

ОДОБРЯВАМ:

**Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП**

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Областна дирекция /ОД/ на МВР гр. Хасково
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	2909

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет: Снабдяване с ел. енергия /ниско напрежение/ на сградния фонд (обекти), управляван от ОДМВР-Хасково 1. Срок на договора за възлагане на обществена поръчка - 3 /три/ години. 2. Стойността на договора за възлагане на обществената поръчка не може да бъде предварително определена т.е. не може да се прогнозира реалното потребление на ел. енергия в рамките на срока на договора, както и действащите към съответния период регулярни цени. Прогнозната стойност на поръчката за срок от 3 /три/ години, за всеки обект на ОДМВР - Хасково, от доставчик "ЕВН България Електроснабдяване" ЕАД е на стойност 1 200 000 лв. без ДДС, изчислена въз основа на разхода за този вид доставка през предходните 12 /дванадесет/ месеца умножено по 3 /три/.	
Прогнозна стойност:	1200000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	02909-2018-0001
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 272000-4898 от 04.04.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	
<p>- възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;</p> <p>- не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.</p>	

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки е изпратено Решение № 272000-4898 от 04.04.2018 г. на директора на ОДМВР - Хасково за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление по чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП.

В полета IV.3) и IV.7) на решението е посочено, че прогнозната стойност на поръчката за срок от 3 години е на стойност 1 200 000 лв. без ДДС

В поле V.1) от решението се уточнява, ОДМВР - Хасково като потребител на електрическа енергия (ниско напрежение) на територията на област Хасково не е регистриран на свободния енергиен пазар и няма такова задължение.

Според информацията, посочена в поле V.2) от решението, на основание чл. 65, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, възложителят няма да изпраща покана за участие в процедурата, а договорът за обществена поръчка ще бъде сключен с „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД.

В подкрепа на изложените в мотивите на решението твърдения в АОП са представени копия от следните видове документи:

-лицензия № Л-141-11/13.08.2004 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” за обособената територия, определена в приложение № 1 към тази лицензия, за срок от 35 години, издадена от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) на „ЕВН България Електроснабдяване” АД;

-приложение № 1 „Описание на границите и карта на обособената територия” към цитираната лицензия; От документа е видно, че „ЕВН България Електроснабдяване” АД обслужва следните административни единици: област Пловдив, област Пазарджик, област Стара Загора, област Сливен, област Бургас, област Ямбол, област Хасково, област Кърджали и област Смолян;

-списък с обекти, управлявани от ОДМВР – Хасково, които ще се снабдяват с ел. енергия, от който е видно, че обектите се намират на територията на област Хасково.

В допълнение, в поле VII.1) „Допълнителна информация” от решението за откриване, е отбелязано, че документите по процедурата „Снабдяване с ел. енергия (ниско напрежение) на сградния фонд (обекти) на ОДМВР – Хасково” в т. ч. списък с обектите, които ще се снабдяват с ел. енергия, сканирано копие от лицензия № Л-141-11/13.08.2004 г. и приложение № 1 – карта на обособена територия към лицензията, са публикувани в профила на купувача на ОДМВР- Хасково на адрес: <https://www.mvr.bg/aop/dynamicProvider37/da4d0edd-ab9e-48c8-9e5c-b1d554e35f22/electro-energy-supply>.

Извършена допълнително справка в публикувания на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) в

сектор „Електроенергетика” регистър на издадените лицензии, поддържан на основание чл. 25, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), потвърждава, че под номер 20 в списъка е вписана лицензия № Л-141-11/29.11.2006 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия”, издадена на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД, за срок до 12.08.2039 г. В регистъра не е уточнен териториалния обхват на лицензията.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се цели снабдяване с електрическа енергия (ниско напрежение) на сградния фонд (обекти), управляван от ОДМВР – Хасково по регулирани цени за период от 3 години.

В съответствие с чл. 30, ал. 1, т. 9 от ЗЕ на регулиране от КЕВР подлежат цените, по които крайните снабдители продават електрическа енергия на битови и небитови крайни клиенти за обекти, присъединени към електроразпределителната мрежа, на ниво ниско напрежение. Според чл. 39, ал. 1, т. 10 от ЗЕ дейностите по снабдяване с електрическа енергия от крайни снабдители подлежат на лицензиране, като в съответствие с чл. 43, ал. 2, т. 2а от същия закон за една обособена територия се издава само една лицензия. Съгласно чл. 94а, ал. 1 от ЗЕ, крайният снабдител осигурява снабдяването с електрическа енергия на обекти на битови и небитови крайни клиенти, присъединени към електроразпределителната мрежа на ниво „ниско напрежение”, в съответната лицензионна територия, когато тези клиенти не се снабдяват от друг доставчик. В чл. 97, ал. 1, т. 4 от същият закон е регламентиран и начина на сключване на сделките с електрическа енергия между крайните снабдители и битови и небитови крайни клиенти по регулирани от КЕВР цени. Във връзка с гореизложеното, може да се приеме, че избраното за изпълнител дружество, съгласно посочената лицензия № Л-141-11/29.11.2006 г. може да осъществява дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” на територията на област Хасково, където са разположени обектите, обхванати от предмета на настоящата обществена поръчка.

Посоченото води до извод, че отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката, респ. при възлагането на договор с такъв предмет е обосновано прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП.

Доколкото крайните клиенти могат да сключват договори за продажба на електрическа енергия и по свободно договорени цени, възложителят следва да разполага с аргументи, че възлагането на договора по регулирани цени е по-ефективно от реализирането на доставката на свободния пазар, в условията на свободна и лоялна конкуренция.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не

е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
