



Рег. № 12491оп-1141.....
.....01.11.2017г......

ДО
ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА

ОТНОСНО: Изпълнение на Решение №1120/05.10.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията във връзка с процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Реализиране на национална схема за електронна идентификация“, открита с Решение № 12491оп-321/22.05.2017 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

В изпълнение на Решение №1120/05.10.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията, с което са отменени отговорите на въпроси с №1, 2, 3, 4, 5 и 7 от Разяснение изх. №12491оп-500/04.07.2017 г., предоставям нови такива, както следва:

Въпрос No 1:

Съгласно REQ.368 трябва да бъде реализирана клиентска интеграция между ПУП и “Журнал на събитията“ (ПЖС) чрез програмния интерфейс (API) на ПЖС.

Към документацията няма предоставена информация относно програмния интерфейс на журнала. Не е предоставена информация за съхраняваните данни в журнала на събитията. Последното е необходимо с оглед изготвяне на техническото задание от страна на изпълнителя, както и оценка на ресурса, който ще бъде вложен за реализация на клиентска интеграция. Моля за такава информация и разяснения във връзка с програмния Интерфейс.

Отговор No 1:

Програмният интерфейс (API) на ПЖС, както и самите ПЖС и ПУП следва да бъдат проектирани, разработени и изградени изцяло от изпълнителя, в рамките на реализацията на проекта. В този смисъл, ПЖС не е външна система и всички аспекти на проектирането, реализацията и интеграцията между въпросните системи са в обхвата на задълженията на изпълнителя по договора за обществена поръчка.

В т.3.2.1 от Техническата спецификация (“Матрица с основни елементи на НСЕИ”) ясно е дефиниран обхватът на договора за обществена поръчка, а именно “в таблицата по-долу е представена матрица на основните елементи, които трябва да бъдат реализирани в процеса на изпълнение на договора за обществена поръчка”:

- В т. 4.11 от същата таблица е видно, че реализацията на програмен интерфейс (API) за предоставяне на услуги и данни от страна на ПЖС е в обхвата на договора за обществена



поръчка, а в детайлните изисквания към т. 4.11 (от REQ 587 до REQ 621) са посочени всички функционални и технически изисквания към реализацията на ПЖС, включително и за реализация на програмен интерфейс (API), включително и спецификация на минималния набор данни, които трябва да се съхраняват в ПЖС (REQ 588).

- Моля, обърнете внимание, че в т. 5 от REQ 588 е посочено, че структурата на журнала на ПЖС трябва да позволява гъвкаво разширяване и съхраняване на допълнителни данни/реквизити, в зависимост от първоизточника на постъпилите данни - в конкретния казус, съгласно изискванията за реализация на ПУП, в REQ 408 с посочени специфични за ПУП данни, които следва да се журналират, както локално в журнала на ПУП (от REQ 411 до REQ 414), така и да се репликират и изпращат към програмния интерфейс (API) на ПЖС, съгласно REQ 415, което гласи "Всички операции, които се записват в локалния журнал на събитията трябва да се репликират или изпращат в реално време и към Подсистемата "Журнал на събитията" (ПЖС), през която се осигурява достъп и функционалности за контрол от страна на гражданите."

Възложителят няма допълнителни изисквания към програмния интерфейс (API) на ПЖС, извън специфичните изисквания за реализация на ПЖС (REQ 587 до REQ 621) и извън общите изисквания към реализацията на всички програмни интерфейси в обхвата на договора за обществена поръчка, дефинирани в т. 7.9.2 (REQ.939 до REQ.944 включително) от Техническата спецификация.

Възложителят няма допълнителни изисквания към данните генерирани от ПУП, които трябва да се съхраняват в ПЖС, извън посочените в REQ 415 от Техническата спецификация. В случай, че избраният изпълнител предложи на Възложителя в локалния журнал на ПУП, респективно в ПЖС, да бъдат съхранявани допълнителни данни, по целесъобразност идентифицирана в резултат на бизнес анализа извършен от Изпълнителя, то предложението ще бъде разгледано и евентуално одобрено от Възложителя..

