

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи	Нормативен акт: Проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (обн. ДВ, бр. 60 от 2014 г., изм. и доп. бр. 28, 67, 75 и 85 от 2015 г., бр. 2, 9, 86 и 90 от 2016 г., бр. 4, 9, 19, 22 и 33 от 2017 г., бр. 70 и 97 от 2018 г., бр. 12 и 47 от 2019 г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:	Дата: второ полугодие на 2019 г.
Контакт за въпроси: Райна Димова – главен юрисконсулт в дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР	Телефон: 02/982 41 74 Имейл: rdimova.12@mvr.bg

1. Дефиниране на проблема:

1. *Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Параграф 25 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за обществените поръчки изисква възложителите да изградят звената по чл. 245, ал. 1 от този закон в срок до 31 декември 2016 г. в рамките на установената в устройствени актове обща численост на персонала. В изпълнение на това изискване беше създадена административна дирекция „Обществени поръчки“ като специализирано вътрешно звено за управление на цикъла на обществените поръчки.

Съобразно създадения нов чл. 84а от ПУДМВР (ДВ, бр. 60/15.11.2016 г.), дирекция „Обществени поръчки“ е структура на Министерството на вътрешните работи (МВР), отговорна за управление на цикъла на обществените поръчки с възложител министъра на вътрешните работи или определено от него длъжностно лице.

Част от структурата на МВР е и административна дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“. Дирекцията извършва материално-техническо осигуряване на структурите на министерството и социално обслужване на служителите на министерството, като осъществява дейностите по чл. 85а, т. 13-18 от ПУДМВР. В изпълнение на § 71 от Преходни и заключителни разпоредби на Постановление № 77 на Министерския съвет от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.) до окончателното разходване на средствата за спешно подпомагане в рамките на Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и Фонд „Вътрешна сигурност“, предоставени от Европейската комисия за овладяване на миграционния натиск по границата на Република България, в случаите, определени от министъра на вътрешните работи, дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ изпълнява: функции по прогнозиране, планиране, организиране и провеждане на обществени поръчки, когато се възлагат от министъра на вътрешните работи или от определено от него длъжностно лице; прогнозира, планира, организира и провежда обществени поръчки с източник на финансиране - европейски фондове, за които бенефициент е структура на МВР, която не е юридическо лице.

Необходимо е да се оптимизира администрацията в министерството, като се премахнат структурите със сходни функции. Необходимо е да се създаде по-добра организация при провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки. Премахването на една от тези структури ще улесни този процес. Предвижда се дирекция „Обществени поръчки“ да бъде закрыта.

Няма да има предпоставки за нарушаване на условията и реда за възлагане на обществени

поръчки, регламентирани в Закона за обществените поръчки. Ще се спазят изискванията на закона в чл. 7, ал. 1 и 3 (възложителят може да определи длъжностно лице, което да организира и/или да възлага обществени поръчки, като това не може да се използва за разделяне на обществени поръчки и прилагане на ред за възлагане за по-ниски стойности) и в чл. 21, ал. 15 (не се допуска разделяне на обществена поръчка на части, с което се прилага ред за възлагане за по-ниски стойности). Ще се подобри целият цикъл по обществените поръчки - планиране, пазарно проучване, разработване на документации, провеждане на процедури, водене на единен регистър за проведените процедури, поддържане на профил на купувача, съхранение и архивиране на документацията, създаване на единни вътрешни правила, организиране на обучението на кадрите. Всичко това е свързано с дейността на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ по материално-техническото осигуряване на всички структури на министерството, за което се провеждат обществени поръчки с възложител директора на тази дирекция.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемите при прилагане на съществуващото законодателство се изразяват в следното: Процесът по провеждане на обществени поръчки в МВР не е осъществява от една структура, а от две. Съществуването на две структури в МВР, които провеждат процедурите за възлагане на обществени поръчки, би могло да създаде предпоставки за неспазване на условията и реда за възлагане на обществени поръчки, регламентирани в Закона за обществените поръчки. И в двете дирекции са създадени звена и кадрови ресурс за провеждане на обществени поръчки, като по-добра структура (отдели и сектори) и потенциал има дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“. Дирекция „Обществени поръчки“ провежда обществени поръчки с възложител министъра на вътрешните работи или определени от него длъжностни лица, а дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ освен функции, сходни с функциите на дирекция „Обществени поръчки“, организира и провежда обществени поръчки за обезпечаване на материално-техническото осигуряване на структурите на министерството и социалното обслужване на служителите в министерството с възложител директора на дирекцията. При тази структура в МВР е възможно да се получи разделяне на обществените поръчки, непрецизно прогнозиране, планиране и разходване на бюджет. В тази връзка при провеждането на обществени поръчки възложителят следва да се съобрази с новите изискванията на закона (ДВ, бр. 86/2018 г.) - чл. 7, ал. 1 и 3 (възложителят може да определи длъжностно лице, което да организира и/или да възлага обществени поръчки, като това не може да се използва за разделяне на обществени поръчки и прилагане на ред за възлагане за по-ниски стойности) и чл. 21, ал. 15 (не се допуска разделяне на обществена поръчка на части, с което се прилага ред за възлагане за по-ниски стойности).

За преодоляване на възможни нарушения на правилата за провеждане на обществени поръчки е подходящо дирекция „Обществени поръчки“ да се закрие, а функциите на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ да се прецизират.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Проектът на постановление цели:

При наличието на дирекция „Обществени поръчки“ и дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ - структури със сходни функции, проектът цели:

- оптимизиране на администрацията в министерството по отношение на структури и служители
- създаване на достатъчен капацитет за провеждане на обществени поръчки с възложител

министъра на вътрешните работи или определени от него длъжностни лица

- спазване на принципите ефективност, координация и предвидимост, заложи в Закона за администрацията
- създаване на по-добри условия за управление на цикъла на обществените поръчки
- повишаване на ефективността на провеждането на процедурите за обществени поръчки
- намаляване на риска от забавяне на процедурите и неспазване на сроковете за провеждане на обществени поръчки
- улесняване на кандидатите/участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки
- преодоляване на възможни нарушения на правилата за провеждане на обществени поръчки
- подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки
- съобразяване на дейността на структурите на министерството с изискванията на Закона за обществените поръчки.

Цели се отмяна на т. 2 от чл. 11, ал. 2 и чл. 84а от ПУДМВР относно дирекция „Обществени поръчки“. Цели се прецизиране на чл. 85а от ПУДМВР относно дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ и отмяна на § 71 от ПЗР към ПМС № 77 от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.).

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерство на вътрешните работи - пряко въздействие по отношение на осъществяване на дейността по провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки

Граждани и юридически лица - кандидати или участници в процедури за възлагане на обществени поръчки - пряко въздействие по отношение на осъществяване на дейността по провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки.

Не са идентифицирани заинтересовани страни, върху които промените ще окажат косвено въздействие.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: неприемане на промени

Няма да се направи нормативна промяна, с която да се премахне съществуването на две структури в МВР, изпълняващи сходни дейности. Точка 2 от чл. 11, ал. 2 и чл. 84а няма да се отменят. В чл. 85а няма да се прецизират дейностите на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ чрез създаване на нови т. 9, 10 и 11 относно планиране, организиране и провеждане на обществени поръчки и няма да се постигне необходимата отмяната на § 71 от ПЗР към ПМС № 77 от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.), която е свързана с посочените промени.

В областта на провеждане на обществени поръчки няма да се постигне: оптимизиране на администрацията в министерството; централизиране на процеса по провеждане на обществени поръчки; създаване на необходимия кадрови капацитет за провеждане на обществени поръчки; създаване на по-добри условия и повишаване на ефективността за управление на цикъла на обществените поръчки; намаляване на риска от забавяне на процедурите; улесняване на кандидатите/участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки; подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки; съобразяване на дейността на структурите на министерството с изискванията на Закона за обществените поръчки.

Вариант 1. - приемане на промени

Ще се направи нормативна промяна за премахване изпълняването на сходни дейности от две структури в МВР. Точка 2 от чл. 11, ал. 2 и чл. 84а от ПУДМВР ще се отменят. В чл. 85а от ПУДМВР ще се прецизират дейностите на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ чрез създаване на нови точки „9. планира, организира и провежда обществени поръчки, когато се възлагат от министъра на вътрешните работи или определено от него длъжностно лице; 10. планира, организира и провежда обществени поръчки, когато се възлагат от министъра на вътрешните работи или определено от него длъжностно лице, с източник на финансиране европейски фондове или други международни проекти и договори, за които бенефициент е структура на МВР или структура на МВР, която не е юридическо лице; 11. въз основа на упълномощаване осъществява процесуалното представителство пред съдилища и други юрисдикции по дела, свързани с възлагане на обществени поръчки и изпълнение на договорите за възлагането им, по които страна е МВР или министърът на вътрешните работи;“, както и ще се отмени § 71 от ПЗР към ПМС № 77 от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.).

Това ще доведе до оптимизиране на администрацията в министерството; централизиране на процеса по провеждане на обществени поръчки; създаване на необходимия кадрови капацитет за провеждане на обществени поръчки; създаване на по-добри условия и повишаване на ефективността за управление на цикъла на обществените поръчки; намаляване на риска от забавяне на процедурите; улесняване на кандидатите/участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки; подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки; съобразяване на дейността на структурите на министерството с изискванията на Закона за обществените поръчки.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:**Вариант 0. Без действие** - неприемане на промени

Този вариант ще има негативно въздействие и ще стопира оптимизирането на процеса за провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки в МВР в съответствие със Закона за обществените поръчки.

Няма да се направи нормативна промяна за премахване изпълняването на сходни дейности от две структури в МВР. В областта на провеждане на обществени поръчки няма да се постигне: оптимизиране на администрацията в министерството; създаване на необходимия кадрови капацитет за провеждане на обществени поръчки; създаване на по-добри условия и повишаване на ефективността за управление на цикъла на обществените поръчки; намаляване на риска от забавяне на процедурите; улесняване на кандидатите/участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки; подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки; съобразяване на дейността на структурите на министерството с изискванията на Закона за обществените поръчки.

Икономически негативни въздействия: Възможно е да се отрази негативно и на МВР, и на гражданите и юридическите лица по отношение на провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки - финанси, човешки ресурси, законосъобразно провеждане на процедурите.

Социални негативни въздействия: Не може да има.

Екологични негативни въздействия: Не може да има.

Вариант 1. - приемане на промени

Този вариант има изцяло положително въздействие.

Ще се направи необходимата нормативна промяна за премахване изпълняването на сходни дейности от две структури в МВР. Точка 2 от чл. 11, ал. 2 и чл. 84а ще се отменят. В чл. 85а няма се прецизират дейностите на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ и няма да се отмени § 71 от ПЗР към ПМС № 77 от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.).

Това ще доведе до оптимизиране на администрацията в министерството; създаване на необходимия кадрови капацитет за провеждане на обществени поръчки; създаване на по-добри условия и повишаване на ефективността за управление на цикъла на обществените поръчки; намаляване на риска от забавяне на процедурите; улесняване на кандидатите/участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки; подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки; съобразяване на дейността на структурите на министерството с изискванията на Закона за обществените поръчки.

Икономически негативни въздействия: Не може да има.

Социални негативни въздействия: Не може да има.

Екологични негативни въздействия: Не може да има.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие: неприемане на промени

При този вариант няма да има положителни въздействия нито за МВР, нито за гражданите и юридическите лица. Оптимизирането на процеса за провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки в МВР в съответствие със Закона за обществените поръчки ще се стопира.

Икономически положителни въздействия: При този вариант не може да се очакват икономически положителни въздействия.

Социални положителни въздействия: Не се очакват.

Екологични положителни въздействия: Проектът няма отношение към екологията.

Вариант 1. - приемане на промени

Ще се направи нормативна промяна за премахване изпълняването на сходни дейности от две структури в МВР. Точка 2 от чл. 11, ал. 2 и чл. 84а ще се отменят. В чл. 85а ще се постигне необходимата промяна, с която да се прецизират дейностите на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ и ще се постигне необходимата отмяната на § 71 от ПЗР към ПМС № 77 от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.), която е свързана с посочените промени.

Това ще доведе до оптимизиране на администрацията в министерството; създаване на необходимия кадрови капацитет за провеждане на обществени поръчки; създаване на по-добри условия и повишаване на ефективността за управление на цикъла на обществените поръчки; намаляване на риска от забавяне на процедурите; улесняване на кандидатите/участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки; подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки; съобразяване на дейността на структурите на министерството с изискванията на Закона за обществените поръчки.

Икономически положителни въздействия: Очаква се да се отрази положително на МВР по отношение на дейността по провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки – финанси, човешки ресурси, законосъобразно провеждане на процедурите. Очаква се да се отрази положително и върху гражданите и юридическите лица във връзка с кандидатстването им в процедури за провеждане на обществени поръчки.

Социални положителни въздействия: Не се очакват.

Екологични положителни въздействия: Проектът няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

При неприемане на промените в ПУДМВР е възможно да се създадат затруднения при реализиране на процедури за възлагане обществени поръчки. Има риск от неспазване на правилата на Закона за обществените поръчки - разделяне на обществените поръчки и прилагане на ред за възлагане за по-ниски стойности, недобро прогнозиране и планиране, водене на регистър на проведените обществени поръчки.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши.
 Ще се намали.

Ще се постигне оптимизиране на административните процедури при кандидатстване и подаване на оферти за участие в процедури за възлагане обществени поръчки.

- Няма ефект.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Промените в Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи не предвиждат въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.
Не се създават.

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждане на общественото обсъждане ще се определи 30-дневен срок.

Проектът на Постановление на Министерския съвет ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не изисква.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“

Дата:2019 г.

Подпис: