

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Христо Терзийски - министър на вътрешните работи,

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане от Министерския съвет проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (обн. ДВ, бр. 60 от 2014 г.).

Работата по изпълнение и/или управление на проекти и програми, финансирани с европейски средства и по други международни програми и договори, свързани с дейността на Министерството на вътрешните работи (МВР) изисква наличието на квалифицирани служители за качествено им изпълнение, каквито към настоящия момент не достигат. С оглед прогнозното увеличение на обема от тези дейности през периода 2021-2024 г., е необходимо да се предприемат мерки за укрепване на административния капацитет на структурите на МВР. Изменението на чл. 105 от Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (ПУДМВР) цели обезпечаване изпълнението на функциите по управление, подготовка и изпълнение на програми и проекти, финансирани със средства, предоставени на МВР от фондовете на Европейския съюз и от други международни програми и договори. Приемането на проекта на постановление ще осигури укрепване на административния капацитет на структурите на МВР за изпълнението на посочените дейности. Ще се създаде правна възможност министърът на вътрешните работи да утвърждава допълнителен щат към основния щат на структурите на МВР за длъжности за лица, работещи по трудово правоотношение, за подпомагане на тези дейности. Промяната ще се реализира при спазване на регламентираната в чл. 104, ал. 1 от ПУДМВР обща численост на МВР и § 16 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г.).

В Закона за движението по пътищата е предвидено, че министърът на вътрешните работи определя службите за контрол по отношение на спазване на правилата за движение по пътищата. Установена е необходимост от подобряване дейността на службите за контрол, свързана с връчване на електронни фишове и предоставяне на възможност за заплащане на глоби. Поради това се предвижда създаване на правна възможност в чл. 45 от ПУДМВР служителите на Главна дирекция „Гранична полиция“ при МВР да могат да извършват проверка по отношение на контрола по спазване на правилата за движение в автоматизирана информационна система на МВР за невръчени електронни фишове и за наложени наказания глоба, незаплатени в срока за доброволно плащане, тяхното връчване и предоставяне на възможност за заплащане на глобите на място в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове (ГКПП), изградени на международни шосейни пътища. Ще се постигне засилване на контрола на движението по пътищата, както и повишаване на събираемостта на наложените наказания глоба. Ще се предостави възможност за тяхното заплащане от собствениците или ползвателите на моторни превозни средства на място в зоните на ГКПП, изградени на международни шосейни пътища.

Съгласно чл. 40 от ЗМВР в Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ при МВР (ГДБОП) са създадени териториални звена - сектори, чийто район на действие е определен със заповед на министъра на вътрешните работи. Териториалните звена обединяват няколко области на действие. При направения анализ на дейността на тези звена е установено, че обединението на отделни области в един сектор не е удачно. Не се постига ефективна организация при осъществяване на специализирани полицейски операции. Материално-техническо осигуряване, социалното обслужване, финансовото осигуряване и административното обслужване на тези звена е затруднено. Съвместната работа с прокуратурата в някои случаи се нуждае от по-голяма оперативност и бързина. В тази връзка с цел подобряване на дейността на ГДБОП е предвидено изменение в чл. 6 от ПУДМВР – промяна в структурата на ГДБОП чрез създаване на отдели на мястото на териториалните звена - сектори. В резултат на промяната ще се подобри цялостната дейност на главната дирекция.

С цел засилване на сътрудничеството между Европейския съюз и държавите членки и улесняване на координацията, което допринася за подобряване на ефективността на системите за превенция, готовност и реагиране при природни и причинени от човека бедствия, с Решение 1313/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 347 от 20 декември 2013 г.) е въведен Механизъм за гражданска защита на Съюза. Той има за цел да подобри сътрудничеството между ЕС и държавите от ЕС и да улесни координацията помежду им в областта на гражданската защита. Основният инструмент за постигане на целта е създаване и поддържане в готовност на модули, други способности за реагиране и експерти за оказване на помощ в страните от ЕС и извън него. Към момента, България притежава пет модула (екипа), които са регистрирани в Общата система за комуникация и информация при извънредни ситуации (SECIS) на Механизма за гражданска защита на Съюза, за оказване на международна помощ при: наводнения, земетресения, горски пожари и инциденти с наличие на химически, биологични, радиационни и ядрени материали. Поради това се предвижда допълване в чл. 59 от ПУДМВР на дейностите, които извършва Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ при МВР в изпълнение на Решение 1313/2013/ЕС.

Дейността по стратегическо планиране включва разработване, координиране, отчитане и контрол по изпълнението на националните стратегии. В нея МВР участва със свои политики.

Стратегическото планиране осигурява стратегическото управление на МВР. Министерството е ангажирано с изпълнението на повече от двадесет национални стратегии, които се изпълняват във взаимодействие с други министерства и институции и в които участват различни структури на министерството. С предвижданата промяна ще се постигне прецизиране на чл. 96а от ПУДМВР относно дейността на МВР, изпълнявана от дирекция „Координация и информационно-аналитична дейност“ при МВР в областта на стратегическото планиране.

Приемането на проекта на постановление не води до необходимост от осигуряване на допълнителни финансови средства. Предлаганите изменения и допълнения ще се изпълняват в рамките на утвърдения бюджет на МВР. Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА, одобрена от министъра на финансите.

Изготвена е частична предварителна оценка на въздействието по проекта на постановление. Препоръките в становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет са отразени в нея. Оценката на въздействие е актуализирана.

Необходимите документи по проекта на постановление са публикувани на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от 30 дни. Изготвена е и публикувана справка за отразяване на направените препоръки, предложения и констатации по проекта на постановление.

Документите за приемане на проекта на постановление са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като становищата на заинтересованите страни са отразени съгласно приложената справка.

С проекта на постановление не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското право.

Проектът на постановление не предвижда въвеждане на нов регулаторен режим, поради което не е изготвено и приложено мотивирано становище относно необходимостта от въвеждането на такъв режим.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

ПРЕДЛАГАМ:

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г.

МИНИСТЪР:

Христо Терзийски