Журналните записи в локалните журнали на всички подсистеми и ПЖС трябва да отговарят и на нормативните изисквания, определени в чл. 12 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги към Закона за електронното управление.

Въпрос No 2:

Съгласно REQ 368 трябва да бъде реализирана клиентска интеграция с централизирана автоматизирана информационна система „Адресен регистър“, която ще се разработва паралелно с настоящата поръчка. Началната информация в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронно управление в Р.България 2016-2020 г. е недостатъчна и оскъдна за изготвяне на адекватно техническо предложение и оценка.

Възможно ли е да бъде предоставена допълнителна информация за функционалността, която ще се разработва?

Отговор No 2:

Изискванията, свързани с реализирана клиентска интеграция с ЦАИС "Адресен регистър" са посочени в REQ. 376 и REQ.377 от Техническата спецификация. Предвидената интеграция има за цел да осигури възможност за търсене и избор на адреси от структурирана номенклатура, за да се избегне въвеждането на адреси в свободен текст, както от страна на потребители, така и от страна на длъжностни лица, ползващи системите и подсистемите на НСЕИ.



Бъдещата система ЦАИС “Адресен регистър” ще предоставя различни веб-услуги и набори от данни достъпни през онлайн програмен интерфейс (API), които не са реализирани и не са налични към момента, но базовите структури от данни и класификатори, на които ще се базира програмния интерфейс, съществуват и се поддържат и към момента от ГД “ГРАО” към МРРБ. В този смисъл участниците могат да се запознаят със структурите на базовите класификатори, които са достъпни на официалния правителствен портал за отворени данни (<https://opendata.government.bg>), както следва:

- Единен Класификатор на Административно-Териториалните и Териториалните Единици (ЕКАТТЕ), достъпен на адрес <https://opendata.government.bg/dataset/ekatte>
- Национален класификатор на локализационните единици (НКЛЕ), достъпен на адрес <https://opendata.government.bg/dataset/hkje150817>
- Национален класификатор на адресите (НКА), достъпен на адрес <https://opendata.government.bg/dataset/hka150817>

Очакваният формат на програмния интерфейс на адресния регистър следва да отговаря на изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, в частност чл. 3, чл. 7, чл. 10 и чл. 42. Допустимите формати са XML и/или JSON, с взаимна автентикация по протокола TLS 1.2. Очаква се използването на не повече от 5 (пет) различни крайни точки към програмния интерфейс (API endpoints), предоставени от ЦАИС “Адресен регистър”.

Ако ЦАИС “Адресен регистър” не е реализиран към момента на възлагане на настоящата обществена поръчка, изпълнителят може да използва други методи за улесняване на въвеждането на адреси от страна на потребителите, като например да използва наличните към момента национални класификатори, описани по-горе (ЕКАТТЕ, НКЛЕ и НКА), както и като реализира интеграция със съществуващата система за междурегистрова свързаност RegiX (съгласно REQ 384) от Техническата спецификация, която от своя страна е интегрирана с описаните по-горе класификатори, които формират адресния регистър.

Възложителят няма изисквания към конкретния метод, предложен от участника и ще съдейства на избрания изпълнител за уточняване на детайлите за използването на избрания метод, включително за използване на настоящите национални класификатори, които се поддържат от ГД “ГРАО” към МРРБ.

Целта е всички подсистеми в обхвата на НСЕИ да осигурят висока степен на използваемост за потребителите, съгласно изискванията в Приложение №1 (към чл.38., ал. 3) от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги към Закона за електронното управление.

При частично изписване на адрес в поле от екранна форма, системата трябва да осигурява автоматично допълване/предлагане до пълен адрес (“Autocomplete”), за да се избегне ръчно попълване и последваща валидация. Същевременно не трябва да се допуска въвеждането на адреси в свободен текст (в неструктурирани полета), тъй като те не подлежат на машинна обработка, включително и надеждна валидация. Всяка част от въведен адрес трябва да реферира към уникален идентификатор от съответния класификатор на ЦАИС “Адресен регистър”, респективно съществуващите класификатори ЕКАТТЕ, НКЛЕ и НКА.

Тази функционалност е необходима на всички места, където потребителите на системата попълват адрес (например локации на фронт-офиси на администратори на електронна идентичност).

Въпрос No 3:

Този документ е създаден в рамките на проект “Развитие на пилотната система за електронна идентификация и внедряване в продуктивен режим”, финансиран в рамките на Оперативна програма „Добро управление“



Съгласно REQ.379 трябва да бъде реализирана клиентска интеграция с ИИСДА, която се надгражда паралелно с реализирането на настоящата обществена поръчка. Липсата на завършеност на ИИСДА предполага трудно оценен риск при реализацията на настоящата поръчка.

Отговор No 3:

Към настоящия момент ИИСДА е завършена и действаща система, която предоставя услуги и данни чрез уеб-услуги, реализирани чрез съвременни програмни интерфейси (APIs). ИИСДА се поддържа и развива от администрацията на Министерския съвет и към момента, съгласно действащата наредба за Административния регистър, съдържа и електронен Регистър на услугите, реализиран като подсистема към ИИСДА. Клиентската интеграция на НСЕИ с програмния интерфейс (API) на ИИСДА касае именно ползването на актуални първични данни за съществуващите нормативно-установени административни услуги и режими в Република България. Към настоящите отговори е приложено "Ръководство за имплементиране на уеб услуги, предоставяни от ИИСДА версия 1.2", в което са описани всички технически детайли, необходими за реализиране на интеграция на външни системи (в случая подсистемите на НСЕИ) с програмните интерфейси (APIs), предоставяни от ИИСДА. Конкретните указания за имплементиране на интеграция с подсистемата "Регистър на услугите" се съдържат в т. 4.3. от документа.

Надграждането на функционалността на ИИСДА, заложено в Пътната карта за електронно управление 2016-2020, касае включването на доставчиците на обществени услуги (които не са държавни органи), чиито административни услуги също подлежат на вписване в Регистъра на услугите в ИИСДА. Надграждането е свързано с осигуряване на служебен достъп на системите на доставчиците на обществени услуги, които имат необходимост да комуникират с някоя от подсистемите на НСЕИ. Това бъдещо разширение на обхвата на Регистъра на услугите, респективно надграждането на ИИСДА не касаят функционалността на НСЕИ и не създават зависимост между реализацията на НСЕИ и надграждането на ИИСДА. Доставчиците на обществени услуги ще ползват НСЕИ като всеки друг частно-правен субект, съгласно действащата нормативна уредба.

Участниците трябва да имат предвид, че съгласно REQ 229 от Техническата спецификация, към ИСЦЕИ трябва да бъде разработен регистър, сходен с този в ИИСДА, в който да се вписват лица - доставчици на услуги, които не са държавни органи и които няма как да бъдат нормативно-задължени да вписват услугите си в Регистъра на услугите (ИИСДА) към Административния регистър. Тъй като няма нормативни ограничения, всеки частно-правен субект, може доброволно да се впише в регистъра на ИСЦЕИ и да ползва услугите НСЕИ, при условия определени в съответната нормативна уредба.

REQ 229.	Да бъде изградена Информационна система за център за електронна идентификация (ИСЦЕИ), която трябва да реализира като минимум, описаните основни процеси в т.4.4.2 на ТС
----------	--

В допълнение, участниците трябва да имат предвид, че именно във връзка с REQ 229, в Техническата спецификация е включено и изискването в REQ 256, тъй като в бъдеще се очаква множество частно-правни субекти (банки, е-търговци и др) да използват НСЕИ и да вписват своите услуги, заедно с допустимите запитвания за потвърждаване и отхвърляне на



обстоятелства и предоставяне на данни за услугите, които са вписани в ИСЦЕИ, и които са извън обхвата на ИИСДА.

REQ. 256.	Трябва да бъде реализиран механизъм за конфигуриране на допустимите запитвания за потвърждаване и отхвърляне на обстоятелства и предоставяне на конкретни данни за всяка електронна услуга / сектор, които са извън обхвата на ИИСДА.
-----------	---

Въпрос No 4:

Съгласно REQ.381 трябва да бъде реализирана клиентска интеграция с програмните интерфейси (APIs) на информационните системи, поддържани от Агенцията по вписванията.

Налична е следната бележка: Техническите спецификации на системите не са налични към момента и се препраща към пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2016-2020.

Може ли да бъде предоставена допълнителна информация, особено в частта Търговски регистър относно данните и начина на интеграция на системата.

Отговор No 4:

Интеграцията с Търговския регистър трябва да се реализира съгласно действащата нормативна уредба, а именно "Наредба за реда и начина на осъществяване на достъп до търговския регистър и делата на търговците по служебен път" към Закона за търговския регистър. Предвид че НСЕИ се реализира от държавен орган (МВР), достъпът до Търговския регистър ще се осъществява съгласно горесцитираната наредба.

Към настоящия момент Търговския регистър предоставя уеб-услуги и програмен интерфейс (API) за интеграция по служебен път.

Съгласно действащата нормативна уредба, описанието на наличните програмни интерфейси е публикувано на официалната страницата на Агенция по вписванията: (<http://www.registryagency.bg/bg/registri/targovski-registar/predostavyane-na-dostap-do-bazata-danni-na-targovskiya-registar/>)

Участниците следва да имат предвид, че съгласно REQ 384 от Техническата спецификация, трябва да реализират и интеграция със съществуващата система за междурегистров обмен RegiX. Съгласно действащата нормативна уредба, описанията на програмните интерфейси на системата за междурегистров обмен RegiX (която от своя страна е интегрирана с Търговския регистър) са налични на следния интернет адрес: <http://regixaisweb.egov.bg/RegiXInfo/#0>

Въпрос No 5:

Съгласно REQ.381 трябва да бъде реализирана клиентска интеграция с програмния интерфейс (API) на „Базов регистър на субекти, обекти и събития“.

Моля за допълнителна информация относно техническите изисквания. Без подобна информация не може да бъде изготвено адекватно техническо предложение, както и да бъде извършена адекватна оценка на необходимите ресурси от страна на изпълнителя.

Отговор No 5:

Чрез базовия регистър на субекти, обекти и събития ще бъдат реализирани регистри на професионално-квалифицирани лица в секторите "Здравеопазване" и "Правосъдие". Интеграцията с регистъра ще включва използването на (1) една уеб-услуга, реализирана



съгласно изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (посочени в Отговор 2).

Уеб-услугата ще предоставя информация за представителна власт на професионално-квалифицирано лице по подаден личен идентификатор и идентификатор на администрация или друго юридическо лице.

Опитът на Възложителя при реализация с вътрешни ресурси на подобни клиентски интеграции с външни програмни интерфейси (APIs) предлагащи стандартни веб-услуги за проверка на дискретно обстоятелство по подадени идентификатори на субект/обект, отнема между пет (5) и десет (10) човеко-дни за проектиране, софтуерна разработка и тестове. Обосновано може да се предположи, че експертите на специализирана софтуерна фирма, биха могли да постигнат сходен резултат за сходно време.

В случай на забавяне на проекта за реализиране на “Базовия регистър на субекти, обекти и събития”, съответната проверка извършвана от страна на НСЕИ трябва да връща винаги негативен резултат (т.е. липса на представителна власт).

Въпрос No 7:

Относно: т. 9.2.6.2 Техническите изисквания към софтуера за архивиране на данни и създаване на резервни копия, позиция „Софтуер за архивиране на данни и създаване на резервни копия“ от документацията. Моля да уточните под какви операционни системи (хайпервайзори) работят сървърите от следните позиции:

REQ 1639 Да се достави с лиценз (ако такъв е необходим) за функционалност позволяваща извършване на бекъп на ниво виртуална машина за минимум 40 физически хоста;

REQ 1640 Да се достави с лиценз (ако такъв е необходим) за функционалност позволяваща бекъп на база данни или специфична апликация в реално време за минимум 8 физически сървъра;

REQ 1641 Да се достави с лиценз (ако такъв е необходим) за функционалност позволяваща възстановяване на отделен елемент от бекъпа за минимум 8 физически сървъра.

Отговор No 7:

В REQ 1639 от Техническата спецификация е допусната техническа грешка и думите “40 физически хоста” трябва да се четат “40 виртуални хоста”. Изискването предвижда доставката на лицензи, ако такива се изискват съгласно лицензионните условия на производителя на софтуера за архивиране, които да позволят консистентно архивиране на до 40 виртуални хоста, колкото Възложителят предвижда като максимален брой виртуални хостове, които се очаква да бъдат конфигурирани и разгърнати за нуждите на всички подсистеми на НСЕИ, върху физическите сървъри, които са включени в обхвата на доставката по договора за възлагане на обществена поръчка, съгласно REQ.1497 до REQ 1515 (Техническа изисквания към сървърите от модулен тип) и от REQ.1516 до REQ.1557(Технически изисквания към софтуера за виртуализация на сървъри) от Техническата спецификация. Различните производители на софтуер за архивиране прилагат различни условия и методи за лицензиране на софтуера си - на база на брой процесори, на база на брой ядра, на база на брой физически сървъри, на база на брой виртуални хостове и др. различни комбинации от изброените методи. Изискването е под условие: “ако е необходимо”, тъй като някои производители може въобще да не поставят ограничения за броя виртуални хостове, които се архивират, стига да са лицензирани физическите сървъри/процесори/ядра, върху които са разгърнати виртуалните хостове.



Съгласно чл. 49, ал. 2 от ЗОП, "Техническите спецификации не могат да съдържат конкретен модел, източник или специфичен процес, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. По изключение, когато е невъзможно предметът на поръчката да се опише достатъчно точно и разбираемо по реда на чл. 48, ал. 1, се допуска подобно посочване, като задължително се добавят думите "или еквивалентно/и".

Изискванията в REQ 1640 и REQ 1641 са формулирани на същия принцип, както и изискване REQ 1639 и касаят доставката на лицензи за специфични архивирани на софтуерни приложения "Application Specific Backup" и грануларно възстановяване на отделни обекти "Object Level Back/Restore", а не на цели виртуални хостове, в случай че лицензионните условия на предложението от участникът софтуер за архивирани, изискват закупуването на такива лицензи.

Участниците трябва да имат предвид, че изборът и предлагането на конкретни марки и модели операционни системи, респективно хипервайзори, необходими за работата на сървърите, специфицирани в изискванията от REQ.1516 до REQ 1557, е изцяло прерогатив на участниците в настоящата процедура за възлагане на обществена поръчка.

Доставката на всички необходими сървъри, лицензи за операционни системи, системен софтуер, приложни сървъри, бази данни и хипервайзори/системи за виртуализация на сървъри, софтуер за архивирани е в обхвата на договора за възлагане на обществена поръчка и е задължение на избрания изпълнител.

Изискванията в 9.2.6.2 от Техническата спецификация имат за цел единствено да гарантират съвместимост между софтуера за архивирани, доставен от избрания изпълнител, и операционните системи и софтуера за виртуализация, доставени също от изпълнителя.

В този смисъл, всеки участник има пълната свобода да подбере и предложи подходящ софтуер за архивирани, без да са му наложени дискриминационни изисквания, но спазвайки изискването в т. 9.2.6.2 да подбере и предложи на Възложителя такъв софтуер за архивирани, който е съвместим с предложените от участника (самият него) операционни системи, системен софтуер, бази данни, приложни сървъри и софтуер за виртуализация.

Възложителят не изисква софтуерът за архивирани и специфичните функционалности съгласно REQ 1639, REQ 1640 и REQ 1641 да работят с други сървъри, извън тези, които трябва да бъдат доставени от избрания изпълнител на обществената поръчка.

Възложителят не налага изисквания за доставка на конкретни марки или модели, което би било нарушение на чл. 49, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.

На основание чл. 42, ал.5 от ЗОП
във вр.с чл.2 ал.2 от ЗЗЛД

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:
ДИРЕКТОР НА ДКИС-МВР

ИНЖ. МЛАДЕН ПЕТРОВ

упълномощено лице съгласно Заповед №8121з-
698/19.05.2017 г. на министъра на вътрешните работи