

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Младен Маринов - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 от 2014 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (ПУДМВР), приет с Постановление № 207 от 2014 г. (обн. ДВ, бр. 60 от 2014 г.).

Причини, които налагат приемането на проекта на ПМС:

Параграф 25 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за обществените поръчки изисква възложителите да изградят звената по чл. 245, ал. 1 от този закон в срок до 31 декември 2016 г. в рамките на установената в устройствени актове обща численост на персонала. В изпълнение на това изискване в Министерството на вътрешните работи (МВР) беше създадена административна дирекция „Обществени поръчки“ като специализирано вътрешно звено за управление на цикъла на обществените поръчки с възложител министъра на вътрешните работи или определено от него длъжностно лице. Съобразно създадения нов чл. 84а от ПУДМВР (ДВ, бр. 60/15.11.2016 г.) дирекцията провежда процедури за възлагане на обществени поръчки, изготвя график за тяхното провеждане през съответната година; планира, организира и провежда обществени поръчки с източник на финансиране - европейски фондове или двустранни програми, за които бенефициент е МВР или структура на МВР, която не е юридическо лице; разработва документацията по процедурите за възлагане на обществени поръчки, води регистър за проведените процедури за възлагане на обществени поръчки, отговаря за поддържането на профила на купувача, подготвя и изпраща за публикуване необходимата информация при възлагането на обществени поръчки до Агенцията по обществени поръчки и до „Официалния вестник“ на Европейския съюз, отговаря за съставянето на досиетата на обществените поръчки и съхранява документацията по проведените процедури за възлагане на обществени поръчки, отговаря за разработването, изменението и допълнението на вътрешните правила на МВР.

Част от структурата на МВР е и административна дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“. Дирекцията извършва материално-техническо осигуряване на структурите на министерството и социално обслужване на служителите на министерството, като осъществява дейностите по чл. 85а, т. 13-18 от ПУДМВР - организира и отговаря за материално-техническото осигуряване на структурите на министерството; организира и извършва планирането на ресурсите за материално-техническо осигуряване за централни доставки и разходи по бюджета на дирекцията и обобщава, изготвя и предлага за одобряване поименно разпределение на капиталовите разходи на министерството; планира вещевото имущество за държавните служители в министерството и организира дейността по неговото осигуряване, съхранение и предоставяне; организира и отговаря за възложения и строително-инвестиционен процес на обекти, свързани с дейности на министерството, и контролира неговото изпълнение. В изпълнение на § 71 от Преходни и заключителни разпоредби на Постановление № 77 на Министерския съвет от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.) до окончателното разходване на средствата за спешно подпомагане в рамките на Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и Фонд „Вътрешна сигурност“, предоставени от Европейската комисия за овладяване на миграционния натиск по границата на Република България, в случаите, определени от министъра на вътрешните работи, дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ изпълнява: функции по прогнозиране, планиране, организиране и провеждане на обществени поръчки, когато се възлагат от министъра на вътрешните работи или от определено от него длъжностно лице; прогнозира, планира, организира и провежда обществени поръчки с източник на финансиране - европейски фондове, за които бенефициент е структура на МВР, която не е юридическо лице.

От изложеното произтича необходимост да се оптимизира администрацията в министерството, като се премахнат структурите със сходни функции. Следва да се създаде по-добра организация при провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки.

Предвижда се една структура в министерството да осъществява тази дейност, независимо от източника на финансиране. Няма да има предпоставки за нарушаване на условията и реда за възлагане на обществени поръчки, регламентирани в Закона за обществените поръчки. Ще се спазят изискванията на закона в чл. 7, ал. 1 и 3 (възложителят може да определи длъжностно лице, което да организира и/или да възлага обществени поръчки, като това не може да се използва за разделяне на обществени поръчки и прилагане на ред за възлагане за по-ниски стойности) и в чл. 21, ал. 15 (не се допуска разделяне на обществена поръчка на части, с което се прилага ред за възлагане за по-ниски стойности). Ще се подобри целият цикъл по обществените поръчки - планиране, пазарно проучване, разработване на документации, провеждане на процедури, водене на единен регистър за проведените процедури, поддържане на профил на купувача, съхранение и архивиране на документацията, създаване на единни вътрешни правила, организиране на обучението на кадрите. Всичко това е свързано с дейността на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ по материално-техническото осигуряване на всички структури на министерството, за което се провеждат обществени поръчки с възложител директора на тази дирекция.

Цели, които се поставят с проекта на ПМС:

Промените в ПУДМВР целят закриване на дирекция „Обществени поръчки“ и прецизиране на функциите на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“. По този начин в областта на провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки в МВР се цели: оптимизиране на администрацията в министерството по отношение на структури и служители, създаване на необходимия кадрови капацитет за провеждане на обществени поръчки

с възложител министъра на вътрешните работи или определени от него длъжностни лица, спазване на принципите ефективност, координация и предвидимост, заложен в Закона за администрацията, създаване на по-добри условия за управление на цикъла на обществените поръчки, повишаване на ефективността на провеждането на процедурите за обществени поръчки, намаляване на риска от забавяне на процедурите и неспазване на сроковете за провеждане на обществени поръчки, улесняване на кандидатите/участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки, преодоляване на възможни нарушения на правилата за провеждане на обществени поръчки, подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки, съобразяване на дейността на структурите на министерството с изискванията на Закона за обществените поръчки.

Цели се отмяна на т. 2 от чл. 11, ал. 2 и чл. 84а от ПУДМВР относно дирекция „Обществени поръчки“. Цели се прецизиране на функциите на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ чрез създаване на нови т. 9, 10 и 11 в чл. 85а от ПУДМВР и отмяна на § 71 от ПЗР към ПМС № 77 от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (обн. ДВ, бр. 33 от 2017 г.). Съществуващите служебни и трудови правоотношения следва да се уредят при условията на чл. 106, ал. 1, т. 2 от Закона за държавния служител и чл. 328, ал. 1, т. 2 от Кодекса на труда.

Очаквани резултати от прилагането на проекта на ПМС:

Приемането на проекта ще окаже положително въздействие върху дейността на МВР, както и върху гражданите и юридическите лица, кандидати и участници в процедури за възлагане на обществени поръчки, провеждани в МВР.

Промените в ПУДМВР ще имат финансови, кадрови и организационни измерения. Дейността на структурите в МВР ще бъде съобразена със Закона за обществените поръчки, както и с последните му промени. Ще се постигне по-добра и адекватна организация на провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки в министерството, създаване на по-добри условия за управление на цикъла на обществените поръчки, повишаване на ефективността на провеждането им, намаляване на риска от неспазване на сроковете и възможни нарушения на правилата за провеждане на обществени поръчки, улесняване на кандидатите/участниците при кандидатстване, оптимизиране на администрацията и създаване на необходимия кадрови капацитет, подобряване на контрола при провеждането на обществени поръчки.

Съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта на ПМС не се предвижда въвеждане на европейско право, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското право.

Предложеният проект на ПМС не води до въздействие върху държавния бюджет, за което не е необходимо осигуряване на допълнителни финансови средства и е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА, одобрена от министъра на финансите.

Нормативните промени ще се изпълняват в рамките на утвърдения бюджет на МВР за съответната година.

Проектът на ПМС не предвижда въвеждане на нов регулаторен режим, поради което не е изготвено и приложено мотивирано становище относно необходимостта от въвеждането на такъв режим.

Препоръките в становището от дирекция „Модернизация на администрацията“ - МС за извършена предварителна частична оценка на въздействието обхваща предвижданите промени в ПУДМВР и в Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г. В процеса на работа отпадна необходимостта на

настоящия етап да бъде изготвена промяна в Правилника за издаване на българските лични документи.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ - МС бяха публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР за срок от тридесет дни. Получените в този срок бележки, предложения и констатации са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана на посочените страници.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

П Р Е Д Л А Г А М :

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 от 2014 г.

МИНИСТЪР:

Младен Маринов