

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция: Министерство на вътрешните работи</b>	<b>Нормативен акт:</b> проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г. (Обн. ДВ. бр. 54 от 2016 г.)
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> януари - юни 2018 г.	<b>Дата: 15. 05. 2018 г.</b>
<b>Контакт за въпроси:</b> Красимир Ушнев - началник отдел „Програми и проекти“, ДМП-МВР	<b>Телефон:</b> 02/982-28-05; <b>Имейл:</b> kushnev.14@mvr.bg

1. Дефиниране на проблема:

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

- процедурата по обжалване на предложените за отхвърляне от оценителната комисия на етап „Оценка на административно съответствие и допустимост“ по Постановление на МС № 167 от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г. се възприема от Европейската комисия като ограничаваща и непрозрачна.

- обжалването на предложението за отхвърляне на проектно предложение пред отговорния орган би могло да се възприеме като конфликт на интереси.

След извършен системен одит по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“, които дирекция „Международни проекти“ - МВР управлява, от страна на Европейската комисия (ЕК) е изготвен окончателен одитен доклад. В резултат, са формулирани препоръки по отношение на процедурите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по двата фонда.

Съгласно чл. 18 и следващите от Постановление на МС № 167 от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г. при провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ кандидатите, чиито проектни предложения са предложени за отхвърляне от оценителната комисия на етап „Оценка на административно съответствие и допустимост“, могат да

подадат писмени възражения срещу предложението за отхвърлянето им пред ръководителя на отговорния орган. Ръководителят на отговорния орган определя със заповед лица, които да извършват проверка за основателността на възраженията. В проверката не могат да участват лица, които са участвали в първоначалната оценка на проектните предложения. Ръководителят на отговорния орган се произнася по основателността на всяко възражение.

Европейската комисия счита, че този подход би могъл да се възприеме като конфликт на интереси, тъй като възражението е адресирано до ръководителя на отговорния орган, независимо че същото се разглежда от лица, различни от оценителната комисия и че ръководителят на отговорния орган не е пряко ангажиран с оценителния процес. Европейската комисия възприема процедурата по обжалване за ограничаваща и непрозрачна.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

*Проблемите при прилагане на съществуващото законодателство се изразяват в следното:*

1. Необходимост от актуализиране и промяна: С предложеното допълнение на ПМС № 167 от 08 юли 2016 г. се цели изпълнението на препоръка на ЕК с цел осигуряване на публичност и прозрачност при провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“.

2. Необходимост от организационно подобряване на процедурата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ съгласно ПМС № 167 от 08 юли 2016 г.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

## **2. Цели:**

*Проектът на постановление цели:*

С допълнението на ПМС № 167 от 08 юли 2016 г. се цели да се изпълни препоръка на ЕК, формулирана в окончателен одитен доклад, както и да се осигури публичност и прозрачност при провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“.

С цел изпълнение на препоръките на ЕК, се предлага да се допълни ПМС № 167 от 08 юли 2016 г. като се даде възможност на кандидатите за безвъзмездна финансова помощ, по отношение на които производството е прекратено да подават писмени възражения срещу произнасянето на ръководителя на отговорния орган пред висшестоящ административен орган - министъра на вътрешните работи или оправомощено от него лице. Министърът на вътрешните работи или оправомощеното от него лице да определя със заповед лица, извън структурата на отговорния орган, които да извършват проверка за

основателността на получените възражения.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

- Дирекция „Международни проекти“ (ДМП) – Министерство на вътрешните работи;
- Министерство на вътрешните работи;
- Европейска комисия.
- Бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“. Бенефициентите могат да бъдат публичноправни и частноправни субекти. Броят на бенефициентите е динамичен спрямо фонда и спрямо всеки един проект и не може да се конкретизира и прогнозира предварително.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

Вариантите са следните:

#### **Вариант 0. Без действие**

При този вариант няма да се извърши нормативна промяна чрез допълнение на ПМС № 167 от 08 юли 2016 г. В резултат няма да се изпълни препоръка на ЕК, което може да бъде основание за налагане на финансови корекции от страна на Комисията върху бъдещи договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

**Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г.**

Европейската комисия препоръчва да се иницират промени по отношение на процедурата по обжалване на етап „Оценка на административно, съответствие и допустимост“, като се въведе механизъм възражението/жалбата да бъде адресирана и до друг орган, извън отговорния, като например ръководството на Министерството на вътрешните работи.

С цел изпълнение на препоръките на ЕК, МВР предлага допълнение на ПМС № 167 от 08 юли 2016 г. като се даде възможност на кандидатите за безвъзмездна финансова помощ, по отношение на които производството е прекратено да подават писмени възражения срещу произнасянето на ръководителя на отговорния орган пред висшестоящ административен орган - министъра на вътрешните работи или оправомощено от него лице. Министърът на вътрешните работи или оправомощеното от него лице да определя

със заповед лица, извън структурата на отговорния орган, които да извършват проверка за основателността на получените възражения.

Очаквани резултати:

- Изпълнението на препоръка на ЕК, формулирана в окончателен одитен доклад;
- Осигуряване на публичност и прозрачност при провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“.

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени, ще се допълни Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г. Ще се изпълни направената препоръка от Европейската комисия.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант 0. Без действие**

Няма да се извърши допълнение на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г.

**Икономически негативни въздействия:** Основание за налагане на финансови корекции от страна на Комисията върху бъдещи договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. Може да се отрази негативно на бюджета на МВР.

Може да осуети реализирането на проектна процедура.

Няма да се изпълни препоръката на ЕК.

**Социални негативни въздействия:** Процедурата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ би могла да се възприеме като ограничаваща и непрозрачна.

**Екологични негативни въздействия:** не може да има.

Негативните въздействия не са разгледани конкретно за всяка заинтересована страна по отделно, тъй като са разгледани по конкретни ефекти, като разгледаните ефекти са еднакви/общи за всички заинтересовани страни.

**Вариант 1.** Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г.:

Всички гореописани негативни въздействия ще бъдат преодолени при реализиране на вариант 1.

**Икономически негативни въздействия:** Няма.

**Социални негативни въздействия:** Няма.

**Екологични негативни въздействия:** Не може да има.

## **6. Положителни въздействия:**

## **Вариант 0. Без действие**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

**Вариант 1.** Приемане на проект на ПМС за допълнение на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г., изпълнение на препоръката от Европейската комисия и осигуряване на публичност и прозрачност при провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по реда на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г.

**Икономически положителни въздействия:** Изпълнение на препоръка на ЕК и липса на основание за налагане на финансови корекции от страна на Комисията върху бъдещи договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

**Социални положителни въздействия:** Процедурата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ не би могла да се възприеме като ограничаваща и непрозрачна.

**Екологични положителни въздействия:** Не може да има.

Положителните въздействия не са разгледани конкретно за всяка заинтересована страна, тъй като са разгледани по конкретни ефекти, като разгледаните ефекти са еднакви/обща за всички заинтересовани страни.

## **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

**Не.**

Проектът на ПМС за допълнение на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г. не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

## **9. Създават ли се нови регистри?**

Не.

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те .....*

## **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

## **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

.....  
*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 167 на Министерския съвет от 08 юли 2016 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014 - 2020 г., ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждане на общественото обсъждане се определя 30-дневен срок за обществени консултации.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

.....  
*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Мая Петкова, директор на дирекция „Международни проекти“**

**Дата: ..... 2018 г.**

**Подпис:**