

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция: Министерство на вътрешните работи</b>	<b>Нормативен акт:</b>  - <b>Закон за българските лични документи (ЗБЛД)</b> , обн. ДВ, бр. 93 от 1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 53, 67, 70 и 113 от 1999 г., бр. 108 от 2000 г., бр. 42 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 29 и 63 от 2003 г., бр. 96, 103 и 111 от 2004 г., бр. 43, 71, 86, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 82 и 105 от 2006 г., бр. 29, бр. и 52 от 2007 г., бр. 66, 88 и 110 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 26 и 100 от 2010 г., бр. 9, 23, 32 и 55 от 2011 г., бр. 21, 42 и 75 от 2012 г., бр. 23 и 70 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 33, 81, 97 и 101 от 2016 г., бр. 85 и 97 от 2017 г., бр. 14 и 24 от 2018 г., бр. 1 и 12 от 2019 г.  - <b>Закон за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР)</b> , обн. ДВ бр. 53 от 2014 г., изм. и доп. бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13, 26, 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7, 10, 48, 55 и 77 от 2018 г., бр. 7 от 2019 г.
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b>	<b>Дата:</b> март 2019 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Райна Димова - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР pravna@mvr.bg	<b>Телефон:</b> 02/982 41 74

**1. Дефиниране на проблема:**

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

С Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. са одобрени мерки за трансформация на модела на административно обслужване. Мерките са насочени към превръщане на удостоверителните услуги за гражданите във вътрешно-административни услуги, електронизиране на нови услуги за гражданите и бизнеса, групиране и стандартизиране на услугите и преминаване към комплексно административно обслужване.

1. Необходимо е да се направят нормативни промени, за да се преодолеят констатираните проблеми, свързани с предоставяне на административни услуги от МВР по ЗБЛД. В приложение № 2 за изпълнение на МВР са записани мярка № 64 (услуги 448, 1074, 1204, 1537 и 2681 от Регистъра на услугите), марка № 383 (услуга 2270 Издаване на български документи за самоличност на чужденци с предоставена особена закрила от Република България) и мярка № 385 (услуги 320, 679, 870, 1324, 1403, 1323 и 1544 от Регистъра на услугите). Констатирано е, че съгласно чл. 18 от ЗБЛД заявлението за издаване на документи за самоличност на български граждани съдържа изброени лични данни. Констатирано е също, че с ПИБЛД е приет образец на заявление за издаване на документ за самоличност на български гражданин – Приложение № 2 към чл. 5, ал. 1, с който се въвеждат допълнителни изисквания към заявлението в отклонение на закона. Видно от този образец, освен посочените в чл. 18 от ЗБЛД, на основание чл. 26 се изисква заявлението за издаване на лична карта да съдържа следните данни: имена и

ЕГН на съпруг/а, имена и дата на раждане на родители. До тези данни административният орган има служебен достъп, тъй като те са част от Национална база данни „Население”. Направена е препоръка да се направи анализ на необходимостта в заявлението да се посочват допълнителни данни, извън законово установените - да се измени Приложение № 2 към чл. 5, ал. 1 от ПИБЛД. Препоръчано е образецът на заявлението се приведе в съответствие с разпоредбата на чл. 18 от ЗБЛД и отпадне изискването за посочване на данни, които не са предвидени в закона или ако се приеме, че същите са нужни на органа, да се посочат в чл. 18 от ЗБЛД. Констатирано е също, че срокът за предоставяне на услугите е определен в противоречие с правилата на чл. 57 от АПК, като изключението от тези правила е уредено на подзаконово ниво - в Правилника за издаване на български лични документи, а не в закон. Препоръчано е при преценка на МВР, че конкретната услуга технологично не може да се предостави в сроковете по чл. 57, ал. 4 от АПК, по-дългият срок да бъде уреден на ниво закон или ПИБЛД да се приведе в съответствие с АПК.

