



**ФОНД „ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ“  
ФОНД „УБЕЖИЩЕ, МИГРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ“**



**УКАЗАНИЯ**

**КЪМ БЕНЕФИЦИЕРИТЕ ПО ФОНД „УБЕЖИЩЕ, МИГРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ“ И ФОНД  
„ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ“ 2014-2020  
ЗА ПРИЛАГАНЕ НА МЕТОДИКА ЗА ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА РЕАЛНАТА УПОТРЕБА НА  
ОБОРУДВАНЕ ИЛИ ИМУЩЕСТВО ЗА ЦЕЛИТЕ НА ПРОЕКТА ПРИ НАЛИЧИЕ НА  
ВЪЗМОЖНА СМЕСЕНА УПОТРЕБА**

В периода 11-14.10.2016 г. от страна на Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ на Европейската комисия беше извършен системен одит на дирекция „Международни проекти“, във връзка с функционирането ѝ като Отговорен орган по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) 2014-2020 г. Един от дискутираните въпроси по време на одитната мисия беше свързан със случаите на възможна смесена употреба на съоръжения, оборудване, софтуер, услуги, както и на недвижимо имущество, придобити чрез финансиране по един от посочените два фонда.

**Смесена употреба е налице, когато придобитото оборудване или имущество се използва и за цели и дейности, различни от посочените в проекта.** Примери за възможна смесена употреба на оборудване, софтуер и/или имущество са:

- по проект се предвижда използването на специализиран софтуер само за извършване на услуги на граждани на трети страни (целева група), но в действителност с него се извършват услуги и на български граждани, които не попадат в целевата група по проекта;
- автомобили, закупени по проекти за наблюдение на външните граници, с които се осъществяват и командировки на служители във вътрешността на страната;
- компютърни, комуникационни и други системи, поддържани и/или закупени за осъществяване на специфична дейност по даден проект, но използвани и за други цели, свързани със задачите и правомощията на съответната структура – бенефициер.

В тази връзка при подписване на договорите/заповедите за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по проектите бенефициерите декларират, че придобитите оборудване или имущество няма да бъдат използвани за цели, различни от тези, посочени в проекта. Съгласно чл. 4, ал. 2, т. 3, буква в), гг) и т. 4, буква а), вв) от Постановление на МС № 190 от 22 юли 2015 г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по ФУМИ и ФВС за периода от 2014 г. до 2020 г., допустими разходи по проект са тези, пряко свързани с изпълнението на проекта, и които са направени за придобиване на оборудване или за покупка, строителство или ремонт на недвижим имот, които ще продължат, в рамките на определен период, да се използват за същите цели като тези на проекта.

**I. Основни положения**

1. При наличие на потенциална възможност или реална смесена употреба на използването на съоръжения, оборудване, софтуер, услуги, както и на недвижимо имущество бенефициерите следва, въз основа на изготвена от тях методика, да изчислят процентното



**ФОНД „ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ“  
ФОНД „УБЕЖИЩЕ, МИГРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ“**



съотношение на реалното им използване за целите на проекта към това, свързано с други дейности, попадащи в делегираните правомощия на съответната структура.

2. Методиката следва да се основава на обективни и проверими аналитични данни, отнасящи се до отношението на използването на съоръжения, оборудване, софтуер, услуги, както и на недвижимо имущество за целите на проекта, и общото му използване, в случай че такова е налице.

3. Методиката и изчисленото процентно съотношение следва да бъдат представени на Отговорния орган **преди** придобиването на активите, а ако това вече не е възможно – във възможно най-кратък срок или преди стартиране на реалната им употреба.

4. Предложената методика подлежи на одобрение от страна Отговорния орган, след извършване на проверка на всички представени аналитични данни.

5. Отговорният орган може да привлече експерт/и със съответната квалификация от структурите на МВР, външни експерти или независими одитори, които да извършат необходимите проверки и да потвърдят наличието/липсата на смесена употреба и да предложат на Отговорния орган да одобри/не одобри предложената от бенефициера методика.

6. Отговорният орган извършва проверка за наличие/липса на смесена употреба на активите по проекта по време на оперативните посещения на място, преди плащане и при последващи посещения на място.

7. Проверки могат да извършват и Одитния орган по ФУМИ и ФВС, и Европейската комисия в рамките на провеждани одитни мисии в България.

**II. Действия на бенефициера преди подаване на искане за междинно или окончателно плащане**

1. Преди подаване на искане за междинно или окончателно плащане бенефициерите следва още веднъж да анализират целите и дейностите, за които се използват активите, финансирани по проекта, и дали е налице възможност или реално използване за цели, различни от тези, заложи в проектното предложение.

