

М О Т И В И

**към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г.
за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра (ДВ, бр. 10
от 2009 г., изм. и доп., бр. 27 от 2013 г. и бр. 69 от 2015 г.)**

1. Причини, които налагат приемането на нормативния акт

Наредба № 1 от 2009 г. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра (Наредба № 1 от 2009 г.) на министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на вътрешните работи и председателя на Държавната агенция за закрила на детето (ДВ, бр. 10 от 2009 г., изм. и доп., бр. 27 от 2013 г. и бр. 69 от 2015 г.). е издадена на основание чл. 62, ал. 11 от Закона за устройство на територията. С Наредба № 1 от 2009 г. са въведени основните принципи на европейските стандарти за осигуряване на безопасността на площадките за игра, а именно: серията стандарти БДС EN EN 1176 “Съоръжения за площадки за игра и настилки“ и БДС EN 1177 “Ударопоглъщаща настилка за площадки за игра. Определяне на критичната височина на падане“.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г. е изготвен във връзка с извършен през 2018 г. преглед по прилагането на наредбата, както с оглед изтичане на срокът (31.12.2018 г.), в който стопаните на съществуващи площадки за игра са длъжни да ги приведат в съответствие с изискванията на наредбата, така и във връзка със зачестилите сигнали от граждани за опасни площадки за игра. Поискани са становища на всички заинтересовани страни по прилагането на наредбата за срещани затруднения при спазване на изискванията и за необходими нормативни промени. Прегледани и анализирани са получените становища и предложения на Държавната агенция за закрила на детето, Министерството на вътрешните работи, Комисията за защита на потребителите, Националното сдружение на общините в Република България, акредитираните органи за контрол на площадки за игра, сигналите на граждани и др.

Предвидените в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г. основни промени са както следва:

➤ Установена е недостатъчна готовност на общините, които са най-големия стопанин на площадки за игра в страната, за привеждане на общинските площадки за игра в съответствие с Наредба № 1 от 2009 г. до 31.12.2018 г., така както се изисква с § 3 от преходните и заключителни й разпоредби. Основните причини за това са:

- недостатъчни финансови средства за привеждане на площадките за игра в съответствие с изискванията на Наредба № 1 от 2009 г.;

- неработещ механизъм за планиране, предвиждане на финансови средства и контрол за привеждане на площадките за игра в съответствие с нормативните изисквания;

- при планирането на финансовите средства за общинските площадки основно се планират средства за изграждане на нови площадки за игра докато поддържането и контролът на съществуващите площадки за игра се подценяват.

Определеният в § 3 на Наредба № 1 от 2009 г. срок за привеждане на площадките за игра в съответствие с изискванията е променян три пъти и поради посочените постоянни и непроменящи се причини отново не може да бъде спазен от страна на общините. Като се има предвид досегашният опит нов реално осъществим срок за привеждане на всички площадки за игра в съответствие с наредбата не е възможно да се определи.

С предложения проект за изменение на наредбата не се определя нов срок, а се определя отговорността на всеки стопанин на площадки за игра да състави и поддържа в актуално състояние списък с площадките за игра, които ще поддържа и контролира по реда на наредбата като в съответствие със собствените си възможности определя в бюджетните си или в общинските планове и програми мерките, средствата, сроковете и отговорниците за поддържането на площадките в съответствие с нормативните изисквания.

Площадките за игра, които останат извън списъците на площадките, подлежащи на задължително поддържане и контрол, трябва да се премахнат от и за сметка на техния стопанин, като до премахването им стопанинът носи отговорност за обезопасяването и недопускането на достъп до съответната площадка за игра. Изоставените и неподдържани площадки за игра, освен неприветлива атмосфера, създават условия за сериозни инциденти вследствие на съществуващи рискове, които децата не могат да преценят при ползване на изоставените и неподдържани съоръжения.

По отношение на общинските площадки за игра в проекта е направено допълнение, че те са обект на контрол от общинските съвети, които имат законовите правомощия да приемат програмите за развитие на общината (чл. 21, т. 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация). Планирането на изграждането на нови, както и поддържането и контролът на съществуващи общински площадки за игра следва да стане част от приеманите общински програми и особено на тези за закрила на детето като в тях се предвидят мерките, финансовите средства, сроковете и отговорниците за съответствието с нормативните изисквания на включените в списъците на съответната община площадки за игра.

➤ От направеното проучване на опита на органите за контрол на площадки за игра се установява, че не рядко органите за контрол констатират пропуски или несъответствия при прилагане на изискванията на Наредба № 1 от 2009 г. както при изграждането на нови, така и при основно обновяване или ремонт на съществуващи площадки за игра. Поради това в процеса на изграждането и въвеждането в експлоатация на площадките са определени допълнителни изисквания за проверка на съответствието на съоръженията за игра, елементите на обзавеждането и настилките с техническата документация на съответните им производители. Определени са конкретни специфични данни, които следва да се проверят и включат при съставянето на констативния акт за изпълнена площадка за игра по реда на чл. 176, ал. 1 от Закона за устройство на територията. С подписването на този акт възложителят, проектантът, строителят и лицето, упражняващо строителен надзор удостоверяват, че строежът е изпълнен съобразно одобрения инвестиционен проект, заверената екзекутивна документация, изискванията към строежите по чл. 169, ал. 1 и 3 и условията на сключения договор.

➤ С проекта се предлага да отпадне изискването за ежеседмичен контрол от стопаните на площадките за игра тъй като според получените становища той ненужно обременява стопаните на площадките, увеличава административната тежест, особено за стопаните с голям брой площадки (каквито са общините). Отмяната на нормативното изискване не създава пречки всеки стопанин, който има възможност да провежда такъв контрол. Нормативно ще се изискват само периодичният и годишният контрол на площадките за игра, за които са определени по-сериозните контролни дейности с подробни проверки на функционирането и стабилността на съоръженията за игра, състоянието на настилките и като цяло оценка на безопасността на площадката за игра. Включено е предложението на НСОРБ нормативно изискваният период на периодичните проверки на площадките за игра да стане от „1 до 3 месеца“ на „1 до 5 месеца“. Включено е също така ново изискване към органа за контрол, когато при провеждане на годишния контрол на площадка за игра органът установи несъответствие на съоръженията за игра, елементите на обзавеждането и настилките на площадките за игра да сигнализира съответния производител.

2. Цели, които се поставят с приемането на нормативния акт

Подобряване на ефективността при осигуряване на безопасността на площадките за игра на територията на страната чрез създаване на нормативни условия за по-добро планиране от стопаните на площадките на необходимите мерки, средства и срокове за тяхното изпълнение както при проектирането и изграждането на нови площадки за игра, така и при

поддържането и контрола на съществуващите площадки за игра в съответствие с нормативните изисквания.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на нормативния акт

С определените изисквания за създаване на механизъм за планиране на финансови средства за привеждане на площадките за игра в съответствие с нормативните изисквания и за контрол на предприетите мерки не се въвеждат промени в определените технически условия и ред на наредбата, за които да са необходими допълнителни финансови и други средства.

4. Очаквани резултати от прилагането на нормативния акт

С приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г. се очакват следните резултати:

- Създаване на механизъм за планиране, предвиждане на финансови средства и контрол на предприетите мерки с оглед привеждане на площадките за игра в съответствие с нормативните изисквания, както и за премахването на неподдържаните площадки за игра, за които стопанинът не планира ресурси;

- Подобряване на нормативните условия за осигуряване на съответствието на площадките с нормативните изисквания при въвеждането им в експлоатация и при техния контрол;

- Изясняване и прецизиране на отделни изисквания на наредбата по отношение на позоваване на действащи нормативни актове и обхвата на доклада и/или сертификата за извършения контрол на площадка за игра.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Изготвеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г. не въвежда изисквания на правото на ЕС.