

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

**Институция:** Министерство на вътрешните работи

**Нормативен акт:** Проект на Постановление за създаване на Национален координационен център за безопасно движение по пътищата.

**За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:**

**Дата:** 20.05.2019г.

януари-юни 2019 г.

**Контакт за въпроси:** Петър Тошков – главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“, МВР

**Телефон:** 02 982 45 19

pstoshkov@mvr.bg

**1. Дефиниране на проблема:**

Съществуването на различни държавни органи, свързани с безопасността на движение по пътищата, необходимостта да се осигури по-доброто управление на процесите при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения или блокиране на движението, реакция при пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната, както и други дейности, касаещи безопасността на движението налагат създаване на Национален координационен център за безопасно движение по пътищата.

Органите на Министерството на вътрешните работи осъществяват контролна дейност чрез проверки за спазване на правилата за движение по пътищата, на техническата изправност и регистрацията на моторните превозни средства, на водачите на моторни превозни средства и при пътнотранспортните произшествия, извършват превантивна дейност за

ограничаване на пътнотранспортните произшествия и последиците от тях, въвеждат временна организация на движението съвместно със собственика или администрацията, управляваща пътя, могат да въвеждат временни промени в организацията на движението при внезапно появила се опасност за движението - аварийно възникнало препятствие по пътя, заснежаване или заледяване, пътнотранспортни произшествия, като незабавно уведомяват собственика или администрацията, управляваща пътя. Министерството на вътрешните работи извършва също дейности по осигуряване на пожарна безопасност и защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации и осигурява достъп на гражданите до службите за спешно реагиране чрез Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112.

Агенция „Пътна инфраструктура“ осъществява управлението на републиканските пътища, проучва, анализира и прогнозира развитието на автомобилното движение по републиканските пътища, извършва периодични инспекции за безопасност на пътната инфраструктура с оглед проверка на характеристиките, свързани с пътната безопасност, и установяване на несъответствията с тях, които налагат предприемане на мерки за предотвратяване на пътнотранспортни произшествия по пътищата от републиканската пътна мрежа, взаимодействия с органите на Министерството на вътрешните работи, други компетентни органи и Българската армия за осигуряване на движението по пътищата при стихийни бедствия, крупни промишлени аварии и положение на война. Собствениците или администрацията, управляващи пътищата, могат да въвеждат временни забрани за обществено ползване на отделни пътища или участъци от тях при извършване на ремонтни работи, при природни бедствия и аварии, при неблагоприятен водотоплинен режим на настилката, при възникване на опасност за сигурността на движението и при провеждане на масови спортни мероприятия. Агенция „Пътна инфраструктура“ въвежда забрани за обществено и специално ползване на отделни пътища за някои видове пътни превозни средства, когато това е необходимо за осигуряване на безопасността на движението. Забраните се въвеждат след съгласуване с органите на Министерството на вътрешните работи.

Агенция „Пътна инфраструктура“ чрез териториалните си звена и службите за контрол на безопасността на движението по пътищата на Министерството на вътрешните работи установяват и обезопасяват ежегодно участъците с висока концентрация на пътнотранспортни

произшествия.

Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ осъществява контрол за спазването на правилата за извършване на обществен превоз и превоз за собствена сметка на пътници и товари, както и контролира лицата, които извършват периодичен преглед за техническа изправност на регистрираните пътни превозни средства.

Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“ изгражда, развива и координира внедряването на информационни системи за събирането на данни за безопасността на движението по пътищата и пътнотранспортния травматизъм, изследва и анализира безопасността на движението по пътищата и пътнотранспортния травматизъм, извършва оценка на риска от пътнотранспортни произшествия и пътнотранспортен травматизъм и др.