2. В Приложение № 5 за изпълнение на МВР са записани мярка № 30 (услуга № 449 Издаване на становище за съответствие с изискванията на правилата и нормите за пожарна безопасност), мярка № 53 (услуга № 987 Издаване на становище за съответствие на инвестиционните проекти с изискванията за пожарна безопасност) и мярка № 66 (услуга № 1305 Издаване на становище за съответствие с изискванията на правилата и нормите за пожарна безопасност във връзка с разрешаване ползването на строежите). Тези услуги се предоставят на основание чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. Констатиран е проблем при предоставянето им. Резултатът от удостоверителните услуги се изисква за други услуги съгласно Закона за професионалното образование и обучение, Закона за устройство на територията, Закона за стоковите борси и тържища, Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и Наредба № 9 от 2016 г. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование. Препоръчано е МВР да осигури предоставянето на услугите като вътрешни административни услуги на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата, на областните администрации, на общинските администрации, на Министерство на образованието и науката, на Министерство на регионалното развитие и благоустройство, да предприеме необходимите действия за извършване на проверка по служебен път и да преустанови изискването на становището от заявителите на услугите.

Действащите разпоредби на ЗМВР относно издаването от органите по пожарна безопасност и защита на населението становища/сертификати за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност не уреждат изрично правната им същност. В чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР те не са съотнесени към определена категория юридически актове, а чл. 125, ал. 5 от ЗМВР регламентира изрично влизане в сила на положителните становища към момента на издаването им. Отказите за издаване на становища влизат в сила от друг момент.

В Наредба № 8121з-882 от 2014 г. за реда за осъществяване на държавен противопожарен контрол (обн. ДВ, бр. 100 от 2014 г.) становищата/сертификатите по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР са квалифицирани като „удостоверителни документи” (чл. 33, ал. 1) или „съответния акт” (чл. 36, ал. 1). Разпоредбите на чл. 34, ал. 1, чл. 36, ал. 2 и 3, чл. 38, ал. 4, чл. 40, ал. 3 и 4 от наредбата препращат изрично към разпоредби от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) относно искането за образуване на производство по чл. 29 от АПК, отстраняването на нередовности по чл. 30, ал. 2 и 3 от АПК, съобщаване по чл. 61 от АПК и оспорване на решението за отказ за издаване на сертификат по реда на АПК. Бланките на решения за отказ за издаване на становища – приложения № 28 и № 29 към наредбата, съдържат текст относно оспорване на решенията по административен ред пред по-горестоящия административен орган и по съдебен ред по реда на АПК.

Същевременно, съгласно практиката на Върховния административен съд, становищата по чл. 125, ал. 1, т. 9 от ЗМВР попадат в обхвата на чл. 21, ал. 5 от АПК и не са индивидуални административни актове. Съществува голяма вероятност евентуални жалби по оспорване на откази за издаване на становища и сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР да бъдат оставяни без разглеждане като недопустими поради липсата на годен предмет на оспорване – индивидуален административен акт. При възприемане на посочената съдебна практика становищата/сертификатите по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР остават не само без

административен и съдебен контрол, но остават и без конкретна, съобразена с предмета на регулиране, изрична уредба по отношение приложимия ред за издаването им.

При положение, че становището/сертификатът/отказът не е административен акт и не подлежи на самостоятелно оспорване, като ред за реализиране на вътрешноведомствен контрол остава производството по реда на Глава осма „Предложения и сигнали” от АПК в частта за сигналите.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство.*

*Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

С РМС № 704/2018 г. са одобрени мерки за трансформация на модела на административно обслужване.

1. В приложение № 2 за изпълнение на МВР са записани няколко мерки. Съществува проблем при предоставянето на услугите, посочени в т. 1. Констатирано е, че съгласно чл. 18 от ЗБЛД заявлението за издаване на документи за самоличност на български граждани съдържа изброени лични данни. С ПИБЛД е приет образец на заявление за издаване на документ за самоличност на български гражданин – Приложение № 2 към чл. 5, ал. 1. Видно от този образец, освен посочените в закона данни на основание чл. 26, ал. 2 от ЗБЛД, при подаване на заявление за издаване на лична карта се изисква също така и посочване на следните данни: имена и ЕГН на съпруг/а, имена и дата на раждане на родители. При подаване на заявление за паспорт то следва да съдържа допълнителните данни по чл. 41, ал. 3 от ЗБЛД. До тези данни административният орган има служебен достъп, тъй като те са част от Национална база данни „Население”. Констатирано е също, че срокът за предоставяне на услугите е определен в противоречие с правилата на чл. 57 от АПК, като изключението от тези правила е уредено на подзаконово ниво - в Правилника за издаване на български лични документи, а не в закон. Препоръчано е при преценка на МВР, че конкретната услуга технологично не може да се предостави в сроковете по чл. 57, ал 4 АПК, по-дългият срок да бъде уреден на ниво закон или ПИБЛД да се приведе в съответствие с АПК.

