

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция:</b> Министерство на вътрешните работи	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> юли - декември 2019 г.	<b>Дата:</b> 2019 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Нели Генова – главен експерт в отдел „Координация и контрол“, дирекция „Координация и административно обслужване“ - МВР	<b>Телефон:</b> 02/982-28-15; Ел. поща: nigenova.14@mvr.bg

1. Дефиниране на проблема: Необходимост от създаване на национален механизъм за гарантиране прилагането на национална стратегия за интегрирано гранично управление и разработване на Национална стратегия за интегрирано гранично управление.

*1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

С Постановление на Министерския съвет № 21 от 2015 година бе създаден Национален съвет по миграция и интеграция. Основните задачи на Съвета са свързани с формулиране и координация на изпълнението на държавните политики в областта на миграцията и интеграцията на граждани на трети страни. Националният съвет по миграция и интеграция координира и отчита ежегодно изпълнението на Националната стратегия в областта миграцията, убежището и интеграцията (2015-2020 г.), приета с РМС № 437/12.06.2015 г. Европейският съюз постави пред националните държави изискването до есента на 2019 година да бъдат създадени национални механизми във всяка държава членка, които да гарантират прилагането на националните стратегии за интегрирано гранично управление. Дотогава Република България следва да е приела национална стратегия за интегрирано гранично управление, която да бъде в пълен синхрон с Техническата и оперативна стратегия за европейско интегрирано управление на границите, приета с Решение № 2/2019 на Управителния съвет на Европейската агенция за гранична и брегова охрана от 27 март 2019 г. Изискванията на ЕС за такъв национален механизъм са сходни с организацията на действие на Националния съвет по миграция и интеграция.

На свое заседание членовете на Националния съвет по миграция и интеграция решиха да бъде създаден нов национален съвет, който да отговаря за формулирането и мониторинга на изпълнението на политиките по миграция, граници, убежище и интеграция и политиките по връщане. Сферата на действие на новия съвет ще покрива изцяло тази на Националния съвет по миграция и интеграция, но ще разшири своята компетентност и състав.

Структурата и организацията на дейност на предложения съвет отговарят в пълна степен на изискванията на ЕС за създаване на национален механизъм за интегрирано гранично управление.

Предложеният съвет също така ще бъде натоварен с изготвянето и мониторинга на изпълнението на две стратегии: новата национална стратегия за интегрирано гранично управление и актуализирането на Националната стратегия в областта на миграцията, убежището и интеграцията, приета с РМС № 437/12.06.2015 г., чиито срок на действие изтича през 2020 г.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Европейският съюз постави пред националните държави изискването до есента на 2019 година да бъдат създадени национални механизми във всяка държава членка, които да гарантират прилагането на националните стратегии за интегрирано гранично управление. Дотогава Република България следва да е приела национална стратегия за интегрирано гранично управление. Изискванията на ЕС за такъв национален механизъм са сходни с организацията на действие на Националния съвет по миграция и интеграция.

На свое заседание членовете на Националния съвет по миграция и интеграция решиха да бъде създаден нов национален съвет, който да отговаря за формулирането и мониторинга на изпълнението на политиките по миграция, граници, убежище и интеграция и политиките по връщане. Сферата на действие на новия съвет ще покрива изцяло тази на Националния съвет по миграция и интеграция, но ще разшири своята компетентност и състав.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

## **2. Цели:**

*Проектът на постановление цели:*

С проекта на ПМС се цели създаване на Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция, който ще отговаря за формулирането на политиките в областта на миграцията, границите, убежището и интеграцията. По този начин ще бъде изпълнено изискването на ЕС за създаване на национален механизъм за прилагане на бъдещата национална стратегия за интегрирано гранично управление.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

- всички министерства, агенции и организации, които ще бъдат включени в Националния съвет по миграция, граници, убежище и интеграция – МВР, МТСП, МП, МВнР, МФ, МОН, МЗ, МО, МТИТС, ДАЗД, ДАБ, ДАНС, ДАР, АМ, НСОРБ, НКБТХ

- неправителствените и международните организации, работещи в областта на миграцията, границите, убежището и интеграцията

#### **4. Варианти на действие:**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

Вариантите са следните:

**Вариант 0. Без действие** - неприемане на ПМС за създаване на Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция

Ще се възпрепятства изискването на ЕС за създаване на национален механизъм за прилагане на бъдещата национална стратегия за интегрирано гранично управление до есента на 2019 година. Това ще наложи търсенето на алтернативен вариант за създаване на национален механизъм за прилагане на бъдещата национална стратегия за интегрирано гранично управление, съгласно изискванията на ЕС.

