕС чрез ЕФРР, от представители на ИА ОСЕС са проведени 8 обучения за представители на бенефициенти и органи от системата за управление и контрол на фондовете за споделяне на практиката и подхода на Одитния орган.

4. ЦКЗ

Звеното извършва оптимизация на модул „Публична информация“ на ИСУН чрез постоянно динамично обновяване на информация, с цел осигуряване на публичност и повишаване на осведомеността на широката общественост.

5. ДФЗ

Дирекция „Специализирани проверки и последващ контрол“ (ДСППК) работи в тясно сътрудничество с останалите звена в ДФЗ „Земеделие“ при предоставянето на информация и документи, необходими за нуждите на разследващите органи и съдебната власт в Република България, както и предоставяне на становища по текущи проверки, насочване за обжалване на постановления за отказ от образуване или постановления за спиране.

За периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. дирекция „Специализирани проверки и последващ контрол“ е отразила в Регистри постъпила информация по 528 (петстотин двадесет и осем) броя писма от МВР, Прокуратурата, ДАНС, КПК и КОНПИ, НАП и други институции във връзка с извършвани проверки и разследвания, и е изготвила 129 (сто двадесет и девет) броя писма, с които е изисквала информация от външни институции.

През текущата година ДСППК реализира планирани двустранни обучения с цел оптимизиране процеса на взаимодействие между ДФЗ „Земеделие“ и различните структури на МВР, както и засилване на превенцията при опитите за измами при усвояването на европейски и национални средства. Срещата е проведена между представители на ДСППК и ръководството на ГДНП-МВР.

През 2025 г. служители на ДСППК вземат участие в следните събития:

- семинар, организиран от ВКП на тема: „Взаимодействие на прокуратурата с държавната администрация и МВР“;
- заседания, организирани от министъра на вътрешните работи за сформирание на Комитета за наблюдение на програмите на Република България по фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика 2021-2027 г.

6. ИАПО

ИАПО организира информационни кампании и обучения на потенциални кандидати, бенефициенти, представящи понятията „сигнал за нередност“, „нередност“, „съмнение за

измама“ и „измама“, превантивни мерки и начини за докладване, най-чести грешки в процедурите по провеждане на обществени поръчки.

През 2025 г. са проведени следните въвеждащи обучения на теми, свързани с борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС:

- 1-во полугодие – За отчетния период от ИАПО са проведени четири обучения на бенефициенти изпълняващи проекти по Програма „Образование“ и едно обучение на крайни получатели, изпълняващи инвестиции по ПВУ;
- 2-ро полугодие – За отчетния период от ИАПО са проведени 8 обучения на бенефициенти, изпълняващи проекти по Програма „Образование“ и проекти по приоритет 1, приоритетно направление 1 и 2 по ПНИИДИТ.

На интернет страницата на ИАПО в рубрика „Сигнали за нередности“, ИАПО е оповестила следното:

При управление на средствата от Европейския съюз ИАПО предприема всички необходими мерки за защита на финансовите интереси на Съюза и гарантира, че предоставената помощ по проекти по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“, Програма „Образование“, приоритетно направление 1 „Устойчиво развитие на националния капацитет за научни изследвания и иновации“ и приоритетно направление 2 „Стимулиране на международното научно сътрудничество и участието в рамковите програми“ на Приоритет 1 „Устойчиво развитие на българската научноизследователска и иновационна екосистема“ на Програма „Научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация“ 2021-2027 г. и инвестиции по Плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с приложимото законодателство на Съюза и националното законодателство и по-специално по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на нередности, съмнения за измами, измами, корупция, двойно финансиране и конфликт на интереси.

Всяко лице има право да подава сигнали за нередности, съмнение за измама, измами, корупция, двойно финансиране и конфликт на интереси. Сигналите могат да бъдат подавани и анонимно. Сигналът за нередност трябва да съдържа възможно най-точна и най-подробна информация за нередностите (нарушенията), възникнали във връзка с изпълнението на конкретни проекти/инвестиция, включително и придружаващи документи, ако разполагате с такива. Посочени са следните начини за подаване на сигнал:

- По пощата на адреса на ИАПО;
- На място;
- В деловодството на ИАПО;
- По електронна поща;
- Чрез обаждане на телефон 02 4676 219;
- Чрез електронна „Форма за нередности“.

В отделен прикачен документ са посочени определенията за нередност, съмнение за измама, измама, корупция, двойно финансиране и конфликт на интереси.

7. ДАНС

Като по-важна дейност, осъществена за подобряване на комуникацията следва да бъде посочен проведен в гр. Пловдив през месец декември 2025 г. обучителен семинар, организиран от дирекция АФКОС с участието на представители на ДАНС, Министерство на финансите, ГДНП и ДУССД-МВР. В рамките на същия са коментирани правомощията и възможностите на представените институции, ангажирани в борбата срещу нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС.

8. МФ

През 2025 г. дирекция „Национален фонд“, в качеството си на Сертифициращ и Счетоводен орган по оперативните програми и Координиращо звено по ПВУ, осъществява оперативно сътрудничество със заинтересованите страни по актуални въпроси и проблеми, както и във връзка с обсъждане и предоставяне на становища по казуси във връзка с управлението и контрола на средствата от ЕСИФ, ЕФСУ и МВУ.

През посочения период дирекцията провежда пет обучения за крайни получатели и структури за наблюдение и докладване по теми относно изпълнението и контрола на Плана за възстановяване и устойчивост, от които две на тема „Защита на финансовите интереси на ЕС по Плана за възстановяване и устойчивост“.

9. МОСВ

УО на ПОС 2021-2027 редовно подготвя и изпраща прессъобщения до пресцентъра на МОСВ за разпространение до медиите. Информация, новини, документи и съобщения по актуалните теми от изпълнението на ПОС 2021-2027 са публикувани на сайта на програмата и на официалния портал на МОСВ <https://www.moew.government.bg/>.