2. В Приложение № 5 на МВР за изпълнение са възложени няколко мерки. Съществува проблем при предоставянето на услугите, предоставяни на основание ЗМВР, посочени в т. 2. Констатирано е, че резултатът от удостоверителните услуги се изисква за други услуги. Препоръчано е МВР да осигури предоставянето на услугите като вътрешни административни услуги на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата, на областните администрации, на общинските администрации, на Министерство на образованието и науката, на Министерство на регионалното развитие и благоустройство, а МВР да предприеме необходимите действия за извършване на проверка по служебен път и да преустанови изискването на становище от заявителите на услугите.

За изпълнение на РМС № 704/2018 г. и за да се преодолеят констатираните проблеми, свързани с предоставяне на административни услуги от МВР, е необходимо да се направят нормативни промени в ЗБЛД и ЗМВР. Проблемът не може да бъде преодолян само чрез създаване на подходяща организация на работа, чрез въвеждане на нови технологични възможности или други способности.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на нормативните актове не е извършвана.

## **2. Цели: Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи и на Закона за българските лични документи.**

За изпълнение на мерките, предвидени в РМС № 704/2018 г., и за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса са необходими промени в ЗБЛД и ЗМВР.

1. Цели се привеждане на сроковете за предоставяне на конкретна услуга да се съобразят със

сроковете по чл. 57, ал 4 АПК, като по-дългият срок да бъде уреден на ниво закон. Наред с това се цели посочването на допълнителни данни при подаване на заявление за издаване на лична карта и паспорт да се изискват само при първо издаване на документ за самоличност с оглед еднозначното идентифициране на заявителя на услуга. Цели се прецизиране на нормите на ЗБЛД в съответствие с чл. 29, ал. 2 от АПК относно съдържанието на писменото искане за отриване на административно производство.

2. Цели се регламентирани на сроковете и реда за издаване и оспорване на становища за съответствие на инвестиционните проекти с правилата и нормите за пожарна безопасност, както и на останалите документи по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В резултат на извършен анализ на действащата уредба в ЗМВР и Наредба № 81213-882 от 2014 г., на становищата и сертификатите за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност и на съдебната практика по обжалвани решения за отказ за издаване на такива документи е необходимо допълване на чл. 125 и създаването на нов чл. 125а в ЗМВР. С тях се цели решаване на проблеми, произтичащи от правния характер на становището и сертификата.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

- Министерството на вътрешните работи
- министерства и ведомства, които предоставят административни услуги (Държавна комисия за стоковите борси и тържищата, областни администрации, общински администрации, Министерство на образованието и науката, Министерство на регионалното развитие и благоустройство)
- български граждани, заявители на административни услуги
- чужденци, заявители на административни услуги
- юридически лица, заявители на административни услуги

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

**Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи**

Няма да се изпълни РМС № 704/2018 г.

Няма да се приведат сроковете за предоставяне на конкретна услуга в съответствие със сроковете по чл. 57, ал 4 АПК, като по-дългият срок да бъде уреден на ниво закон. Няма да се прецизират нормите на ЗБЛД в съответствие с чл. 29, ал. 2 от АПК относно съдържанието на писменото искане за отриване на административно производство. Няма да се въведат в ЗБЛД срокове за издаване на лични карти и паспорти, за издаване на документ за самоличност на чужденец и за предоставяне на данни информационните фондове за българските лични документи.

При евентуални жалби по оспорване на отказ за издаване на становища и сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР съществува голяма вероятност да бъдат оставяни без разглеждане като недопустими, поради липсата на годен предмет на оспорване – индивидуален административен акт. Становищата/сертификатите по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР ще останат не само без административен и съдебен контрол, но и без конкретна, съобразена с предмета на регулиране, изрична уредба по отношение приложимия ред за издаването им.

## **Вариант 1. Приемане проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи**

Ще се изпълни РМС № 704/2018 г.

Ще се приведат сроковете за предоставяне на конкретна услуга в съответствие със сроковете по чл. 57, ал 4 АПК, като по-дългият срок ще бъде уреден на ниво закон. Ще се прецизират нормите на ЗБЛД в съответствие с чл. 29, ал. 2 от АПК относно съдържанието на писменото искане за отриване на административно производство. Ще се въведат в ЗБЛД срокове за издаване на лични карти и паспорти, за издаване на документ за самоличност на чужденец и за предоставяне на данни информационните фондове за българските лични документи.

Ще бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР (становища за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност на инвестиционните проекти, както и на строежите във връзка с въвеждането им в експлоатация; сертификати и други документи във връзка с пожарната безопасност, когато това е предвидено в нормативен акт).

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

### **5. Негативни въздействия:**

#### **Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи**

Този вариант може да има негативно въздействие.

За МВР, министерства и ведомства:

Няма да се изпълни РМС № 704/2018 г.

Няма да се приведат сроковете за предоставяне на конкретна услуга в съответствие със сроковете по чл. 57, ал 4 АПК, като по-дългият срок няма да бъде уреден на ниво закон.

Няма да се прецизират нормите на ЗБЛД в съответствие с чл. 29, ал. 2 от АПК относно съдържанието на писменото искане за отриване на административно производство.

Няма да се създадат нова ал. 3 в чл. 26 и нова ал. 4 в чл. 41 от ЗБЛД, съгласно които данните за родители, съпруг/съпруга, законен представител и указ на президента на Република България за промяна на гражданството да се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност.

Няма да се въведе срок за издаване на лични карти и паспорти в чл. 31 ал. 4 и чл. 48 ал. 1 от ЗБЛД - при обикновена услуга до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа от приемане на заявлението.

В чл. 55, ал. 1 от ЗБЛД няма да се предвиди срок за издаване на документ за самоличност на чужденец - при обикновена услуга до 30 дни, а при бърза услуга - до 10 работни дни.

В чл. 70, ал. 4 от ЗБЛД няма да се предвиди срок за предоставяне на данни от информационните фондове за българските лични документи - в срок до 14 дни от регистриране на искането или подадено писмено заявление.

Няма да бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В чл. 125, ал. 5 няма да се създаде правна възможност положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 от същия член да влизат в сила от деня на издаването им.

Няма да се създаде нов чл. 125а, който да предвижда следните нови моменти:

Конкретизиране на актовете, които в изпълнение на правомощията по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, по искане на заинтересовани лица, да издават: 1. становища за съответствие на инвестиционните проекти с правилата и нормите за пожарна безопасност; 2. становища за съответствие на строежите с правилата и нормите за пожарна безопасност във връзка с въвеждането им в експлоатация; 3. становища за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност на обекти, инсталации, съоръжения и други документи, когато това е

предвидено в нормативен акт; 4. сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Прецизиране на искането за издаване на становища/сертификати съобразно чл. 29, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Разписване на процедурата за отстраняване на нередовности – констатиране, уведомяване, срокове за отстраняване, прекратяване при неотстраняването им с решение, което не подлежи на обжалване.

Разписване на ред за спиране на производството по издаване на становища/сертификати, който препраща към чл. 54 от Административнопроцесуалния кодекс.

Предвиждане на ред за издаване на сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност от органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, чрез извършване на сертификационна проверка и съставяне на протокол.

Определяне на срок на валидност пет години за сертификат за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Посочване на органа, който при установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност да издава становища/сертификати - оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица.

Предвиждане на ред за издаване на решение за отказ за издаване на становища/сертификати при установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност – издаване на решение, в което се описват несъответствията на проекта/строежа/обекта с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Предвиждане на срок за издаване на становища/сертификати и решения за отказ издаването им - до 14 дни от датата на започване на производството, съответно от отстраняване на нередовностите, а в случаите на установяване на липса на доказателства – в срок до 14 дни от датата на представяне на необходимите доказателства и доказателствени средства или датата на изтичане на определения срок за тяхното представяне, както и редът за съобщаването им - чл. 61 от Административнопроцесуалния кодекс.

За неуредени въпроси по издаването на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им ще се прилага Глава пета, раздел I и Глава седма „а“ от Административнопроцесуалния кодекс.

Предвиждане на ред за оспорване на решенията за отказ издаване на становища/сертификат по административен ред пред непосредствено по-горестоящия административен орган - прилагат се разпоредбите на Глава шеста от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 88, ал. 3, чл. 90, ал. 1 и 2, чл. 91, ал. 2, чл. 93, ал. 2-5, чл. 97, ал. 5 и чл. 98, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, както и, че оспорването няма да спира изпълнението, освен ако непосредствено по-горестоящият административен орган разпореди друго. При оспорване по административен ред, решението на непосредствено по-горестоящия административен орган няма да подлежи на оспорване.

Създаване на подходящ ред за допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им, за което да се прилага чл. 62 от Административнопроцесуалния кодекс, както и за отказ за издаване на решение за допълване/решение за поправка/акт за тълкуване, който да може да бъде оспорен пред непосредствено по-горестоящият административен орган.

Създаване на възможност становища/сертификати и влезли в сила решения за отказ за издаването им да може да бъде отменено или изменено от непосредствено по-горестоящия административен орган, като производството може да бъде възобновено на основанията, посочени в чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс.

Създаване на подходящ ред за възобновяване на производството - прилагат се разпоредбите на Глава седма от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 103, ал. 3, чл. 104 и чл. 106 от Административнопроцесуалния кодекс.

За български граждани, чужденци и юридически лица:

Няма да се намали административната тежест.

**Икономически негативни въздействия:** Възможно е да има върху българските граждани, чужденците и юридическите лица.

**Социални негативни въздействия:** Не може да има.

**Екологични негативни въздействия:** Няма отношение към екологията.

**Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи**

За МВР, министерства и ведомства:

Ще се изпълни РМС № 704/2018 г.

Ще се приведат сроковете за предоставяне на конкретна услуга в съответствие със сроковете по чл. 57, ал 4 АПК, като по-дългият срок няма да бъде уреден на ниво закон.

Ще се прецизират нормите на ЗБЛД в съответствие с чл. 29, ал. 2 от АПК относно съдържанието на писменото искане за отриване на административно производство.

Ще се създадат нова ал. 3 в чл. 26 и нова ал. 4 в чл. 41 от ЗБЛД, съгласно които данните за родители, съпруг/съпруга, законен представител и указ на президента на Република България за промяна на гражданството да се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност.

Ще се въведе срок за издаване на лични карти и паспорти в чл. 31 ал. 4 и чл. 48 ал. 1 от ЗБЛД - при обикновена услуга до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа от приемане на заявлението.

В чл. 55, ал. 1 от ЗБЛД ще се да предвиди срок за издаване на документ за самоличност на чужденец - при обикновена услуга до 30 дни, а при бърза услуга - до 10 работни дни.

В чл. 70, ал. 4 от ЗБЛД ще се предвиди срок за предоставяне на данни от информационните фондове за българските лични документи - в срок до 14 дни от регистриране на искането или подадено писмено заявление.

Ще бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В чл. 125, ал. 5 ще се създаде правна възможност положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 от същия член да влизат в сила от деня на издаването им.

Ще се създаде нов чл. 125а, който да предвижда следните нови моменти:

Конкретизиране на актовете, които в изпълнение на правомощията по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, по искане на заинтересовани лица, да издават: 1. становища за съответствие на инвестиционните проекти с правилата и нормите за пожарна безопасност; 2. становища за съответствие на строежите с правилата и нормите за пожарна безопасност във връзка с въвеждането им в експлоатация; 3. становища за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност на обекти, инсталации, съоръжения и други документи, когато това е предвидено в нормативен акт; 4. сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Прецизиране на искането за издаване на становища/сертификати съобразно чл. 29, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Разписване на процедурата за отстраняване на нередовности – констатиране, уведомяване, срокове за отстраняване, прекратяване при неотстраняването им с решение, което не подлежи на обжалване.

Разписване на ред за спиране на производството по издаване на становища/сертификати, който препраща към чл. 54 от Административнопроцесуалния кодекс.

Предвиждане на ред за издаване на сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност от органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, чрез извършване на сертификационна проверка и съставяне на протокол.

