

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи

Нормативен акт: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (обн., ДВ, бр. 60 от 22 юли 2014 г.)

За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:

Дата: 2020 г.

Контакт за въпроси:

Райна Димова - главен юрисконсулт в дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

Телефон: 02/982 41 74;
Имейл: rdimova.12@mvr.bg

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна

Извършването на дейности по изпълнение и/или управление на проекти изисква наличието на квалифицирани служители за качествено изпълнение на тези дейности, каквито към настоящия момент не достигат. С оглед прогнозно увеличение на обема от дейности, свързани с управление и изпълнение на проекти и програми, финансирани с европейски средства и по други международни програми и договори през периода 2021 г. - 2024 г., е необходимо да се предприемат мерки по укрепване на административния капацитет на структурите на Министерството на вътрешните работи (МВР).

Министерството на вътрешните работи не разполага с достатъчен резерв в рамките на определената обща щатна численост, предвид нарастващия обем на възложените със Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) и други нормативни актове дейности. Възможно решение на проблема е чрез назначаване на експерти на трудов договор по допълнителен щат. Правилникът за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (ПУДМВР) е единственият нормативен акт, с който се регламентира възможност министърът на вътрешните работи да утвърждава допълнителни щатове към основните щатове на структурите на МВР, извън определената обща щатна численост на министерството за съответната година. В него липсва разпоредба министърът на вътрешните работи да утвърждава допълнителен щат към основния щат на структурите на МВР за длъжности за лица, работещи по трудово правоотношение за подпомагане на дейностите по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР, от фондове на Европейския съюз и от други международни програми и договори или осигурени финансови средства по бюджета на МВР за съответната година.

В Закона за движението по пътищата е предвидено, че министърът на вътрешните работи определя службите за контрол по отношение на спазване на правилата за движение по пътищата. Установена е необходимост от подобряване дейността на службите за контрол, свързана с връчване на електронни фишове и предоставяне на възможност за заплащане на глоби. Подходящо е да се създаде възможност служителите на Главна дирекция „Гранична полиция“ при МВР (ГДГП) да могат извършват проверка по

отношение на контрола по спазване на правилата за движение в автоматизирана информационна система на МВР за невръчени електронни фишове и за наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, тяхното връчване и предоставяне на възможност за заплащане на глобите на място в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове (ГКПП), изградени на международни шосейни пътища.

Съгласно чл. 40 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) в Главна дирекция „Борба с организираната престъпност” при Министерството на вътрешните работи (ГДБОП) са създадени териториални звена - сектори, чийто район на действие е определен със заповед на министъра на вътрешните работи. Териториалните звена обединяват няколко области на действие. При направения анализ на дейността на тези звена е установено, че обединението на отделни области в един сектор не е удачно. Не се постига ефективна организация при осъществяване на специализирани полицейски операции. Материално-техническо осигуряване, социалното обслужване, финансовото осигуряване и административното обслужване на тези звена е затруднено. Съвместната работа с прокуратурата в някои случаи се нуждае от по-голяма оперативност и бързина.

С цел засилване на сътрудничеството между Европейския съюз (ЕС) и държавите членки и улесняване на координацията, което допринася за подобряване на ефективността на системите за превенция, готовност и реагиране при природни и причинени от човека бедствия, с Решение 1313/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 347 от 20 декември 2013 г.) е въведен Механизъм за гражданска защита на Съюза. Посредством Механизма се координират операциите по реагиране на бедствия както в рамките на, така и извън Европа. България е част от механизма за взаимопомощ на ЕС. Механизмът за гражданска защита на Съюза има за цел да подобри сътрудничеството между ЕС и държавите от ЕС и да улесни координацията помежду им в областта на гражданската защита. Основният инструмент за постигане на целта е създаване и поддържане в готовност на модули, други способности за реагиране и експерти за оказване на помощ в страните от ЕС и извън него. Към момента, България притежава пет модула (екипа), които са регистрирани в Общата система за комуникация и информация при извънредни ситуации (SECIS) на Механизма за гражданска защита на Съюза, за оказване на международна помощ при: наводнения, земетресения, горски пожари и инциденти с наличие на химически, биологични, радиационни и ядрени материали. Тези дейности, които извършва ГДПБЗН в изпълнение на Решение 1313/2013/ЕС, не са разписани в чл. 59 от ПУДМВР.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Възможностите за отпускане на допълнителни щатни бройки от резерва на МВР са силно ограничени и не е възможно да се повиши административният капацитет на структурите на МВР на дейности по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР от фондовете на Европейския съюз и от други международни програми и договори. В чл. 105, ал. 2 от ПУДМВР са посочени дейностите, за изпълнението на които може да се утвърждават допълнителни щатове. Не е регламентирана правна възможност за утвърждаване на допълнителен щат за изпълнение на дейности по управление и изпълнение на международни програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР от фондовете на Европейския съюз и от други международни програми и договори или осигурени финансови средства по бюджета на МВР за съответната година.