УО насърчава откритата комуникация и директната обратна връзка с всички заинтересовани страни, включително гражданите, които са крайни потребители на мерките, подкрепяни със средства по програмата. Комуникацията с гражданите се осъществява и чрез официалния имейл на ПОС ope@moew.government.bg.

10. АОП

През 2025 г. АОП публикува на Портала за обществени поръчки следната по-важна информация в областта на обществените поръчки:

- 3 методически указания относно прилагането на ЗОП (в раздел „Методология“, секция „Методически указания“);

- информация на тримесечие за резултатите от осъществен мониторинг на индикаторите за постигане на целите на Реформа 10 „Обществени поръчки“ от ПВУ, в т.ч. „договори, сключени след получена само една оферта“ и „договори, сключени след договаряне без обявление“ (в раздел „Стратегически документи“, секция „Национален план за възстановяване и устойчивост“, подсекция „Текущо наблюдение на пазара“ - „Наблюдение на пазара през 2025 г.“);

- информация за изготвените от АОП становища от осъществен втори етап на контрола чрез случаен избор по чл. 232 от ЗОП и за извършен контрол върху процедури на договаряне по чл. 233 от ЗОП (в раздел „Предварителен контрол“, секция – „Извършени проверки“);

- списък със стопански субекти, за които е налице основанието за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 3 от ЗОП - въз основа на данни от КЗК (в раздел „Образци и списъци“, секция „Списъци“);

- списък на лицата, изключени от участие в процедури, финансирани от Световната банка (в раздел „Образци и списъци“, секция „Списъци“);

- Доклад за състоянието на пазара на обществените поръчки за 2024 г. (в раздел „АОП“, секция „Годишни доклади“, подсекция „Доклади за състоянието на пазара на обществените поръчки“);

- Информационен материал „Насоки за създаване и управление на динамична система за покупки“ (в раздел „Възложители“, секция „Полезно за възложителя“, подсекция „Видеоматериали“);

- Предоставена на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ) и Сметната палата (СП) информация под формата на статистически справки за договорите, сключени след получена само една оферта, и след процедури на договаряне без обявление.

11. НАП

С цел противодействие на измамите с ДДС при онлайн продажбите в интернет, както и информиране на доставчиците на платежни услуги за промените в ЗДДС, приходната агенция предприема следните действия през 2025 г.:

- Създадени са нови рубрики: в секция „ДДС в България“ – „Специален ред за облагане на стоки втора употреба“. В нея е публикувана и се актуализира информация, свързана с режима на облагане на маржа на цената при доставки на стоки втора употреба. Втората рубрика е „Специален режим за малки предприятия“, а третата – „Системата за счетоводно отчитане SAF-T в България“ и са подготвени и изпратени до медиите няколко съобщения за внедряването на унифицирания формат SAF-T за подаване на счетоводни данни и други;

- Актуализирана е информацията в секция „ДДС при сделки в ЕС“ - рубриките „Специален режим за прилагане на освобождаване от ДДС“ и в секция „Хазарт“ - „Превенция и противодействие срещу изпирането на пари“, „ДДС в България“ и нейните подрубрики, „Подаване на данни от доставчици на платежни услуги към CESOP“ на български и английски, както и информацията в „ДДС справки“ и „Предварително деклариране на стоки с висок фискален риск“ и др.; Корижирани са праговете за регистрация по ЗДДС в сайта;

- В рубриката „Актуално“ са публикувани съобщения: „Публикувано е разяснение за прилагането на режима за облагане на маржа на цената“, „НАП внедри нова електронна услуга за несъответствията в отчетните регистри по чл. 124 от ЗДДС“, „НАП информира по имейл над 5000 дружества за некоректно подадени данни по Закона за ДДС“, което е изпратено и до медиите. Публикувани са също и съобщения за информиране на бизнеса и гражданите за промените в Закона за ДДС, за промените в ДДС ставките, свързани с въвеждане на еврото в България, а също и за информиране на бизнеса за новите стоки, добавени в Списъка със СВФР и други;

- Изготвени са прессъобщения, свързани с контролните действия на НАП във връзка с изпълнение на ЗВЕРБ. Публикувано е становище във връзка с прилагане на новите правила на ЗДДС в България;

- Информация за данъчно-осигурителните задължения на лицата се публикува и в социалните мрежи на приходната Агенция: Facebook, Instagram, TikTok, Viber;

- Изготвени са и са публикувани 40 визуализации в социалните мрежи Instagram и TikTok, свързани с третирането на различни данъчно-осигурителни рискове, срокът за подаване на справки-декларации по ЗДДС, неиздаването на касова бележка и др. В същите социални мрежи са споделени 2 подкаста за мерките за борба с данъчните измами и 3 интервюта за предотвратяването на спекулативно увеличение на цените във връзка с въвеждане на еврото у нас;

- Заснети са и са публикувани в YouTube канала на НАП 5 подкаста, свързани със спазването на данъчното и осигурителното законодателство: „Отчитането на приходите от извършване на ремонти“, „Кои са стоките с висок фискален риск? Какво представлява фискалният контрол върху движението им?“, „Рискове от укриване на печалби от покупко-продажба на автомобили втора употреба“, „Рискове от укриване на приходи от електронна търговия“, „Проверете за задължения в НАП, ако Ви предстои продажба на имущество“, както и „Еврото и периодът на двойно обращение“, „Еврото и данъчните декларации след 1 януари 2026 г.“, „Еврото, отчитане на продажби, сторно операции и фактуриране“, „Укриване на приходи от продажба на алкохолни напитки от производители и търговци“, „Укриване на доходи, реализирани от местни физически лица за България с източник чужбина“;

- Изготвени са отговори на журналистически въпроси, свързани с борбата с нередностите

и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС;

- Осъществен е директен мейлинг до получателите на доходи в б്യоти бранша (фризьори, гримьори, масажисти, козметици, татуисти и други), че е необходимо да ги декларираят, както и при какви условия следва да се регистрират задължително по ЗДДС. Изготвени са онлайн брошури, предназначени за домашните майстори, представителите на б്യоти бранша, онлайн търговците и други, за необходимостта да декларираят доходите си и да се регистрират по ЗДДС, ако отговарят на условията.

12. АМ

Създадени са профили в социалните мрежи – към YouTube и X профилите са допълнени Фейсбук, Тик-ток, Инстаграм и LinkedIn профили. Всички те имат различна аудитория и съответно съдържанието се публикува в подходяща за комуникационния канал форма, например – LinkedIn – с фокус към бизнеса, а в Тик-ток с фокус към младежите, у които тепърва се формират мнение и обществена позиция.

Продължават и усилията за популяризиране на резултатите, включително по въпросите на борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, чрез медиите, като за 2025 г. с над 40% е разширено присъствието в телевизии и други електронни медии.

Полагат се сериозни усилия за участие в нови форми като подкаст предавания, в които да се популяризират резултатите от работата.

13. МИР

През 2025 г. са проведени 10 информационни кампании по процедури, на които са разяснявани и теми, свързани с администриране на нередности, превенция на корупция, двойно финансиране, конфликт на интереси.

На страниците на Управляващия орган на програмите са публикувани действащи Политика за борба с измамите засягащи финансовите интереси на ЕС, както и Глава 10 „Администриране и докладване на нередности“, представляваща Вътрешни правила за администриране и докладване на нередности, свързани със средства от ЕСИФ и ЕФСУ: <https://pkip.egov.bg/wps/portal/program-pkip/visibility-and-transparency/anti-fraud-policy>; <https://pniidit.egov.bg/wps/portal/program-niidit/visibility-and-transparency/anti-fraud-policy>.

14. МВР

УО по ФУМИ, ФВС и ИУГВП 2021-2027 извършва постоянно опресняване на информацията за напредъка по изпълнението на управляваните програми на своя интернет портал.

Активно се използват интернет страницата на ДМП и поддържани профили в социални мрежи с цел достигане и запознаване на широк кръг аудитория с работата на ДМП, включително по защита на финансовите интереси на Съюза.

15. МТС

На официалната страница на УО е публикувана информация, в това число правните определения за „нередност“, „съмнение за измама“ и „измама“, и е създадена възможност за подаване на сигнали за нередности.

За времето: 01.01.2025 г. - 30.09.2025 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Статистическа информация за наказателните производства, образувани за престъпления, свързани със злоупотреба със средства и фондове на ЕС

* Данните са предварителни, като окончателната справка ще бъде публикувана в годишния доклад за дейността на ПРБ за 2025 г.

[illegible]

Обобщена информация за докладваните до ОЛАФ нередности за 2025 г. и съпоставяне с предходни години

Изготвена на основание чл. 25 от Наредба за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от ЕС, чл. 24 от Наредба за администриране на нередности по ЕСИФ и чл. 24 от Наредба за администриране на нередности по ЕФСУ

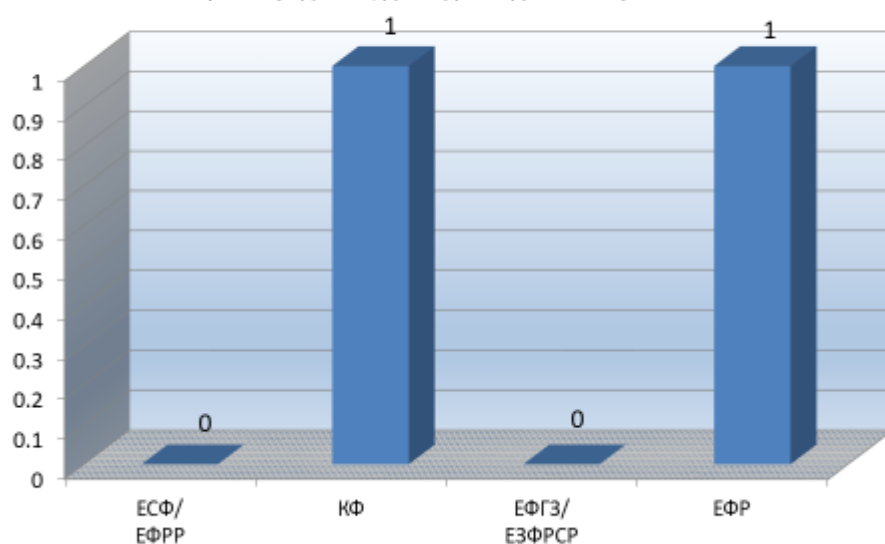
Обобщена информация за докладваните до ОЛАФ нередности за 2024 г. и съпоставяне с предходни години

Изготвена на основание чл. 25 от Наредба за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от ЕС, чл. 24 от Наредба за администриране на нередности по ЕСИФ и чл. 24 от Наредба за администриране на нередности по ЕФСУ

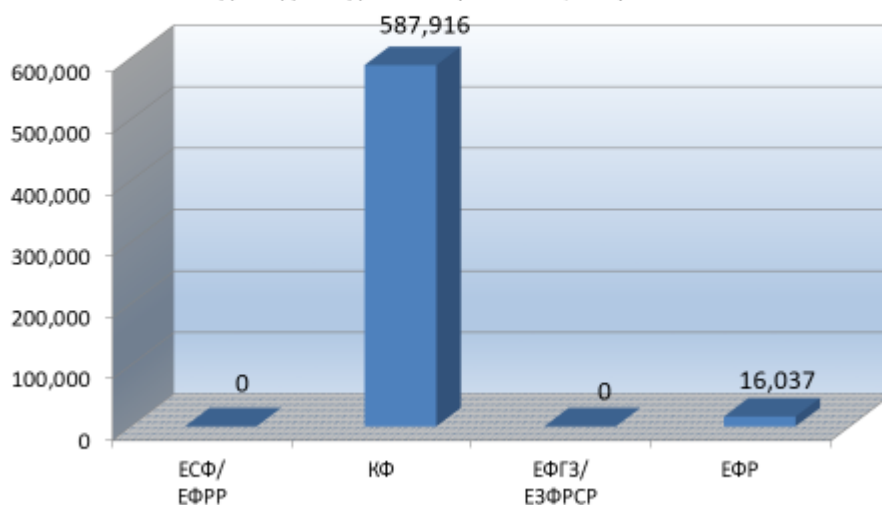
Програмен период 2007-2013 г.

