

МОТИВИ

към проект на Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № Из-417 от 10 март 2010 г. за организацията и технологията на работа в структурите на МВР при издаване на българските лични документи (Обн. ДВ, бр. от 2010 г.)

1. Причини, които налагат приемането на акта:

В ДВ, бр. 89 от 2019 г. бяха публикувани и влязоха в сила изменения в разпоредбите на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г., които са свързани с намаляване на административната тежест и подобряване на административното обслужване за гражданите и бизнеса. Във връзка с тези промени е наложително да бъдат направени изменения и допълнения и в Инструкция № Из-417 от 10 март 2010 г. за организацията и технологията на работа в структурите на МВР при издаване на българските лични документи (Инструкция).

Предложените изменения са свързани и с изпълнението на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване по отношение на издаването на свидетелство за управление на моторно превозно средство.

При направен преглед на Инструкцията се констатира:

В Инструкцията липсва разпоредба, която да разписва как се разпечатват заявленията за издаване на български лични документи (БЛД) на чужденци, получили международна закрила или убежище. За издаване на БЛД на тази категория чужденци Национален автоматизиран информационен фонд „Национален регистър на българските лични документи” (НАИФ НРБЛД) ползва данни от Национална база данни „Бежанци“, поддържана от Държавна агенция за бежанците. Национална база данни „Бежанци“ е официален източник за въвеждане и актуализиране на лични данни за лица, получили международна закрила или убежище, както и за издаване на български лични документи на тези чужденци. Достъпът до данни за отделен чужденец се осъществява чрез въвеждане на личен номер на чужденец (ЛНЧ). За целите на разпечатване заявления, подадени от чужденци, получили международна закрила или убежище, от НАИФ НРБЛД е предвидено допълнение на чл. 4, ал. 1 от Инструкцията, като се създава ред, по който заявлението на бежанец, чужденец с хуманитарен статут и чужденец, получил убежище, следва да се разпечатва чрез въвеждане на ЛНЧ.

Предложено е изменение и допълнение на разпоредбите на чл. 5, ал. 5 и чл. 6, ал. 2, т. 1 от Инструкцията, тъй като същите са приложими и за издаването на български лични документи на чужденци с предоставена международна закрила или убежище.

Съгласно Споразумение за сътрудничество и обмен на информация между МВР и Държавна агенция за бежанците съгласуването на заявленията, подадени от чужденци, получили международна закрила или убежище, се извършва по електронен път. Това, както и установената практика мотивира предложеното изменение и допълнение на чл. 11, създаването на нова алинея в чл. 13 и отмяна на втората алинея на чл. 12 от Инструкцията.

В Инструкцията липсват правила за въвеждане на заявленията и разписващи дейностите „Контрол преди персонализация“ и „Персонализация“ при обработване на заявления от чужденци получили международна закрила или убежище, поради което е

предвидено допълване чрез създаването на нови разпоредби. В чл. 16 се създава ал. 2, създават се и чл. 19а и чл. 20а.

2. Цели, които се поставят:

Предвидените в проекта изменения и допълнения в Инструкцията целят:

- подробно регламентиране на възможност за подаване на заявление за издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство (СУМПС) в определени случаи и в районни управления (РУ) към областната дирекция на МВР (ОДМВР) по постоянен адрес на заявителя;
- регламентиране на случаите, когато в РУ при СДВР/ОДМВР се подават заявления за издаване на дубликат на СУМПС;
- въвеждане на електронен дневник за регистриране на заявленията с входящ номер в НАИФ НРБЛД;
- дейността „Контрол преди персонализация“ да се извършва в отдел „Пътна полиция“ – СДВР (ОПП - СДВР) и секторите „Пътна полиция“ при ОДМВР с отлагателно действие;
- детайлизиране на разпоредбите, свързани с дейностите по издаване на БЛД на чужденци с предоставена международна закрила или убежище;
- част от тях целят редакционни промени във връзка с измененията в структурата на МВР.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Издаването на Инструкцията не води до необходимост от допълнителни финансови средства за МВР.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Предложените изменения, свързани с изпълнението на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, ще създадат възможност за подаване на заявление за издаване на СУМПС в определени случаи и в РУ към ОДМВР по постоянен адрес на заявителя.

Измененията ще доведат до намаляване на времето за административно обслужване на граждани при прием на заявления за издаване на БЛД, както и улесняване работата на служителите от звената „Български документи за самоличност“, звената „Пътна полиция“ и звената „Миграция“ при СДВР, ОДМВР (вкл. РУ към тях), дирекция „Миграция“ и дирекция „Български документи за самоличност“.

С въвеждането на електронен дневник в НАИФ НРБЛД ще бъде дадена възможност за автоматично генериране на номерата на приетите заявления на българските граждани за издаване на документи за самоличност в електронен регистрационен дневник. Генерираните номера в електронния регистрационен дневник ще бъдат различни за всяка ОДМВР, всяко РУ към ОДМВР, съответно за секторите „Пътна полиция“ към ОДМВР/СДВР, както и за дирекция „Български документи за самоличност“ и дирекция „Миграция“.

Предложението дейността „Контрол преди персонализация“ да се извършва в отдел „Пътна полиция“ при СДВР и секторите „Пътна полиция“ при ОДМВР, а не от звената „Български документи за самоличност“ при СДВР и ОДМВР е направено с оглед намаляване на технологичното време за обработка на заявленията за издаване на СУМПС.

Разпоредбите в новия § 5 от Преходни и Заключителни разпоредби на Инструкцията са под отлагателно условие, тъй като е необходимо обучение на служителите, които ще осъществява тази дейност, както и осигуряване на технически възможност за секторите „Пътна полиция“ към ОДМВР.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта на Инструкция не се предвижда въвеждане на европейско право, поради което не е изготвена таблица за съответствие с европейското право.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове срокът за обществено обсъждане на проекта на Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № Из-417 от 10 март 2010 г. за организацията и технологията на работа в структурите на МВР при издаване на българските лични документи е 14-дневен.

Повсеместното въвеждането на автоматизирано генериране на регистрационни номера на заявления за издаване на български лични документи (БЛД) следва да се извърши от началото на календарна година, което е продиктувано от следните обстоятелства:

- В началото на всяка година започва раздаване на номера на заявления от номер 1. За различните поделения, раздаването на номера върви с различна скорост, спрямо натоварването им. Към момента поделенията, които приемат заявления за издаване на БЛД са над 270 на брой. Преминаването към автоматизирано генериране на номера на заявления за издаване на БЛД изисква наличието на над 500 автоматизирани генератори на номера, които в началото на всяка календарната година ще започнат генерирането на номера от 1;

- В случай, че въвеждането на автоматизирано генериране на регистрационни номера бъде забавено, ще се стигне до състояние, в което е невъзможно автоматизираното определяне на първи регистрационен номер, които да бъде предоставен от всеки от генераторите;

Ръчната настройка на такъв голям брой генератори изключително много увеличава вероятността от грешки при определяне на последващ регистрационен номер за всяко от поделенията, които приемат заявления за издаване на БЛД. Това ще доведе до забавяне на работата на системата и ще създаде възможности за объркване на номерата на заявленията, с което ще се наруши нормалния ход на предоставяне на административните услуги по издаване на БЛД.