

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-310 от 2014 г. за преназначаване на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 60 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 87 и 104 от 2014 г., бр. 29 от 2015 г. и бр. 29 от 2017 г.)

Причини, които налагат приемането на акта:

С Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-310 от 2014 г. за преназначаване на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (Наредбата) (ДВ, бр. 60 от 2014 г.) се определят условията и редът за преназначаване, както и редът за временно преназначаване на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР). Наредбата се издава на основание чл. 164, ал. 6 и чл. 165, ал. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи.

С чл. 7 от Наредбата се регламентират действията по отношение предлагане на държавния служител и заемане от него на друга длъжност при преназначаване. Разпоредбите на чл. 7 не са актуализирани и не са приведени в съответствие с относимите в ЗМВР разпоредби по преназначаването на държавните служители, влезли в сила със Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи, обнародван в ДВ, бр. 97 от 2017 г. (ЗИДЗМВР).

В първоначалната редакция на чл. 232 от ЗМВР се е предвиждало при отмяна на заповедта за прекратяване на служебното правоотношение държавните служители в МВР да се възстановяват на предишната или на друга равностойна длъжност и могат да я заемат, ако в двуседмичен срок от влизането в сила на съдебното решение се явят в съответната структура. Със ЗИДЗМВР (ДВ, бр. 97 от 2017 г.) изискването държавните служители да бъдат възстановявани на предишната или на друга равностойна длъжност е заменено с изискване същите служители да бъдат преназначавани на друга длъжност в рамките на съответния вид по чл. 143, ал. 1 от ЗМВР при условие, че предишната длъжност не е вакантна или е съкратена.

В действаща редакция на чл. 7, ал. 7 от Наредбата е предвидено преназначаването да се извърши в тридесетдневен срок от възникване на обстоятелствата. В Наредбата не съществува механизъм за преназначаване на държавния служител на друга длъжност, когато за нея се изисква съответна професионална квалификация. Това налага въвеждане на разпоредба, прецизираща срока, в който да се извършва това преназначаване.

Със ЗИДЗМВР (ДВ, бр. 97 от 2017 г.) в чл. 173, ал. 4 се регламентира държавните служители, които са преминали обучение по чл. 170, ал. 3 от ЗМВР, но не са назначени за стажанти, да служат в МВР след приключване на обучението за срок от 5 години, като отпада изискването в този срок да служат поне три години в структурата, в която са назначени.

Цитираните промените в ЗМВР налагат извършване на съответни изменения в Наредбата с оглед прилагането на принципа подзаконовите нормативни актове да бъдат приведени в съответствие с разпоредбите на закона.

Във връзка със съобразяване с практиката на Върховния административен съд по влезли в сила решения е необходимо да се прецизират разпоредбите на Наредбата относно условията и реда за преназначаване на държавните служители при хипотезите по чл. 164, ал. 3

от ЗМВР. В тази разпоредба от закона е предвидено държавният служител да може да се преназначи по предложение на съответния ръководител на друга длъжност в рамките на съответния вид длъжност в случаите на: установени незадоволителни резултати в служебната дейност въз основа на оценка на изпълнението на длъжността; намалена работоспособност за изпълнение на служебните задължения по здравословни причини, установена въз основа на решение на ЦЕЛК при Медицинския институт на МВР, когато тя не е основание за прекратяване на служебното правоотношение по реда на чл. 226, ал. 1, т. 3 от ЗМВР. Съдът приема, че съгласието на служителя не е елемент от фактическия състав на преназначаването по чл. 164, ал. 3, т. 1 от ЗМВР и, че ръководителят на структурата не е длъжен да предприеме действия за предлагане на друга длъжност в процедура по чл. 7 от Наредбата. В подкрепа на този извод съдът сравнява двете основания за прекратяване на служебното правоотношение: по чл. 226, ал. 1, т. 16 и ал. 5 във връзка с чл. 226, ал. 1, т. 3 от ЗМВР. При първото основание, свързано с преназначаване поради установени незадоволителни резултати, съдът приема, че отказът за преназначаване е за заемане на друга длъжност, докато при второто, свързано с преназначаване поради намалена работоспособност по здравословни причини, е че отказът е за заемане на друга предложена му длъжност. Съобразно посочените разпоредби хипотезата на чл. 226, ал. 1, т. 16 във връзка чл. 164, ал. 3, т. 1 от ЗМВР е извън обхвата на предлагането на друга длъжност по чл. 11 от Наредба № 8121 з-311от 2014 г. за реда за прекратяване на служебното правоотношение на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (ДВ, бр. 60 от 2014 г.). Това налага въвеждането на разпоредби в Наредбата, които да отразяват съдебната практика при случаите на преназначаване по чл. 164, ал. 3, т. 1 от ЗМВР.

Цели, които се поставят:

1. Привеждане на разпоредбите на Наредбата в съответствие с измененията в ЗМВР.
2. Съобразяване на разпоредбите на Наредбата с практиката на Върховния административен съд по преназначаване на държавните служители в Министерството на вътрешните работи.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Издаването на проекта на Наредба не води до необходимост от допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати от прилагането:

Разпоредбите на Наредбата ще се приведат в съответствие с чл. 232 и чл. 173, ал. 4 от ЗМВР. Ще се въведе изискването държавните служители да бъдат преназначавани на друга длъжност в рамките на съответния вид по чл. 143, ал. 1 от ЗМВР при условие, че предишната длъжност не е вакантна или е съкратена. Ще отпадне задължението държавните служители да бъдат възстановявани на предишната или на друга равностойна длъжност.

Ще се въведе изискване при преназначаване на държавните служители на друга длъжност, за която се изисква професионална квалификация, и която същите не притежават, преназначаването да се извършва след успешното придобиване на съответната квалификация.

Ще се регламентират случаите на преназначаване по чл. 164, ал. 3, т. 1 от ЗМВР при установяване на незадоволителни резултати съобразно практиката на Върховния административен съд. Ще се осигури съответствието на Наредбата с чл. 164б от ЗМВР относно изискването държавните служители да се преназначават, ако отговарят на изискванията за заемане на длъжността.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта на Наредба не се предвижда въвеждане на европейско право, поради което не е изготвена справка за съответствие с европейското право.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове срокът за обществено обсъждане на проекта на Наредба е 30-дневен.