Налице е необходимост от повишаване на ефективността на управление на процесите, свързани с движението по пътищата, чрез изграждане на координиращо звено, което да обединява усилията на различните отговорни институции, имащи компетентност по отношение на безопасността на движението по пътищата.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Решение № 16/17.01.2019 г. за одобряване на мерки за ограничаване на пътнотранспортния травматизъм до 2020 г. на Министерския съвет предвижда създаването на горепосочения Център като част от мерките на правителството за постигане на приетия интегриран подход „Безопасна система“ с визия нула загинали и тежко ранени за национална политика за постигане на висока степен на безопасност по пътищата на Република България.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Центърът, чието създаване се предвижда в проекта на акт, не представлява ново юридическо лице. Той следва да осигури оперативна координация и взаимодействие между компетентните държавни структури при прилагането на мерки за превенция, прилагане на временна организация на движение, координация при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения или блокиране на движението, задръствания, пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната. Центърът функционира в непрекъснат режим на работа.

Центърът осъществява дейността си чрез координация и взаимодействие между Главна дирекция „Национална полиция“, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и дирекция „Национална система“ 112 на Министерството на вътрешните работи, Агенция „Пътна инфраструктура“ към министъра на регионалното развитие и благоустройството, Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

*Не*

**2. Цели:** Да се осигурява оперативна координация и взаимодействие между компетентните държавни структури при прилагането на мерки за превенция, прилагане на временна организация на движение, координация при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения и/или блокиране, пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната. Центърът функционира в непрекъснат режим на работа.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Създаването на Центъра е част от мерките за постигане на приетия интегриран подход „Безопасна система“ с визия нула загинали и тежко

ранени за национална политика за постигане на висока степен на безопасност по пътищата на Република България и е предвидено в т. 3.10 от Решение № 16/17.01.2019 г. на Министерския съвет.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Министерство на вътрешните работи (вкл. Главна дирекция „Национална полиция“, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“), Министерство на регионално развитие и благоустройството (Агенция „Пътна инфраструктура“), Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“), Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“, всички компетентни органи, осъществяващи дейности, свързани с движението по пътищата, участниците в движението по пътищата - водачи на пътни превозни средства и пешеходци.

По-добрата координация и взаимодействие между административните структури с правомощия в областта на пътната безопасност ще доведе до подобряване качеството и безопасността на придвижване за гражданите.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

**4. Варианти на действие:** Създаването на Центъра е предвидено с Решение № 16/17.01.2019 г. за одобряване на мерки за ограничаване на пътнотранспортния травматизъм до 2020 г. на Министерския съвет.

Вариантите са следните:

#### **Вариант 0. Без действие**

При този вариант няма да се извършат конкретни действия за подобряване на оперативната координация и взаимодействие между компетентните държавни структури при прилагането на мерки за превенция, прилагане на временна организация на движение, координация при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения и/или блокиране, пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната. Ще се запази съществуващото положение за осъществяване на координацията в рамките на съществуващите възможности, чрез наличните структури и информационни канали, което няма да позволи повишаване на ефективността на управление на процесите, свързани с движението по пътищата при сложни метеорологични условия, бедствия, аварии,

задръствания и др. Няма да се изпълни т. 3.10 от Решение № 16 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на мерки за ограничаване на пътнотранспортния травматизъм до 2020 г.

**Вариант 1.** Приемане на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален координационен център за безопасно движение по пътищата:

При този вариант на действие се създава Национален координационен център за осъществяване на оперативна координация и взаимодействие между компетентните държавни структури при прилагането на мерки за превенция, прилагане на времена организация на движение, координация при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения и/или блокиране, пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната. Центърът ще осъществява дейността си чрез координация и взаимодействие между Главна дирекция „Национална полиция“, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и дирекция „Национална система 112“ на Министерството на вътрешните работи, Агенция „Пътна инфраструктура“ към министъра на регионалното развитие и благоустройството и Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Центърът ще е разположен в Министерството на вътрешните работи и ще функционира в непрекъснат режим на работа. Ръководителите на посочените структури ще определят служители, които ще осигуряват дейността на центъра. Центърът ще поддържа 24-часово оперативно дежурство и ще осъществява постоянна връзка със структурите, чиито представители са включени в него. Създаването на междуведомствен център с участието на представители на отговорните институции е най-ефективният способ за подобряване на взаимодействието и координацията между тях, тъй като всички представители ще са ситуирани в центъра и ще е налице достъп до информационните системи, което ще опрости и ускори достъпа до информация, обработвана от отделните ведомства, и вземането на решения, съобразно конкретната ситуация. Разходите за осъществяване на дейността на Центъра ще са за сметка на утвърдените разходи по бюджетите на съответните първостепенни разпоредители с бюджет, чиито служители участват в работата на центъра. За осигуряване на дейността на Центъра ще бъде изградена комуникационно-информационна инфраструктура, осигуряваща достъп до информационни ресурси на включените в него структури, съгласно действащото законодателство. След подписване на споразумение, в центъра ще може да се интегрира и информация от информационни системи и системи за видеонаблюдение на

други ведомства, местната власт и организации и структури, извън държавната администрация.

С горното ще се изпълни предвидената мярка в т. 3.10 от Решение № 16 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на мерки за ограничаване на пътнотранспортния травматизъм до 2020 г.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант 0. Без действие**

Този вариант ще има за последица запазване на съществуващото положение по отношение на оперативната координация и взаимодействие между компетентните държавни структури при прилагането на мерки за превенция, прилагане на временна организация на движение, координация при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения и/или блокиране, пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната.

Няма да бъдат създадени допълнителни предпоставки за улесняване на придвижването на участниците в движението при сложни метеорологични условия, бедствия, аварии, задръствания и др.

Няма да бъде изпълнено предвиденото в т. 3.10 от Решение № 16 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на мерки за ограничаване на пътнотранспортния травматизъм до 2020 г.

### **Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет.**

За осигуряване дейността на Центъра, ръководителите на представените в него ведомства следва да определят служители за осигуряване на дейността му.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## **6. Положителни въздействия:**

### **Вариант 0. Без действие**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

### **Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет.**

При този вариант ще се подобри оперативната координация и взаимодействие между компетентните държавни структури при прилагането на мерки за превенция, прилагане на временна организация на движение, координация при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения и/или блокиране, пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната.

По този начин ще бъдат създадени допълнителни предпоставки за улесняване на придвижването на участниците в движението при сложни метеорологични условия, бедствия, аварии, задръствания и др. Така ще се създадат и по-добри условия за повишаване на безопасността на движението по пътищата.

Ще бъдат изпълнени ангажиментите, предвидени в т. 3.10 от Решение № 16 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на мерки за ограничаване на пътнотранспортния травматизъм до 2020 г.

Центърът ще има принос за постигането на приетия интегриран подход „Безопасна система“ с визия нула загинали и тежко ранени за национална политика за постигане на висока степен на безопасност по пътищата на Република България, по-добра координация и взаимодействие между административните структури с правомощия в областта на пътната безопасност.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### **7. Потенциални рискове: Няма**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали



**\* Няма ефект**

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не**

**9. Създават ли се нови регистри? Не**

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те  
.....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

**• Няма ефект**

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

**• Не**

**12. Обществени консултации:**

Проектът на Постановление на Министерския съвет ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР, в съответствие с чл. 26 от ЗНА. Имайки предвид предстоящия летен туристически сезон, транзитно преминаващите чужди граждани и въведените ограничения на движението поради ремонтни дейности е целесъобразно дейността на центъра да започне във възможно най-кратък срок. С оглед необходимостта в кратки срокове да се осигури по-доброто управление на процесите при усложнени пътни и метеорологични условия, затруднения или блокиране на движението, реакция при пътнотранспортни произшествия и аварии на територията на страната, както и други дейности, касаещи безопасността на движението, както и че създаването на Центъра е част от мерките за постигане на приетия интегриран подход „Безопасна система“ с визия нула загинали и тежко ранени за национална политика за постигане на висока степен на безопасност по пътищата на Република България, срокът за провеждане на общественото обсъждане е

14-дневен.

Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

• Не

.....  
.....

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Росица Грудева – директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“**

**Дата: .....05.2019 г.**

**Подпис:**