



**СТРАТЕГИЧЕСКА ПРОГРАМА ЗА
ИНТЕГРИРАНО УПРАВЛЕНИЕ НА
ВРЪЩАНЕТО
(2011 – 2013)**



Необходимост от създаване на стратегическа програма

- Присъединяването на Република България към Шенгенското пространство ще доведе в следващите години до увеличаване на миграционния натиск върху страната ни;
- Основен инструмент за намаляване на незаконната миграция е политиката по връщане;
- Основен приоритет на националната миграционна политика, заложен в Националната миграционна стратегия, е политиката по връщането с отдаване на предпочитание на доброволното връщане;
- Необходимост от преглеждане на нормативната база, институционалния капацитет и сътрудничеството в областта на връщането.

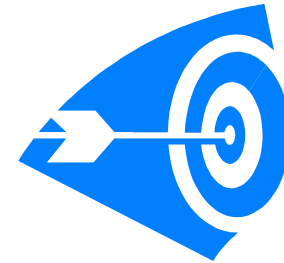


Цел

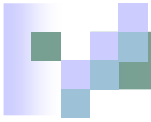
- Създаване на институционалната и нормативна рамка за предприемане на подходящи мерки, които да гарантират интегрираното управление на връщането на граждани на трети страни.

Това ще позволи постигането на:

Цел

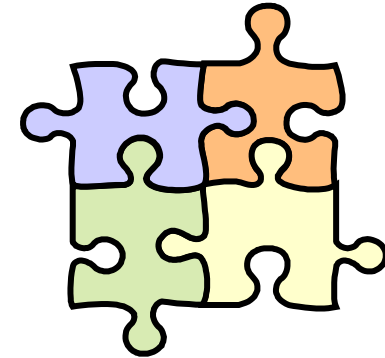


- повече върнати и успешно реинтегрирани лица;
- намаляване на времето и разходите за връщане;
- взаимно подсилващ ефект на доброволното и принудителното връщане;
- увеличаване на обмена на информация и оперативното сътрудничество с трети страни и с държавите-членки.



Принципи

- **ЗАКОННОСТ**
- **НЕДИСКРИМИНАЦИЯ**
- **ПРОЗРАЧНОСТ**
- **ИНФОРМИРАНост НА ЦЕЛЕВИТЕ ГРУПИ**
- **ЕФЕКТИВНОСТ**
- **ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**
- **БАЛАНСИРАНОСТ И ХУМАННОСТ**



Приоритети



- Насърчаване на доброволното завръщане;
- Специален подход към уязвимите лица;
- Подпомагане на трайната и постоянна реинтеграция в страните на произход;
- Подобряване на международното сътрудничество със страните на произход на всички етапи от процеса на връщане за постигане на трайно завръщане на лицата.



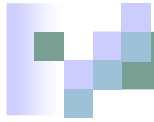


Целеви групи

**ГТС,
подали молба за закрила,
която още не е решена.**

**Всички ГТС,
които по принцип, или
вече не отговарят на
изискванията за влизане
и/или пребиваване в България
и могат да се възползват от
доброволното връщане**

**ГТС със
статут на бежанец,
хуманитарен статут или
временна закрила и могат да се
възползват от доброволно връщане**



Настояща ситуация

Институционална рамка

НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ПО МИГРАЦИОННА ПОЛИТИКА

**Координация и осъществяване
на принудителното връщане
МВР, ДАНС, МВнР**

**Доброволно връщане
МВР, ДАБ, МВнР, НПО,
международни организации**




Нормативна уредба

- Закон за чужденците в Република България
- Закон за убежището и бежанците
- Наредба за прилагане на Регламент № 343/2003 (Дъблински регламент)



Доброволно връщане Процедура

- Срок от 7 до 30 дни, в който незаконно пребиваващия ГТС следва доброволно да напусне България.
- Удължаването на срока за напускане става чрез молба до компетентния орган.
- Срокът за напускане може да бъде продължен за не повече от една година.
- Възможност за доброволно напускане не се предоставя в случай, че лицето представлява заплаха за националната сигурност или обществения ред.

