



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

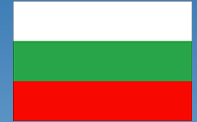


Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ППЗОП



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Обекти на обществените поръчки

- доставка на стоки;
- предоставяне на услуги – услуги по Приложение № 2 към ЗОП и услуги, извън Приложение № 2 към ЗОП.

Особености при възлагане на услуги по Приложение № 2:

- по-висок стойностен праг за директно възлагане (70 000 лв. без ДДС);
- по-висок стойностен праг за възлагане с процедурите по чл. 18, ал.1, т. 12 и 13 от ЗОП (500 000 лв.);
- специално основание за процедура „пряко договаряне“ (чл. 182, ал.1, т. 5 от ЗОП);
- използване на специален образец на обявление за обществена поръчка;
- „обобщено“ публикуване на обявление за възлагане на поръчка (чл. 26, ал. 4 от ЗОП).



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Обекти на обществените поръчки

строителство – разновидности:

- изпълнение или проектиране и изпълнение на строителство, свързано с една от дейностите по Приложение № 1 към ЗОП;
- изпълнение или проектиране и изпълнение на строеж;

“Строеж” (§ 2, т. 51 от ДР на ЗОП) - резултат от строителни работи и дейности в областта на строителството, който е достатъчен сам по себе си да изпълнява икономическа или техническа функция.

възможности за възлагане на проектиране и специални изисквания.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗООП

Разделяне на обществени поръчки (чл. 21, ал. 15 и 16 от ЗОП)

- забрана за разделяне на обществените поръчки – изискване за специална цел (умисъл);
- изключения от забраната за разделяне на обществени поръчки:
 - при изпълнение или проектиране и изпълнение на строеж;
 - при доставки, услуги и строителство (което не е строеж по ЗОП) – възникване на нови потребности, които не са били известни при стартиране на възлагането на предходна поръчка със същия предмет.
- разграничаване на разделянето на обществени поръчки от непровеждането им.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



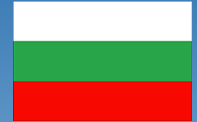
Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Прилагане на чл. 21, ал. 6 от ЗОП

- възлагане на обособени позиции по реда за индивидуалната им стойност (чл. 21, ал. 6 от ЗОП) – **изисквания:**
 - общата стойност на позициите, възложени по този начин е до **20 % от общата стойност на поръчката;**
 - всяка от “извадените” позиции се възлага по ред за собствената ѝ стойност;
 - **остатъчната стойност** на поръчката се възлага по реда за общата стойност;
 - **задължително оповестяване** за прилагане на изключението при възлагане на всяка от частите;
 - липса на задължение за едновременно възлагане.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Събиране на оферти с обява/покана до определени лица – обща правила

- ред за възлагане - не са процедури по ЗОП;
- не подлежат на обжалване;
- поканата до определени лица е само на основанията по чл. 191 от ЗОП;
- при покана до определени лица не се водят преговори с поканеното лице/лица.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Събиране на оферти с обява

Грешки и нарушения:

- неправилно оформяне на полета в образеца на обява и липса на изискващи се приложения към обявата;
- промяна на условията чрез разяснения или в хипотезата на чл. 100, ал. 3 от ЗОП;
- несвоевременно удължаване на срока за подаване на оферти;
- преминаване към покана до определени лица при извършени промени в условията;
- окомплектоване на офертите;
- неизпълнение на правомощия на комисията при наличие на основания за това:
 - срок за отстраняване на липси/нередовности/несъответствия по отношение на личното състояние и критериите за подбор;
 - искане на писмени обосновки по чл. 72 от ЗОП.
- приключване на възлагането - съобщение за прекратяване или сключване на договор.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Прилики и разлики между публично състезание и открита процедура

- стойностни прагове за прилагане;
- публикуване;
- срокове за подаване на оферти, изменения и разяснения;
- мотивиране липсата на позиции;
- възможност за прилагане на обрнат ред за разглеждане на оферти;
- документиране работата на комисията.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Срокове, определяни от възложителя

- срок за подаване на оферти – минимални срокове и възможност за съкращаване;
- краен час на изтичане на сроковете;
- правилото за изтичане на срок в неработен ден;
- срок на валидност на офертите;
- удължаване на срока на валидност на офертите.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ППЗОП