Определяне на срок на валидност пет години за сертификат за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Посочване на органа, който при установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност да издава становища/сертификати - оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица.

Предвиждане на ред за издаване на решение за отказ за издаване на становища/сертификати при установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност – издаване на решение, в което се описват несъответствията на проекта/строежа/обекта с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Предвиждане на срок за издаване на становища/сертификати и решения за отказ издаването им - до 14 дни от датата на започване на производството, съответно от отстраняване на нередовностите, а в случаите на установяване на липса на доказателства – в срок до 14 дни от датата на представяне на необходимите доказателства и доказателствени средства или датата на изтичане на определения срок за тяхното представяне, както и редът за съобщаването им - чл. 61 от Административнопроцесуалния кодекс.

За неуредени въпроси по издаването на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им ще се прилага Глава пета, раздел I и Глава седма „а“ от Административнопроцесуалния кодекс.

Предвиждане на ред за оспорване на решенията за отказ издаване на становища/сертификат по административен ред пред непосредствено по-горестоящия административен орган - прилагат се разпоредбите на Глава шеста от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 88, ал. 3, чл. 90, ал. 1 и 2, чл. 91, ал. 2, чл. 93, ал. 2-5, чл. 97, ал. 5 и чл. 98, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, както и, че оспорването няма да спира изпълнението, освен ако непосредствено по-горестоящият административен орган разпореди друго. При оспорване по административен ред, решението на непосредствено по-горестоящия административен орган няма да подлежи на оспорване.

Създаване на подходящ ред за допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им, за което да се прилага чл. 62 от Административнопроцесуалния кодекс, както и за отказ за издаване на решение за допълване/решение за поправка/акт за тълкуване, който да може да бъде оспорен пред непосредствено по-горестоящият административен орган.

Създаване на възможност становища/сертификати и влезли в сила решения за отказ за издаването им да може да бъде отменено или изменено от непосредствено по-горестоящия административен орган, като производството може да бъде възобновено на основанията, посочени в чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс.

Създаване на подходящ ред за възобновяване на производството - прилагат се разпоредбите на Глава седма от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 103, ал. 3, чл. 104 и чл. 106 от Административнопроцесуалния кодекс.

За български граждани, чужденци и юридически лица:  
Ще се намали административната тежест.

**Икономически негативни въздействия:** Не може да има.

**Социални негативни въздействия:** Не може да има.

**Екологични негативни въздействия:** Няма отношение към екологията.

## **6. Положителни въздействия:**

**Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи**

При този вариант не може да се постигне положително въздействие.

**Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи**



Този вариант ще има положително въздействие.

За Министерството на вътрешните работи, министерства и ведомства:

Ще се изпълни РМС № 704/2018 г.

Ще се приведат сроковете за предоставяне на конкретна услуга в съответствие със сроковете по чл. 57, ал 4 АПК, като по-дългият срок няма да бъде уреден на ниво закон.

Ще се прецизират нормите на ЗБЛД в съответствие с чл. 29, ал. 2 от АПК относно съдържанието на писменото искане за отриване на административно производство.

Ще се създадат нова ал. 3 в чл. 26 и нова ал. 4 в чл. 41 от ЗБЛД, съгласно които данните за родители, съпруг/съпруга, законен представител и указ на президента на Република България за промяна на гражданството да се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност.

Ще се въведе срок за издаване на лични карти и паспорти в чл. 31 ал. 4 и чл. 48 ал. 1 от ЗБЛД - при обикновена услуга до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа от приемане на заявлението.

В чл. 55, ал. 1 от ЗБЛД ще се предвиди срок за издаване на документ за самоличност на чужденец - при обикновена услуга до 30 дни, а при бърза услуга - до 10 работни дни.

В чл. 70, ал. 4 от ЗБЛД ще се предвиди срок за предоставяне на данни от информационните фондове за българските лични документи - в срок до 14 дни от регистриране на искането или подадено писмено заявление.

Ще бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В чл. 125, ал. 5 няма да се създаде правна възможност положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 от същия член да влизат в сила от деня на издаването им.

Ще се създаде нов чл. 125а, който да предвижда следните нови моменти:

Конкретизиране на актовете, които в изпълнение на правомощията по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, по искане на заинтересовани лица, да издават: 1. становища за съответствие на инвестиционните проекти с правилата и нормите за пожарна безопасност; 2. становища за съответствие на строежите с правилата и нормите за пожарна безопасност във връзка с въвеждането им в експлоатация; 3. становища за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност на обекти, инсталации, съоръжения и други документи, когато това е предвидено в нормативен акт; 4. сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Прецизиране на искането за издаване на становища/сертификати съобразно чл. 29, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Разписване на процедурата за отстраняване на нередовности – констатиране, уведомяване, срокове за отстраняване, прекратяване при неотстраняването им с решение, което не подлежи на обжалване.

Разписване на ред за спиране на производството по издаване на становища/сертификати, който препраща към чл. 54 от Административнопроцесуалния кодекс.

Предвиждане на ред за издаване на сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност от органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, чрез извършване на сертификационна проверка и съставяне на протокол.

Определяне на срок на валидност пет години за сертификат за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Посочване на органа, който при установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност да издава становища/сертификати - оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица.

Предвиждане на ред за издаване на решение за отказ за издаване на становища/сертификати при установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност – издаване на решение, в което се описват несъответствията на проекта/строежа/обекта с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Предвиждане на срок за издаване на становища/сертификати и решения за отказ издаването им

- до 14 дни от датата на започване на производството, съответно от отстраняване на нередовностите, а в случаите на установяване на липса на доказателства – в срок до 14 дни от датата на представяне на необходимите доказателства и доказателствени средства или датата на изтичане на определения срок за тяхното представяне, както и редът за съобщаването им - чл. 61 от Административнопроцесуалния кодекс.

За неуредени въпроси по издаването на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им ще се прилага Глава пета, раздел I и Глава седма „а“ от Административнопроцесуалния кодекс.

Предвиждане на ред за оспорване на решенията за отказ издаване на становище/сертификат по административен ред пред непосредствено по-горестоящия административен орган - прилагат се разпоредбите на Глава шеста от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 88, ал. 3, чл. 90, ал. 1 и 2, чл. 91, ал. 2, чл. 93, ал. 2-5, чл. 97, ал. 5 и чл. 98, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, както и, че оспорването няма да спира изпълнението, освен ако непосредствено по-горестоящият административен орган разпорежи друго. При оспорване по административен ред, решението на непосредствено по-горестоящия административен орган няма да подлежи на оспорване.

Създаване на подходящ ред за допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им, за което да се прилага чл. 62 от Административнопроцесуалния кодекс, както и за отказ за издаване на решение за допълване/решение за поправка/акт за тълкуване, който да може да бъде оспорен пред непосредствено по-горестоящият административен орган.

Създаване на възможност становища/сертификати и влезли в сила решения за отказ за издаването им да може да бъде отменено или изменено от непосредствено по-горестоящия административен орган, като производството може да бъде възобновено на основанията, посочени в чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс.

Създаване на подходящ ред за възобновяване на производството - прилагат се разпоредбите на Глава седма от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 103, ал. 3, чл. 104 и чл. 106 от Административнопроцесуалния кодекс.

За български граждани, чужденци и юридически лица:  
Ще се намали административната тежест.

**Икономически положителни въздействия:** Може да се очакват.

**Социални положителни въздействия:** Не може да има.

**Екологични положителни въздействия:** Няма отношение към екологията.

## 7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 1 Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

## 8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

## 8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Законопроектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те .....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

✓ Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

✓ Не

**12. Обществени консултации:** .....

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Законопроектът ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от 14 дни. Срокът за обществено обсъждане е съобразен с характера на предвижданите промени, с необходимостта от приемане на законови промени при спазване на сроковете, заложиени в РМС № 704/2018 г. По този начин ще се ускори процеса на промяна на модела на административно обслужване и ще се постигне по-бърз напредък при освобождаване на физическите и юридическите лица от излишната административна тежест. Предвид по-дългата процедура за изготвяне и приемане на законопроектите, е необходимо съкращаване на срока за обществено обсъждане. Това няма да се отрази неблагоприятно върху заинтересованите лица.

Законопроектът ще бъде съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

✓ Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

**Дата:** .....2019 г.

**Подпис:**