Наред със съществуващия Национален съвет по миграция и интеграция, да бъде създаден друг консултативен орган, който да работи като национален механизъм за прилагане на бъдещата стратегия за интегрирано гранично управление. Това би утежило структурата на действащите в момента консултативни органи, чрез създаването на още един, координиращ само един аспект от миграционните процеси.

**Вариант 1. Действие** - Наред със съществуващия Национален съвет по миграция и интеграция, да бъде създаден друг консултативен орган, който да работи като национален механизъм за прилагане на бъдещата национална стратегия за интегрирано гранично управление. Това би утежило структурата на действащите в момента консултативни органи, чрез създаването на още един, координиращ само един аспект от миграционните процеси.

**Вариант 2. Действие** - Създаване на нов Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция, който отговаря за формулирането и мониторинга на изпълнението на политиките във всички сфери от миграционната политика. По този начин ще бъдат изпълнени и изискванията на ЕС за национален механизъм за интегрирано гранично управление.

#### **5. Негативни въздействия:**

**Вариант 0. Без действие** - неприемане ПМС за създаване на Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция

Не се изпълняват изискванията на ЕС за създаване на национален механизъм за прилагане на бъдещата стратегия за интегрирано гранично управление.

**Икономически негативни въздействия:** няма.

**Социални негативни въздействия:** няма.

**Екологични негативни въздействия:** няма.

**Вариант 1. Действие** - Създаване на друг орган, който да работи като национален механизъм за прилагане на бъдещата стратегия за интегрирано гранично управление.

**Икономически негативни въздействия:** няма.

**Социални негативни въздействия:** няма.

**Екологични негативни въздействия:** няма.

**Вариант 2. Действие** - Приемане на ПМС за създаване на нов Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция.

**Икономически негативни въздействия:** няма.

**Социални негативни въздействия:** няма.

**Екологични негативни въздействия:** няма.

**6. Положителни въздействия:**

**Вариант 0. Без действие**

Неприемане на ПМС за създаване на Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция.

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

**Вариант 1. Действие** - Създаване на друг орган, който да работи като национален механизъм за прилагане на бъдещата национална стратегия за интегрирано гранично управление.

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

**Вариант 2. Действие** - Приемане на ПМС за създаване на нов Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция.

Изборът на този вариант ще гарантира създаването на един консултативен орган, който ще формулира и координира всички аспекти от управлението на миграционната политика. По този начин би се гарантирало обхватното и синхронизирано формулиране на политики, тъй като областите на действие на новия съвет се припокриват и са взаимозависими.

**7. Потенциални рискове:**

При създаването на отделен консултативен орган, който да координира и наблюдава прилагането на бъдещата национална стратегия за интегрирано гранично управление, се създава допълнителна тежест в структурата на консултативните съвети в България. Интегрираното гранично управление е един от компонентите в управлението на миграционните процеси и следва да бъде координирано в рамките на един национален съвет, който отговаря за формулирането и мониторинга на изпълнението на политиките във всички сфери от миграционната политика.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

**Не.**

Проектът на ПМС за създаване на Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

**9. Създават ли се нови регистри?**

**Не.**

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те .....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации: .....**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Проектът на ПМС за създаване на Национален съвет по миграция, граници, убежище и интеграция, докладът на министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове. Срокът за обществените консултации е 14 дни. Краткият срок за обществени консултации произтича от необходимостта Националният съвет по миграция, граници, убежище и интеграция да започне работа през месец септември. В рамките на Съвета е предвидено да бъде изготвена национална стратегия за интегрирано гранично управление, която, съгласно изискванията на ЕС, следва да бъде изготвена до края на м. септември 2019 г. Проектът на ПМС ще се съгласува по реда на чл. 32 от УПМСНА.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Габриела Килфанова, директор на дирекция „Координация и административно обслужване“ - МВР

**Дата:** 06.08.2019 г.

**Подпис:**