Лично състояние на кандидатите и участниците

- задължителни и незадължителни обстоятелства (чл. 54, ал.1 и чл. 55, ал.1 от ЗОП);
- задължени физически лица за деклариране на част от обстоятелствата (чл. 40 от ППЗОП);
- обстоятелства, подлежащи на доказване при сключване на договор (чл. 58 от ЗОП):**
 - осъждане за определени престъпления - свидетелство за съдимост;
 - наличие на задължения към държавата или общината - удостоверение от органите по приходите (чл. 87, ал.10 от ДОПК) и от общината/ите;
 - установени с влязло в сила наказателно постановление/решение на съда нарушения на разпоредби от КТ при изпълнение на договор за обществена поръчка – удостоверение от ИА “ГИТ”;
 - обявен в или в производство по несъстоятелност или в процедура по ликвидация – удостоверение от Агенция по вписванията.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Някои обстоятелства по чл. 55, ал.1 от ЗОП

- доказано е виновен за неизпълнение на договор за обществена поръчка или **концесия** за услуга или строителство, в резултат от което той е прекратен или са платени обезщетения /други санкции (**не се прилага, ако неизпълнението засяга по-малко от 50 % от договора**);
- установен е **опит** за:
 - **непозволено влияние** върху възложителя , вкл. предоставяне на подвеждаща информация; **или**
 - получаване на информация, която може да му даде неоснователно предимство.
- последица** – вписване в списък (вкл. и за обстоятелството по чл. 54, ал.1, т. 5, б. „а“ от ЗОП).



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Критерии за подбор

- чл. 59, ал.2 от ЗОП – ограничение за изискванията, които могат да бъдат критерии за подбор;
- чл. 59, ал.3 от ЗОП – ограничение за вида на доказателствата за съответствие с критериите за подбор.

Конкретни критерии за подбор:

- определен общ и/или специализиран оборот;
- застраховка „Професионална отговорност“;
- изпълнение на дейности с **предмет и обем**, идентични или сходни с тези на поръчката – списък на строителство за 5 години/доставки и услуги за 3 години, придружени с **доказателства**;
- наличие на работници/служители с определена професионална компетентност (**при условие, че изискването няма да се използва като показател за оценка на офертите**)



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Критерии за възлагане – недопустими показатели за оценка

- критерии за подбор не могат да бъдат показатели за оценка на офертите (**чл. 70, ал.12 от ЗОП**)
- не може да се оценява:
 - време за отложено/разсрочено плащане (**чл. 70, ал. 10 от ЗОП**);
 - отказ от или размер на авансово плащане към изпълнителя (**чл. 70, ал.10 от ЗОП**);
 - при проектиране и строителство – показателите да се отнасят до всяка от дейностите в предмет (**чл. 70, ал. 9 от ЗОП**)
 - пълнота и начина на представяне на информацията в плановете, графици и други документи, описващи организацията на изпълнение на дейностите - **чл. 33 от ПЗОП**.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Стандартизирани проекти на договори и договорни клаузи

Стандартизирани проекти на договори за обществени поръчки:

- доставка на хранителни продукти;
- доставка на автомобили ;
- доставка на специализирана медицинска апаратура;
- общ договор за услуги;
- договор за услуга по разработване, внедряване и гаранционна поддръжка на специализирани софтуерни продукти.

Стандартизирани договорни клаузи:

- услуги по охрана;
- услуги по строителен надзор.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Стандартизирани проекти на договори и договорни клаузи

- задължителен характер на стандартизираните документи – прилагат се при процедури по ЗОП, както и при събиране на оферти с обява/покана до определени лица;
- писмени мотиви при неприлагане на образците;
- приложения към договорите – техническа спецификация, техническо и ценово предложение, списък на екипа (при услуги);
- гаранции за изпълнение – форми, изисквания, възстановяване на гаранциите, вкл. поетапно;
- участие на подизпълнители – поради възможност за включване на нови подизпълнители;



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Участие в процедурите по ЗОП

- окомплектоване на документите за участие - запечатана непрозрачна опаковка:**
- заявление за участие – съдържание;**
- ЕЕДОП;**
- документи за предприети мерки за надеждност;**
- документ за създаване на обединение (ако е приложимо);**



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗООП



Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП)

- единен образец, утвърден с регламент на ЕК - последици;
- лица, задължени да попълват и подават ЕЕДОП – участници (при обединения – и членовете им), подизпълнители, трети лица;
- попълване на ЕЕДОП – особености:
 - част I, раздел “Информация за процедурата”;
 - част II, раздел В и Г (подизпълнители и трети лица);
 - част III, раздел Г “Други основания за изключване” – подлежаща на деклариране обстоятелства;
 - част IV, раздел “Общо указание за всички критерии за подбор”;
 - част VI “Заклучителни положения”;
- приложения към ЕЕДОП – възможни или не.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗООП



Участие в процедурите по ЗОП

оферта:

- техническо предложение, включващо:
 - а) документ за упълномощаване;
 - б) предложение за изпълнение на поръчката;
 - в) декларация за съгласие с клаузите на проекта на договор;
 - г) декларация относно срока на валидност на офертата;
 - д) декларация за спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд при изготвяне на офертата (когато е приложимо – вж. чл. 47, ал. 3 от ЗОП);
 - е) мостри/описание/снимки;**
- ценово предложение.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Участие в процедурите по ЗОП

- подаване на заявленията за участие/офертите:**
 - в рамките на определения краен срок да подаване;
 - при наличие на чакащи към момента на изтичане на срока се съставя списък и офертите на вписаните в него се приемат за подадени в срок.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Комисия за провеждане на процедурите

Състав на комисията:

- нечетен брой членове, председател на комисията – задължения;
- резервни членове – допустими или не.

Ход на работа на комисията – варианти (стандартен и обърнат ред):

- публични заседания – присъстващи, действия (чл. 54, ал.2-5 от ПЗОП);
- междинен протокол при допускане на кандидати/участници (чл. 54, ал. 7 от ПЗОП);
- разглеждане на техническите и ценови предложения (чл. 56 от ПЗОП);
- прилагане на чл. 72 от ЗОП;
- документиране – протоколи и доклад за резултатите от работата (чл. 60 от ПЗОП);
- приемане работата на комисията и контрол от възложителя (чл. 106 от ЗОП).



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Сключване на договор за обществена поръчка

- срокове за сключване на договор – срок за обжалване и срок за изчакване (**чл. 112, ал. 6-8 от ЗОП**);
- събиране на документи преди сключване на договор (**чл. 112, ал.1 от ЗОП**);
- връщане на мостри (**чл. 76 от ПЗОП**);
- оповестяване приключването на договор – **чл. 72 от ПЗОП**.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“



Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП

Особености при възлагане на поръчки в областите отбрана и сигурност

- ❑ **обхват** – обществени поръчки по чл. 148 от ЗОП;
- ❑ **видове процедури** – ограничена процедура, договаряне с публикуване на обявление за поръчка, състезателен диалог (чл. 163 от ЗОП), договаряне без публикуване на обявление за поръчка (чл. 164 от ЗОП);
- ❑ **основания за отстраняване** – задължителни (аналогични на чл. 54, ал.1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП), незадължителни (аналогични на чл. 54, ал.1, т. 3 и 5 и по чл. 55, ал. 1, т. 1, 2 и 4 от ЗОП, както и когато установено е от службите за сигурност, че участникът не притежава необходимата надеждност, поради което е налице риск от заплаха за националната сигурност) – представя се декларация.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗООП



Особености при възлагане на поръчки в областите отбрана и сигурност

- ❑ **критерии за подбор** – прилагат се чл. 59-64 от ЗОП, както и допълнителни критерии за технически и професионални възможности по чл. 158, ал.2 от ЗОП, вкл. разрешение, удостоверение или потвърждение за достъп до класифицирана информация по ЗЗКИ;
- ❑ **специални изисквания за изпълнение** - възлагане на подизпълнители, гарантиране защита на класифицираната информация и/или сигурност на доставките.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ППЗОП



Особености при възлагане на поръчки в областите отбрана и сигурност

- в обявлението се посочва дали обществената поръчка съдържа, или изисква класифицирана информация – изисквания към участниците и техните подизпълнители с цел защита на КИ.
- в обявлението за обществена поръчка може да се посочи дял, който да се изпълни от подизпълнители - не повече от 30 %.
- избор на подизпълнители;
- правила за откриване и провеждане на процедурите по чл. 103 – 107 от ППЗОП.



Фонд „Убежище,
миграция и
интеграция“
Фонд „Вътрешна
сигурност“

Акценти в практиката по прилагане на ЗОП и ПЗОП



Благодаря за вниманието !