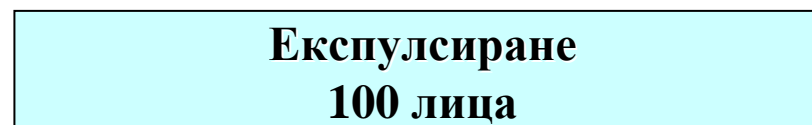
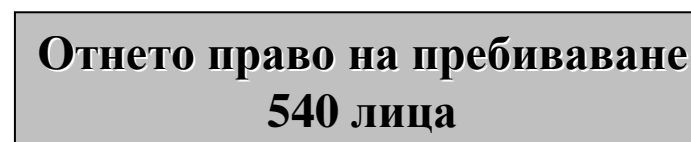
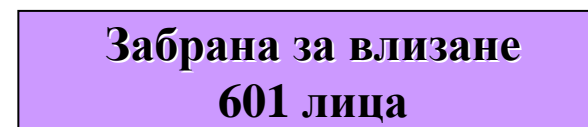
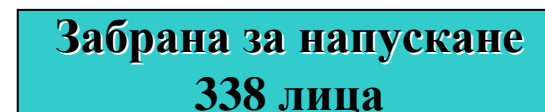
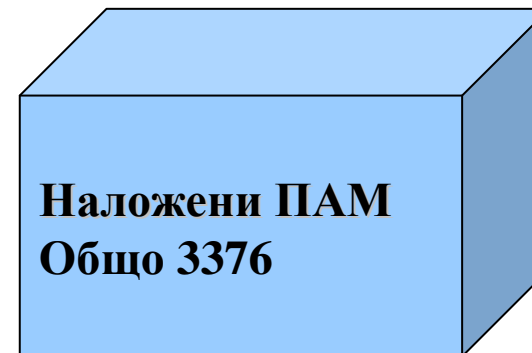


Принудително връщане

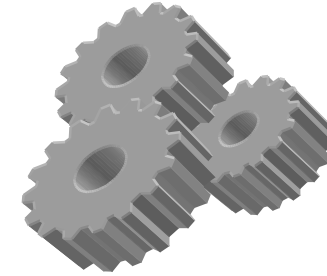
Процедура

- **Изпълнението на принудителното връщане се прилага като крайна мярка;**
- **Изпълнението му е подчинено на принципа на пропорционалност и ефективност на предприеманите мерки и преследваните цели;**
- **Механизмите за изпълнение на принудителното връщане и на обратното приемане са регламентирани в:**
 - *законодателни механизми;*
 - *спогодби за обратно приемане (двустранни и ниво ЕС);*
 - *“Двадесет насоки за принудителното връщане”*


СТАТИСТИКА 2010



Проблеми



- Липса на достатъчен административен капацитет в областта на връщането;
- Слаба структурна организация на компетентните звена;
- Проблеми с идентификацията на лицата, подлежащи на връщане и снабдяването им с документи за пътуване;
- Слабо взаимодействие с консулските служби и представителствата на държавите на произход;
- Не достатъчна информация и актуализиране на списъците на сигурни трети страни;



Мерки за изграждането на ефективно интегрирано управление на връщането в Република България

- *Преглед на нормативните актове в областта на връщането. Анализ на необходимостта от:*
 - въвеждане на т.нар. “статут на толерантност”;
 - въвеждане на алтернативни форми на задържане за лица с наложени ПАМ, попадащи в категорията “уязвими лица”;
 - Въвеждане на термина “подпомогнато доброволно връщане”.


- *Укрепване на институционалния капацитет в областта на получаването на документите и връщането;*

- *Осигуряване на достъп до информация на най-ранен етап на целевите групи;*




Мерки за изграждането на ефективно интегрирано управление на връщането в Република България

- Идентифициране на лицата на най-ранен етап;
- Засилване на сътрудничеството с трети страни;
- Насърчаване на развитието и прилагането на целеви програми за подпомогнато доброволно връщане и реинтеграция;
- Насърчаване на разработването и изпълнението на специални програми за подпомогнато доброволно връщане за уязвими групи;



Мерки за изграждането на ефективно интегрирано управление на връщането в Република България

- Укрепване на развитието на сътрудничеството със страни на произход с фокус върху подпомогнатото доброволно връщане и реинтеграцията;
- Засилване на сътрудничеството с международни и неправителствени организации в областта на подпомогнатото доброволно връщане;
- Активизиране на процеса по сключването на споразумения за обратно приемане с важни държави на произход и транзит на нелегалните миграционни потоци към България – двустранно и на ниво ЕС.

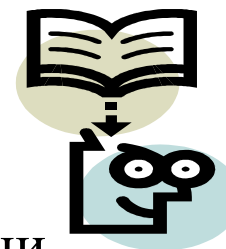


Мерки за изграждането на ефективно интегрирано управление на връщането в Република България

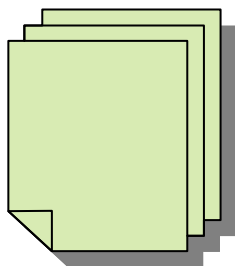
- Подобряване на междуведомственото сътрудничество и координацията между всички ведомства, отговорни за управлението на връщането;
- Насърчаване на професионализма и обучението на целия персонал;
- Укрепване на институционалния капацитет в областта на задържането;
- Укрепване на сътрудничеството с държавите-членки на ЕС и агенция Фронтекс;
- Изграждане на база данни.



Механизъм за изпълнение и оценка



- **Изпълнение:** план с конкретни мерки и детайлизирани срокове.
- **Оценка:** годишни отчети.





БЛАГОДАРЯ ВИ ЗА ВНИМАНИЕТО!