Брой и финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите, докладвани до ОЛАФ, в евро

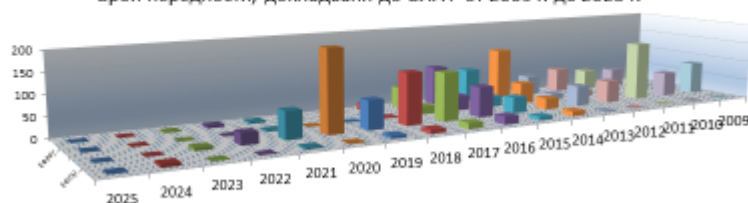
Структурни фондове, Кохезионен фонд,
Европейски фонд за гарантиране на земеделието, Европейски земеделски фонд за
развитие на селските райони и Европейски фонд за рибарство
Брой нередности, докладвани до ОЛАФ през 2025 г.



Структурни фондове, Кохезионен фонд, Европейски фонд за гарантиране на земеделието, Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейски фонд за рибарство
 Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите, докладвани до ОЛАФ през 2025 г., в евро

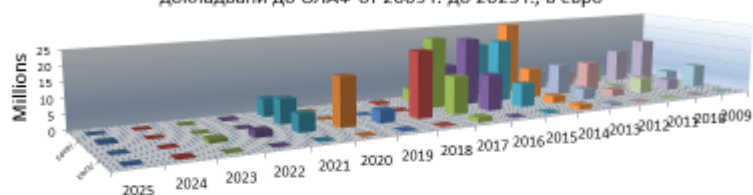


Структурни фондове, Кохезионен фонд, Европейски фонд за гарантиране на земеделието, Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейски фонд за рибарство
 Брой нередности, докладвани до ОЛАФ от 2009 г. до 2025 г.



	ЕСФ/ ЕФРР	КФ	ЕФГЗ/ ЕЗФРСР	ЕФР
2025	0	1	0	1
2024	0	0	0	7
2023	2	0	7	0
2022	5	0	28	0
2021	5	3	65	4
2020	1	0	199	1
2019	0	0	71	7
2018	17	1	127	10
2017	52	20	119	15
2016	96	36	75	20
2015	82	25	40	9
2014	128	52	28	12
2013	48	15	51	2
2012	60	14	56	0
2011	49	2	149	0
2010	44	22	62	0
2009	24	18	82	0

Структурни фондове, Кохезионен фонд, Европейски фонд за гарантиране на земеделието,
Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейски фонд за рибарство
Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите,
докладвани до ОЛАФ от 2009 г. до 2025 г., в евро

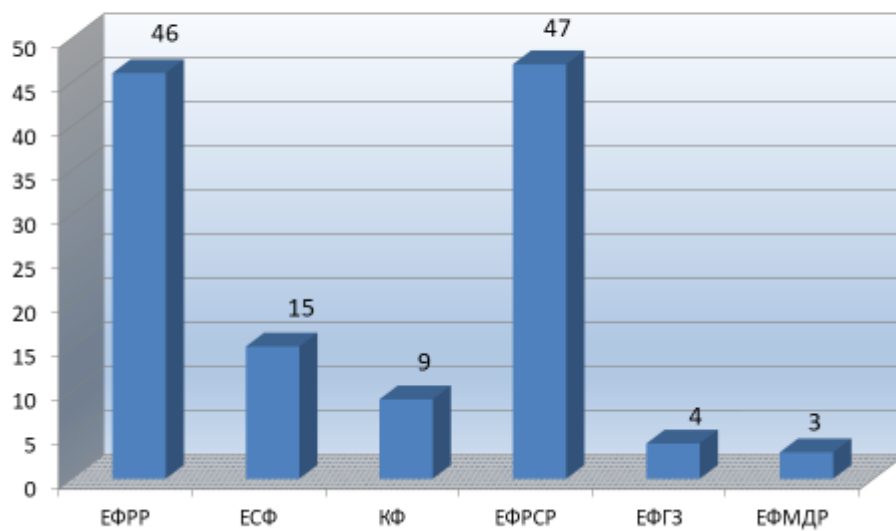


	ЕРФР/ ЕРФ	КФ	ЕРФЗ/ ЕРФР	ЕРФ
2025	0	587916	0	16087
2024	0	0	0	270,184
2023	79,014	0	1,209,234	0
2022	547,450	0	2,158,913	0
2021	5,897,729	8,057,019	5,752,756	104,137
2020	28,097	0	16,073,468	12,529
2019	0	0	4,227,088	249,127
2018	494,993	143,242	22,006,590	185,763
2017	4,222,299	25,733,411	12,855,818	1,440,887
2016	11,561,150	22,539,265	12,057,460	49,502
2015	18,279,790	20,966,309	7,807,136	346,404
2014	24,988,689	10,121,426	2,378,268	1,468,312
2013	6,318,389	10,440,850	3,697,553	637,236
2012	5,407,830	10,325,265	2,414,396	0
2011	5,423,511	571,350	5,356,732	0
2010	11,467,954	16,892,640	3,654,602	0
2009	3,083,074	5,975,059	8,111,999	0

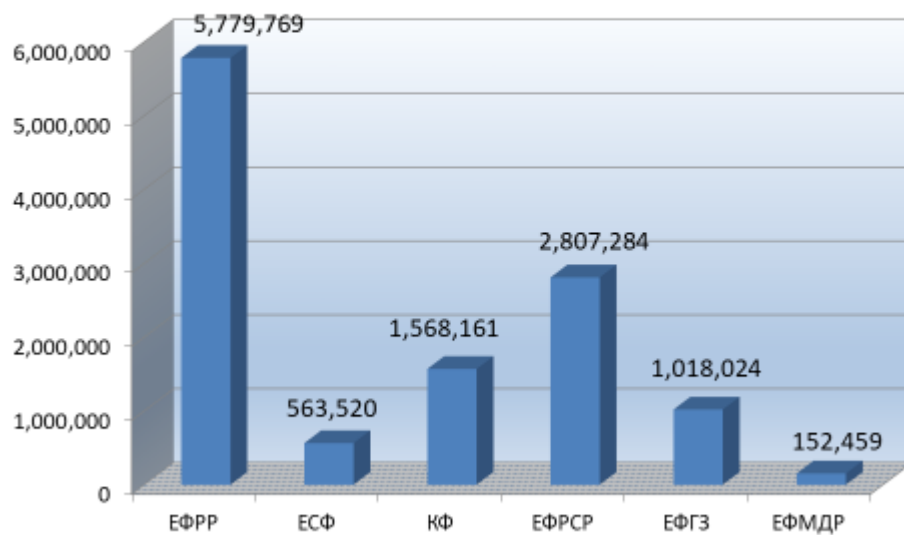
Програмен период 2014-2020 г.

Брой и финансово изражение на дела на
европейското съфинансиране на нередностите,
докладвани до ОЛАФ, в евро

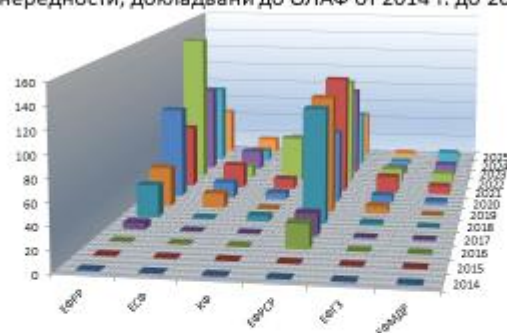
Европейски структурни и инвестиционни фондове
и Европейски фонд за гарантиране на земеделието,
Брой нередности, докладвани до ОЛАФ през 2025 г.



Европейски структурни и инвестиционни фондове и Европейски фонд за
гарантиране на земеделието, Финансово изражение на дела на европейското
съфинансиране на нередностите, докладвани до ОЛАФ през 2025 г., в евро

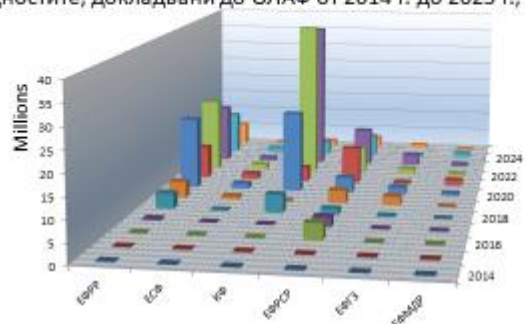


Европейски структурни и инвестиционни фондове
и Европейски фонд за гарантиране на земеделието.
Брой нередности, докладвани до ОЛАФ от 2014 г. до 2025 г.



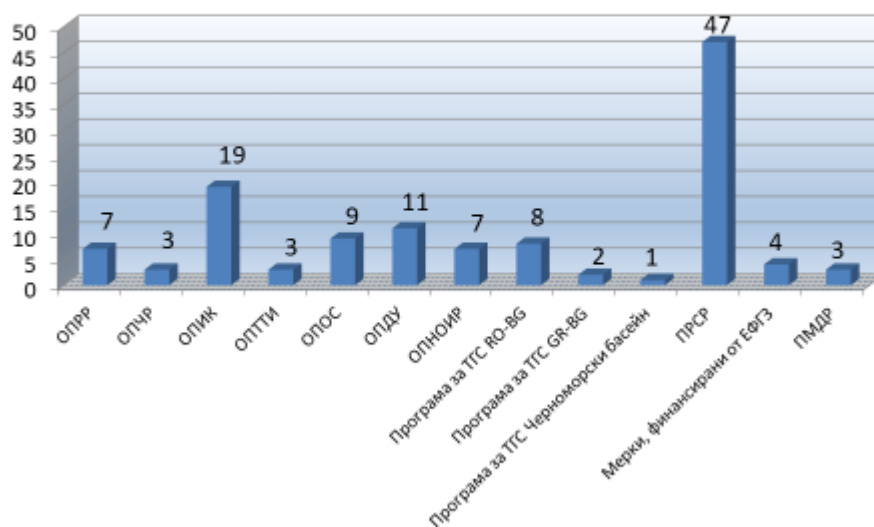
	ЕФРР	ЕФР	ИФ	ЕФРПР	ЕФГЗ	ЕФМДР
2014	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	23	0	0
2017	6	0	0	21	0	0
2018	31	1	5	109	2	0
2019	58	14	1	112	7	0
2020	88	15	6	69	7	3
2021	61	28	10	116	16	8
2022	147	12	44	106	14	11
2023	86	19	36	89	6	11
2024	80	11	10	59	5	15
2025	46	15	9	47	4	3

Европейски структурни и инвестиционни фондове и Европейски фонд за гарантиране на
земеделieto, Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на
нередностите, докладвани до ОЛАФ от 2014 г. до 2025 г., в евро

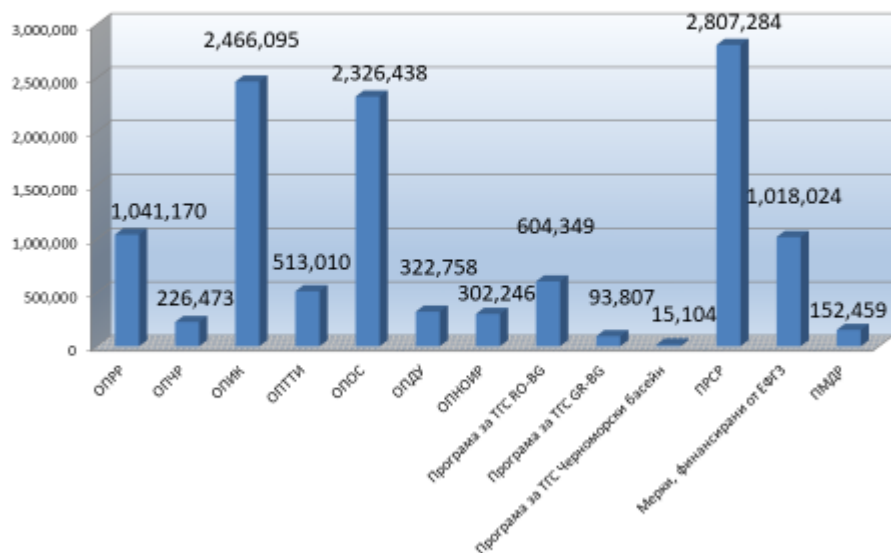


	ЕФРР	ЕФР	ИФ	ЕФРПР	ЕФГЗ	ЕФМДР
2014	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	4,085,658	0	0
2017	565,170	0	0	2,409,437	0	0
2018	3,820,784	124,202	4,523,809	1,401,940	177,866	0
2019	4,053,306	785,545	19,207	3,201,827	2,079,386	0
2020	17,999,119	1,340,153	20,261,346	3,855,015	1,799,291	593,896
2021	8,273,237	1,403,156	3,535,154	9,101,305	308,594	1,417,725
2022	18,675,554	1,382,467	39,782,424	6,764,420	1,362,572	525,283
2023	14,882,248	800,951	38,062,881	9,505,555	2,867,645	679,687
2024	10,799,916	1,251,752	3,420,146	3,589,003	441,823	1,278,539
2025	5,779,769	565,520	1,568,101	2,807,284	1,018,024	152,459

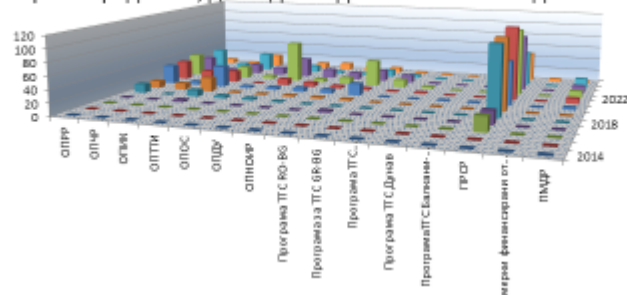
Програми по Европейски структурни и инвестиционни фондове. Брой нередности, докладвани до ОЛАФ през 2025 г.



Програми по Европейски структурни и инвестиционни фондове
Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране
на нередностите, докладвани до ОЛАФ през 2025 г., в евро

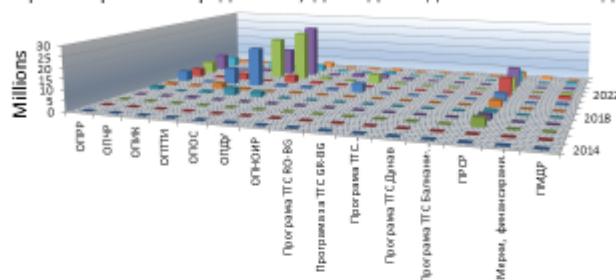


Програми по Европейски структурни и инвестиционни фондове.
Брой нередности, докладвани до ОЛАФ от 2014 г. до 2025 г.



	ОПРР	ОПНР	ОПНН	ОПТИ	ОПЛО	ОПДУ	ОПНОИР	Програма ТРС РО-ВБ	Програма ТРС ГР-ВБ	Програма ТРС Черноморски басейн	Програма ТРС Дунав	Програма ТРС Балкански Средиземно море	ГРПР	МЕРИ, финансиран от ЕВГЗ	ПМДР
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	0	0
2017	0	0	3	0	0	0	0	3	0	0	0	0	21	0	0
2018	14	0	10	4	3	1	0	0	0	0	0	0	109	0	0
2019	11	10	22	1	1	2	2	2	0	0	0	0	112	0	0
2020	30	5	34	3	4	6	6	19	0	0	1	1	69	0	3
2021	30	16	18	0	10	7	4	3	1	2	0	0	116	0	8
2022	35	7	18	5	66	5	10	42	12	3	0	0	106	0	11
2023	23	4	15	12	31	14	11	18	12	1	0	0	89	0	11
2024	31	7	28	2	11	3	2	11	5	1	0	0	55	0	13
2025	7	5	19	5	9	11	7	8	2	1	0	0	47	4	3

Програми по Европейски структурни и инвестиционни фондове. Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите, докладвани до ОЛАФ от 2014 г. до 2025 г., в евро



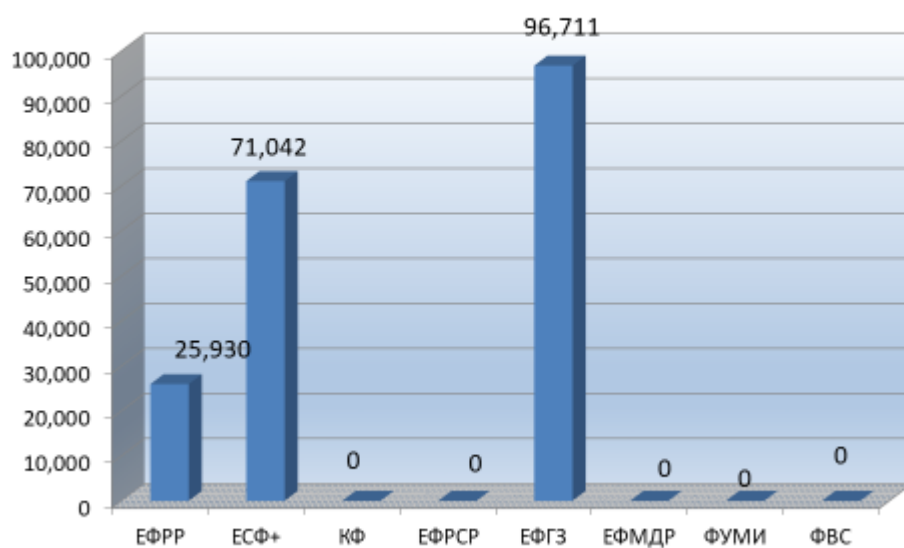
	ОПРР	ОПНР	ОПНН	ОПТИ	ОПЛО	ОПДУ	ОПНОИР	Програма ТРС РО-ВБ	Програма ТРС ГР-ВБ	Програма ТРС Черноморски басейн	Програма ТРС Дунав	Програма ТРС Балкански Средиземно море	ГРПР	МЕРИ, финансиран от ЕВГЗ	ПМДР
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,035,658	0	0
2017	0	0	306,798	0	0	0	0	56,572	0	0	0	0	2,409,457	0	0
2018	1,557,611	0	799,382	3,529,827	2,406,363	124,202	0	0	0	0	0	0	1,401,940	0	0
2019	798,379	435,925	2,567,652	562,859	19,207	306,505	22,925	58,131	0	0	0	0	3,201,827	0	0
2020	5,057,964	253,173	8,269,114	19,421,13	855,967	753,085	553,107	4,386,970	0	0	81,127	12,978	3,855,013	0	593,896
2021	4,176,368	583,214	3,138,559	0	3,535,154	819,942	372,718	308,969	107,848	79,991	0	0	9,101,305	0	1,417,725
2022	5,960,811	579,648	1,952,996	20,708,25	24,785,72	1,002,819	378,945	4,224,259	422,797	56,179	0	0	6,764,420	0	525,285
2023	7,985,214	291,684	1,075,879	13,166,41	26,245,69	498,728	1,630,988	2,056,890	753,986	40,708	0	0	9,505,555	0	679,687
2024	4,715,529	780,656	3,824,516	1,393,548	2,881,709	457,265	62,148	1,241,397	99,218	13,850	0	0	9,589,002	0	1,278,559
2025	1,041,170	226,473	2,466,095	515,010	2,526,458	322,758	302,246	604,549	93,807	15,104	0	0	2,807,284	1,018,024	152,459

Програмен период 2021-2027 г.

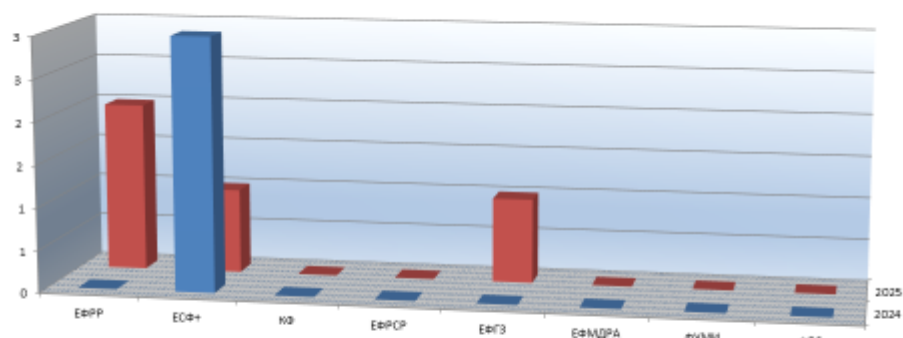
Брой и финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите, докладвани до ОЛАФ, в евро



Европейски фондове при споделено управление,
 Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите,
 докладвани до ОЛАФ през 2025 г., в евро

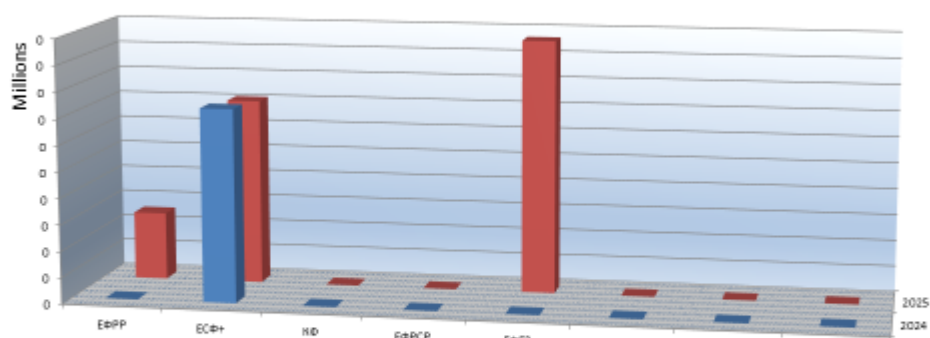


Европейски фондове при споделено управление,
 Брой нередности, докладвани до ОЛАФ от 2021 г. до 2025 г.



	ЕФРР	ЕСФ+	КФ	ЕФРСР	ЕФГЗ	ЕФМДРА	ФУМИ	ФВС
2024	0	3	0	0	0	0	0	0
2025	2	1	0	0	1	0	0	0

Европейски фондове при споделено управление,
 Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите,
 докладвани до ОЛАФ от 2021 г. до 2025 г., в евро



С

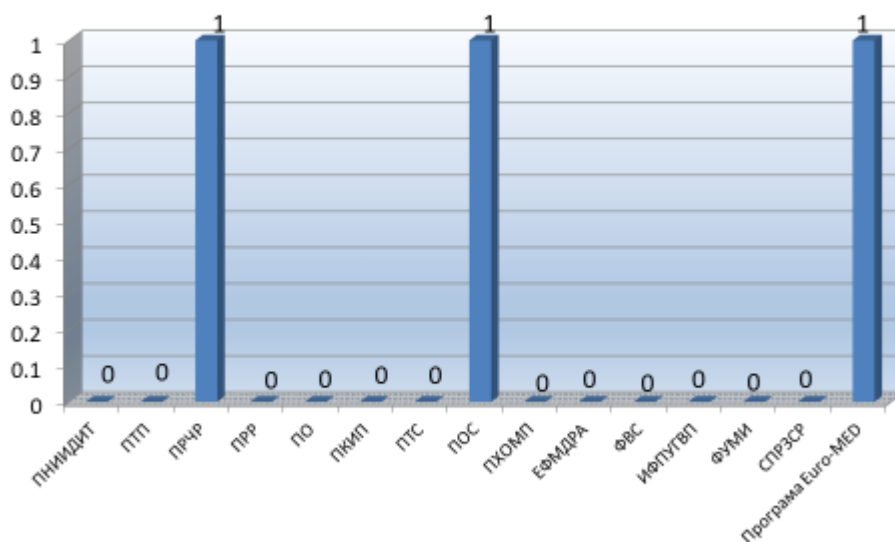
	ЕФРР	ЕСФ+	НФ	ЕФРСР	ЕФГЗ	ЕФМДР	ФУМН	ФВС
■ 2024	0	73,587	0	0	0	0	0	0
■ 2025	25,930	71,042	0	0	96,711	0	0	0