2. Бенефициерът декларира установеното като прилага декларация за наличието или липсата на смесена употреба за активите към документите, придружаващи всяко искане за плащане. Декларацията се изготвя съгласно приложения образец (Приложение 1) и се подписва от ръководителя на проекта или от лицето, подписало договора или упълномощено за целта лице.

3. Одобрената от Отговорния орган методика по реда на т.І.3. служи за определяне на размера на верифицираните разходи за придобиването на активите, деклариран при подадените искания за междинно плащане.

4. Реалният процент на смесена употреба на активите за целите на проекта към това, свързано с други дейности, попадащи в делегираните правомощия на съответната структура, се декларира от бенефициера на етап подаване на искане за окончателно плащане по проекта.

5. Декларираният реален процент смесена употреба следва да бъде подкрепен с документи, съдържащи недвусмислени данни, доказващи реалното използване на доставени съоръжения, оборудване, софтуер, услуги, недвижимо имущество за целите на проекта.



6. В случаите, при които първоначално декларираният от бенефициера процент на използване на активите за различни от проектните цели, е по-малък или по-голям от реално доказаните от бенефициера и установен от страна на Отговорния орган, размерът на верифицираните разходи по проекта подлежи на промяна, която Отговорният орган отразява в доклада за окончателно плащане проекта.

7. Сумите, подлежащи на възстановяване, включително и лихвите, се приспадат от Отговорния орган при извършване на окончателното плащане към бенефициера.

8. В случай, че сумите подлежащи на възстановяване от бенефициера, надвишават размера на направените междинни плащания, същите се изискват от него с писмо, в което е указан определен срок за възстановяване. Ако сумата не бъде възстановена в указания срок, на бенефициера се изпраща покана за доброволно издължаване или се изисква чрез други законови средства. Дължимата сума може да бъде прихваната и от други плащания, дължими от Отговорния орган към бенефициера.

### **III. Установяване на смесена употреба при оперативна проверка на място по проект**

1. Ако при извършване на оперативна проверка на място по проект от страна на Отговорния орган се установи наличие на смесена употреба на съоръжения, оборудване, софтуер, услуга или недвижимо имущество, , за която няма предоставена и одобрена от Отговорния орган методика, на бенефициера се дава срок за изготвянето и представянето ѝ за проверка и утвърждаване.

2. До утвърждаването на методиката Отговорният орган спира всички плащания към съответния бенефициер.

3. В зависимост от това дали за съответните активи е извършено плащане от страна на Отговорния орган, намаленият размер на безвъзмездната финансова помощ ще бъде отразен при последващи плащания към бенефициера.

### **IV. Установяване на смесена употреба при последваща проверка на място по проект (след неговото приключване)**

1. При констатиране на смесена употреба без наличие на утвърдена методика по време на извършване на последващо посещение на място от страна на Отговорния орган, на бенефициера ще бъде даден срок за изготвянето и представянето ѝ за проверка и утвърждаване.

2. Размерът на безвъзмездната финансова помощ, предоставена за придобиването на активите, за които е установена смесена употреба, ще бъде намален, съгласно изчислената употреба за целите на проекта по методиката. Платените в повече средства подлежат на възстановяване от бенефициера на Отговорния орган.

3. Сумите, подлежащи на възстановяване, включително и лихвите, могат да бъдат прихванати от всякакви суми, дължими от Отговорния орган към бенефициера, чрез покана за доброволно издължаване или изискани чрез други законови средства.

4. След установяване на процентното съотношение на реалното използване на активите за целите на проекта Отговорният орган налага финансова корекция чрез прилагане на диференциален метод по реда на чл. 4 на Наредба за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели



**ФОНД „ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ“  
ФОНД „УБЕЖИЩЕ, МИГРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ“**



за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, приета с Постановление № 57 от 28 март 2017 година на Министерски съвет.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Образец на декларация за наличие/липса на смесена употреба на финансирани по проекта активи



ФОНД „ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ“  
ФОНД „УБЕЖИЩЕ, МИГРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ“



Приложение 1

## ДЕКЛАРАЦИЯ

Долуподписаният/та,

....., във връзка с изпълнението на дейностите по договор/заповед за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ №....., сключен/а между ..... и дирекция „Международни проекти“ - Министерство на вътрешните работи, декларирам, че:

1. Запознат/а съм с Указанията към бенефициерите по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ 2014-2020 за прилагане на методика за изчисляване на реалната употреба на оборудване или имущество за целите на проекта при наличие на възможна смесена употреба.

2. За активите (съоръжения, оборудване, софтуер, недвижимо имущество), придобити, ремонтирани и/или подобрени с безвъзмездна финансова помощ по проект, изпълняван по горесцитирания договор/заповед, **е налична/не е налична реална/потенциална възможност за смесена употреба.**

*(моля, подчертайте съответстващата приложима опция)*

Декларатор:

*(подпис на лицето, представляващо*

*Бенефициера, и печат на организацията)*