

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Валентин Радев - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 190 на Министерския съвет от 2015 г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по Фонд „Убежище, миграция и интеграция” и Фонд „Вътрешна сигурност“ за периода от 2014 до 2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖО И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 190 на Министерския съвет от 2015 г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по Фонд „Убежище, миграция и интеграция” и Фонд „Вътрешна сигурност“ за периода от 2014 до 2020 г. (обн. ДВ, бр. 57 от 2015 г. доп. ДВ, бр. 37 от 2016 г.).

В чл. 4, ал. 3 и чл. 5, ал. 3 на Постановление № 190 на Министерския съвет от 2015 г. е разписано, че непреките допустими разходи се отнасят до категории разходи, които не се определят като специфични разходи, пряко свързани с резултатите от проекта. Фиксиран процент от общата сума на преките допустими разходи може да бъде допустим като непреки разходи, при условие че фиксираният процент на непреки разходи от общата сума на преките допустими разходи не превишава 7 на сто.

Имайки предвид натрупания до момента опит при изпълнението на проекти в рамките на Фонда за външните граници (ФВГ), Европейския фонд за връщане (ЕФВ), Специфичната програма за превенция и борба с престъпността (ISEC), както и с цел осигуряване на единен подход по отношение допустимостта на разходите, Отговорният орган в настоящия програмен период по Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и Фонд „Вътрешна сигурност“ - дирекция „Международни проекти“ при Министерството на вътрешните работи, възприе същия подход при определяне размера на непреките разходи за всички изпълнявани проекти, а именно:

размерът на непреките разходи да не превишава 7 на сто от общата сума на преките допустими разходи.

В периода 11-14 октомври 2016 г. Европейската комисия извърши одит на Системите за управление и контрол по Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и Фонд „Вътрешна сигурност“. В резултат на одита Европейската комисия изготви окончателен одитен доклад Ref. Ares (2018)137623-09.01.2018. Отчитайки сходството в характера на проектите, както бенефициерите на помощта, в окончателния одитен доклад Европейската комисия възприе подхода размерът на този фиксиран процент на непреки разходи да се запази, като да не превишава 7 на сто от размера на преките допустими разходи, но само по отношение на проектите, изпълнявани в рамките на Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и Инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от Фонд „Вътрешна сигурност“.

По отношение на проектите, изпълнявани в Инструмента за финансово подпомагане на външните граници и визите, Европейската комисия предлага намаляване процента на непреки разходи от 7 на сто на 2,5 на сто от размера на преките допустими разходи поради съображения, свързани с характера на проектите и в частност с факта, че голяма част от тях се изпълняват основно чрез процедури за възлагане на обществени поръчки.

Препоръката в одитния доклад на Европейската комисия се основава на чл. 18, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за определяне на общи разпоредби за Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за Инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи - когато даден проект се изпълнява изключително чрез процедура за възлагане на обществени поръчки за строителни работи, доставка на стоки или услуги, се извършва възстановяване на действително направени или платени допустими разходи заедно с амортизационните отчисления, когато това е приложимо.

В допълнение, след направен анализ на препоръката на Европейската комисия и действаща правна уредба по отношение на допустимост на разходите по Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и Фонд „Вътрешна сигурност“, в проекта на ПМС са включени и текстове, ограничаващи размера на разходите за управление на проекти. Прецизирани са текстовете, регламентиращи начина за определяне, изплащане и възстановяване на разходи за възнаграждения на служители, участващи в управлението или изпълнението на проекти.

С цел изпълнение на препоръката на Европейската комисия и осигуряване на принципа за добро финансово управление, посочен в чл. 3, параграф 6 от Регламент 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета, се предлагат промени в Постановление № 190 на Министерския съвет от 2015 г.

Очакван резултат:

Изпълнението на препоръките на Европейската комисия, формулирани в окончателен одитен доклад Ref. Ares (2018)137623-09/01.2018, и гарантиране на спазване на принципа за добро финансово управление на средства от Европейския съюз.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет няма да окаже пряко/косвено въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА, одобрена от министъра на финансите.

С проекта на ПМС не се предвижда въвеждане на европейско право, поради което към проекта на ПМС не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското право.

Документите за приемане на проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“-МС бяха публикувани на интернет страницата на Министерство на вътрешните работи и на Портала за обществени консултации за срок от тридесет дни. Получените в този срок бележки, предложения и констатации са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана на посочените страници.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 190 на Министерския съвет от 2015 г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по Фонд „Убежище, миграция и интеграция” и Фонд „Вътрешна сигурност“ за периода от 2014 до 2020 г.

МИНИСТЪР НА
ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ:

Валентин Радев