Изготвена на основание чл. 25 от Наредба за определяне на процедурите
 за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми,

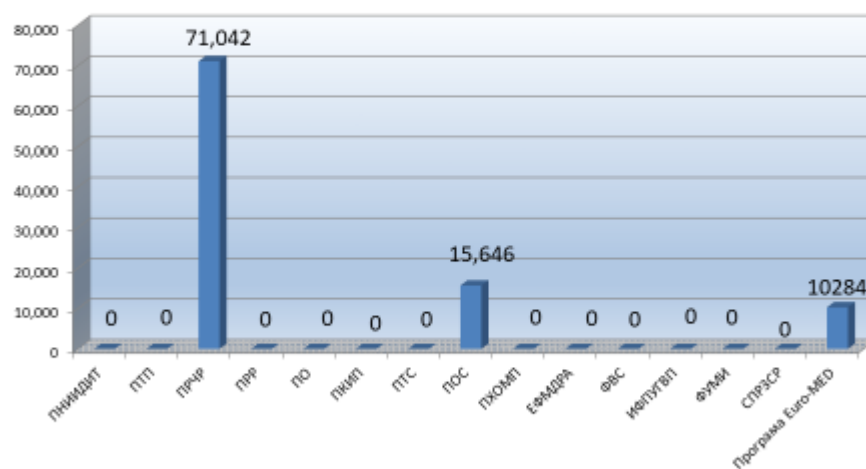
Д

с

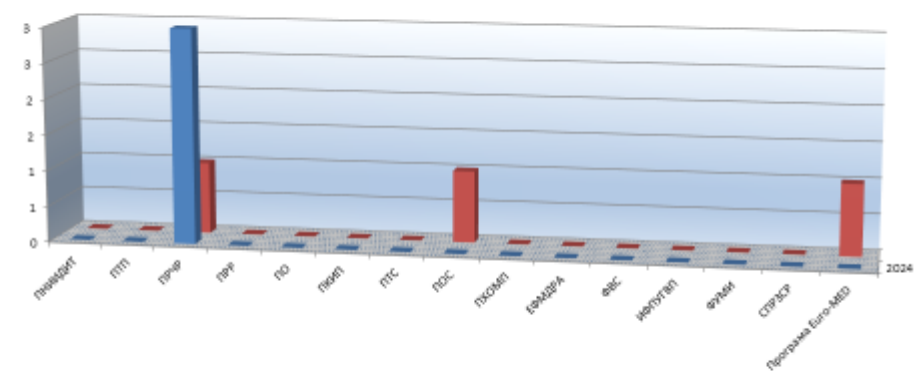
Програми по Европейски структурни и инвестиционни
 фондове. Брой нередности, докладвани до ОЛАФ през 2025 г.



Програми по Европейски структурни и инвестиционни фондове
 Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране
 на нередностите, докладвани до ОЛАФ през 2025 г., в евро

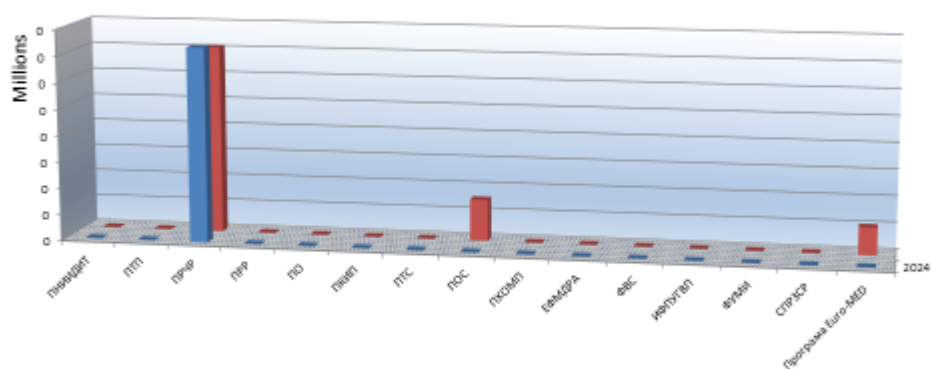


Програми по Европейски фондове при споделено управление,
 Брой нередности, докладвани до ОЛАФ от 2021 г. до 2025 г.



	ПНИИДИТ	ПТП	ПРЧР	ПРР	ПО	ПКИП	ПТС	ПОС	ПХОМП	ЕФМДРА	ФВС	ИФПУГАП	ФУММ	СПРЗСР	Програма Euro-MED
2024	0	0	8	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2025	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1

Програми по Европейски фондове при споделено управление,
 Финансово изражение на дела на европейското съфинансиране на нередностите,
 докладвани до ОЛАФ от 2021 г. до 2025 г., в евро



	ПНН/МДНП	ПТП	ПРЧР	ПРР	ПО	ПННП	ПТС	ПОС	ПХОМП	ЕФМДРА	ЕВС	ИЕП/УГВП	ФУМИ	СПР/СР	Програма Euro-MED
2024	0	0	75,587	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2025	0	0	71,042	0	0	0	0	15,646	0	0	0	0	0	0	10,284