Извършването на контрол по безопасност на движението по пътищата от служителите на ГДГП е частично уредено в чл. 45, ал. 2, т. 5 от ПУДМВР. Не е предвидена възможност тези служители да могат да извършват проверка в автоматизираната информационна система на МВР за невръчени електронни фишове и за наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, както и да се предоставя възможност за тяхното заплащане на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища. С оглед необходимостта от подобряване на дейността на МВР, свързана с контрола по безопасност на движението по пътищата, е подходящо в чл. 45 от ПУДМВР да се предвиди такава възможност.

Структурата на ГДБОП се нуждае от промяна, за да се постигне подобряване на цялостната дейност. Необходимо е обединяване на териториални звена - сектори, в отдели.

Дейностите, които извършва ГДПБЗН в изпълнение на Решение 1313/2013/ЕС, не са разписани в чл. 59 от ПУДМВР.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Изменението на чл. 105 от ПУДМВР цели обезпечаване изпълнението на функциите по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР от фондовете на Европейския съюз и от други международни програми и договори. Необходимо е да се създаде правна възможност министърът на вътрешните работи да утвърждава допълнителен щат към основния щат на структурите на МВР за длъжности за лица, работещи по трудово правоотношение за подпомагане на посочените дейности. Министерството на вътрешните работи ще разполага с достатъчен резерв от служители в рамките на определената обща щатна численост за изпълнение на възложените с редица закони и други нормативни актове дейности.

Създава се правна възможност в чл. 45 от ПУДМВР служителите на Главна дирекция „Гранична полиция“ при МВР (ГДГП) да могат извършват проверка по отношение на контрола по спазване на правилата за движение в автоматизирана информационна система на МВР за невръчени електронни фишове и за наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, тяхното връчване и предоставяне на възможност за заплащане на глобите на място в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове (ГКПП), изградени на международни шосейни пътища. Цели се подобряване на контролна дейност на органите на МВР, а също и повишаване на събираемостта на глобите в резултат на наложени административни наказания. Цели се облекчаване на гражданите и юридическите лица, собственици ли ползватели на моторни превозни средства, при заплащането на глобите.

Изменението в чл. 6 от ПУДМВР, свързано с промяна на структурата на ГДБОП чрез създаване на отдели на мястото на териториалните звена сектори, е с цел подобряване на дейността на главната дирекция.

Цели се допълване в ПУДМВР на дейностите, които извършва ГДПБЗН в изпълнение на Решение 1313/2013/ЕС.

Цели се прецизиране на чл. 96а от ПУДМВР относно дейността на МВР в областта на стратегическото планиране.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

- Министерството на вътрешните работи: ГДБОП, ГДГП, ГДПБЗН, ДКИАД, ДМП
- граждани и юридически лица, собственици или ползватели на моторни превозни средства

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 0: „Без действие“.

Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия. Не се приема проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, в резултат на което:

Министерството няма да може да обезпечи нормалното изпълнение на дейностите по управление и изпълнение на международни програми и проекти през следващия програмен период. Ако се приложи вариантът „Без действие“ ще са налице значителни затруднения при извършването на дейности по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР от фондовете на Европейския съюз и от други международни програми и договори. Няма да се повиши административният капацитет на структурите на МВР при извършването на тези дейности и изпълнението няма да бъде на необходимото ниво. Няма да бъдат преодолени трудностите, породени от липсата на възможности за осигуряване на допълнителни щатни бройки на структурите на МВР за изпълнение на проекти и програми, с оглед спазването на регламентираната в чл. 104, ал. 1 от ППУДМВР обща численост на МВР.

Няма да се подобри дейността на МВР по отношение на контрола по спазване на правилата за движение по пътищата. Няма да се създаде правна възможност служителите в ГДГП да могат да извършват проверка в автоматизираната информационна система на МВР за невръчени електронни фишове и за наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, няма да се създаде възможност за тяхното заплащане на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища.

За гражданите и юридическите лица, собствениците или ползвателите на моторни превозни средства, няма да се предостави възможност да заплащат наложени наказания глоба на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища.

Няма да се създаде възможност за подобряване на дейността на ГДБОП чрез изменение на структурата в чл. 6 от ПУДМВР - създаване на отдели на мястото на териториалните звена - сектори в ГДБОП.

Няма да се разпише в чл. 59 от ПУДМВР дейността на ГДПБЗН, свързана с изпълнението на ангажиментите на Механизма за гражданска защита на ЕС по Решение 1313/2013/ЕС.

Липсват данни, от които би могло да се направи извод, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия.

Предвид горното **Вариант 0.** – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен и неефикасен.

Вариант за действие 1.

Приема се проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, в резултат на което:

Ще се създаде възможност за укрепване на административния капацитет на структурите за управление и изпълнение на проекти за предстоящия програмен период, съобразно потребностите на отделните структури и осигурените финансови средства по съответната програма или по бюджета на МВР за съответната година. Ще се създадат условия за качествено извършване на дейностите по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР от фондовете на Европейския съюз и от други международни програми и договори. Ще се преодолеят трудностите, породени от липсата на възможности за осигуряване на допълнителни щатни бройки на структурите на МВР за изпълнение и управление на програми и проекти. Промяната ще се реализира при спазването на регламентираната в чл. 104, ал. 1 от ППУДМВР обща численост на МВР и § 16 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г.). Няма да бъде необходимо увеличаване на определената обща щатна численост на министерството.

Ще се създадат условия за подобряване на дейността на МВР отношение на контрола по спазване на правилата за движение по пътищата. Ще се създаде правна възможност служителите в ГДГП да могат да извършват проверка в автоматизираната информационна система на МВР за невръчени електронни фишове и за наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, също и ще се създаде възможност за тяхното заплащане на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища.

Ще се предостави възможност на гражданите и юридическите лица да заплащат наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища. Това ще им спести време и средства. Също така ще повиши събираемостта на наложените наказания глоби.

В чл. 6 от ПУДМВР ще се създаде възможност за промяна в структурата на ГДБОП чрез създаване на отдели на мястото на териториалните звена - сектори, с което ще се подобри цялостната дейност на главната дирекция.

Ще се разпише в чл. 59 от ПУДМВР дейността на ГДПБЗН, свързана с изпълнението на ангажиментите на Механизма за гражданска защита на ЕС, създаден с Решение 1313/2013/ЕС.

Предвид горното, посоченият вариант е ефективен.

Сравнителното съпоставяне на Вариантите за действие „Без действие“ и „Вариант 1“ показва, че само с „Вариант 1“ се постигат определените цели с наличните ресурси, без да са необходими нови такива. За някои от дейностите ще се създаде възможност за осигуряване на допълнителни ресурси.

С оглед изложеното, препоръчителният вариант за действие е: „Вариант 1“.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност- и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 0 „Без действие“.

Не се приема проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на външните работи:

Икономически негативни въздействия:

Вариантът може да има въздействие за гражданите и юридическите лица, собственици или ползватели на моторни превозни средства - няма да им се осигури възможност да заплащат наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища, и няма да им се спести време и средства. Няма да се създадат условия за повишаване на събираемостта на наложените наказания глоби.

Социални негативни въздействия: Няма.

Екологични негативни въздействия: Няма.

Вариант за действие 1.

Приема се проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи:

Не се идентифицират конкретни икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност- и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели/

Вариант за действие 0 „Без действие“.

Не се приема проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант за действие 1.

Приема се проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи:

Ще се създаде правна възможност министърът на вътрешните работи да утвърждава допълнителен щат към основния щат на структурите на МВР за длъжности за лица, работещи по трудово правоотношение за подпомагане на дейностите по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти. Приемането на нормативната промяна ще окаже положително въздействие върху дейностите по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР от фондовете на Европейския съюз и от други международни програми и договори. Позитивни последици ще има по отношение на работата на служителите, извършващи дейности по изпълнение и управление на проекти. Промяната ще способства за укрепване на административния капацитет на структурите на МВР съобразно потребностите им и осигурените финансови средства, предоставените от съответните Европейски фондове, международни програми и др. или осигурени по бюджета на МВР за съответната година.

Промяната ще се реализира при спазването на регламентираната в чл. 104, ал. 1 от ППУДМВР обща численост на МВР и § 16 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г.). Няма да бъде необходимо увеличаване на определената обща щатна численост на министерството.

Ще се създадат условия за подобряване на дейността на МВР отношение на контрола по спазване на правилата за движение по пътищата. Ще се създаде правна възможност служителите в ГДГП да могат да извършват проверка в автоматизираната информационна система на МВР за невръчени електронни фишове и за наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, също и ще се предостави възможност за тяхното заплащане на място в зоните на ГКПП, изградени на

международни шосейни пътища. Ще се предостави възможност на гражданите и юридическите лица да заплащат наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища. Това ще им спести време и средства. Също така, ще повиши събираемостта на наложените наказания глоби.

Ще се създаде възможност за промяна в структурата на ГДБОП чрез изменение в чл. 6 от ПУДМВР - създаване на отдели на мястото на териториалните звена - сектори, в ГДБОП. Ще се улесни материално-техническо осигуряване, социалното обслужване, финансовото осигуряване и административното обслужване на тези звена. Ще има по-ефективна организация при осъществяване на специализирани полицейски операции и съвместната работа с прокуратурата. Ще се подобри цялостната дейност на ГДБОП.

Ще се разпише в чл. 59 от ПУДМВР дейността на ГДПБЗН, свързана с изпълнението на ангажиментите на Механизма за гражданска защита на ЕС.

Очакваните ползи от избора на **Вариант 1** пряко кореспондират с формулираните цели и са в посока за разрешаване на дефинирания проблем.

На основание горепосоченото – Вариант 1 следва да се приеме като необходим и възможен.

Икономически положителни въздействия:

Вариантът ще има въздействие за гражданите и юридическите лица, собственици или ползватели на моторни превозни средства - ще им се осигури възможност да заплащат наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища, и ще им се спести време и средства. Ще се създадат условия за повишаване на събираемостта на наложените наказания глоби.

Социални положителни въздействия: Няма.

Екологични положителни въздействия: Няма.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се установяват рискове от приемането на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те.

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове. За провеждане на общественото обсъждане се определя 30-дневен срок.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева - директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

Дата: 09.02.2021 г.

Подпис: