

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи

Нормативен акт: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилник за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи

За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:
януари - юни 2020 г.

Дата: 2020г.

Контакт за въпроси: Елеонора Стефанова – държавен експерт в отдел „Програми и проекти“, дирекция „Международни проекти“-МВР

Телефон: 02/982-34-09;
Имейл: estefanova.43@mvr.bg

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Финансовият механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкият финансов механизъм са финансов принос на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия за европейската солидарност и сближаване. През програмния период 2014 - 2021 г. тези държави предоставят общо 2,8 млрд. евро за проекти в Централна и Южна Европа.

На 9 декември 2016 г. в гр. София бяха подписани Меморандуми за разбирателство за изпълнението на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и на Норвежкия финансов механизъм за България. С Меморандума за разбирателство за изпълнението на Норвежкия финансов механизъм Министерството на вътрешните работи (МВР) е определено за Програмен оператор на програма „Вътрешни работи“. Размерът на безвъзмездната финансова помощ от Норвегия е 21 500 000 евро, като с националното съфинансиране общият бюджет на програмата възлиза на 25 294 118 евро.

Изпълнението на функциите на Програмния оператор са възложени на дирекция „Международни проекти“ - МВР. В това си качество директорът на дирекция „Международни проекти“ - МВР следва да организира и провежда процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, както и да възлага и провежда обществени поръчки по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Съгласно Системите за управление и контрол на изпълнението на програма „Вътрешни работи“ на Норвежкия финансов механизъм при изпълнение на задълженията следва да се използва код по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР, тъй като разплащанията по Норвежкия финансов механизъм се осъществяват от специална сметка към дирекция „Национален фонд“ при Министерство на финансите с кода по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР.

Това води до необходимост от възлагане на обществените поръчки с код по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР, а не с код по Булстат на МВР.

Изложените обстоятелства налагат регламентиране на функциите на тази дирекция по

отношение изпълнението на ангажиментите на Програмен оператор по Норвежкия финансов механизъм в Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи. Аналогичен подход е възприет по отношение на обществените поръчки, финансирани със средства по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“, в нормата на чл. 85 от Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, която определя директора на дирекция „Международни проекти“ - МВР като възложител на обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от Техническата помощ по европейските фондове.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Изпълнението на функциите на Програмния оператор са възложени на дирекция „Международни проекти“ - МВР. В това си качество, директорът на дирекция „Международни проекти“ - МВР следва да организира и провежда процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, както и да възлага и провежда обществени поръчки по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Съгласно Системите за управление и контрол на изпълнението на програма „Вътрешни работи“ на Норвежкия финансов механизъм при изпълнение на задълженията следва да се използва код по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР, тъй като разплащанията по Норвежкия финансов механизъм се осъществяват от специална сметка към дирекция „Национален фонд“ при Министерство на финансите с кода по Булстат на дирекция „Международни проекти“.

Възлагането на обществените поръчки с код по Булстат на МВР не съответства на правилата, разписани в Системите за управление и контрол на изпълнението на програма „Вътрешни работи“ на Норвежкия финансов механизъм.

Изложените обстоятелства налагат уреждане на функциите на дирекция „Международни проекти“ - МВР по отношение изпълнението на ангажиментите на Програмен оператор по Норвежкия финансов механизъм в Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С цел обезпечаване изпълнението на функциите на Програмен оператор по Норвежкия финансов механизъм е необходимо директорът на дирекция „Международни проекти“ - МВР да бъде определен като възложител по Норвежкия финансов механизъм. В тази връзка е необходимо да се направят промени в Правилника за устройството и дейността

на Министерството на вътрешните работи, като в чл. 85, ал. 2 от Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи се създаде нова точка, в която се разпишат следните функции на дирекция „Международни проекти“ - МВР по осъществяване на функциите на Програмен оператор за управление на средствата по програма „Вътрешни работи“, финансирана по Норвежкия финансов механизъм:

„а) осъществява взаимодействие с Офиса на финансовия механизъм и Министерство на външните работи на Кралство Норвегия, международни и национални организации и институции, участващи в изпълнението на програмата;

б) организира и координира дейностите, свързани с подготовката на програмата и внася предложения за одобрение и изменение на програмата;

в) отговаря за изготвянето на детайлно описание на системите за управление и контрол и представянето му на дирекция „Централно координационно звено“ при Министерския съвет;

г) координира процеса на съгласуваност и взаимно допълване на финансирането по програмата с други национални и европейски финансови инструменти;

д) осъществява предварителен и последващ контрол за законосъобразност при възлагане на обществени поръчки, които са финансирани напълно или частично със средства от Норвежкия финансов механизъм;

е) координира и провежда информационна дейност, свързана с усвояване на средствата по програма „Вътрешни работи“;

ж) осъществява мониторинг, верификация, оценка и контрол върху дейността на крайните бенефициенти;

з) осигурява система за записване и съхранение в електронен вид на счетоводните записи на всеки проект, част от програмата, и събирането на данни за изпълнението необходими за финансовото управление, отчитането, мониторинга, проверките и одита;

и) открива и поддържа отделна банкова сметка, определена за средствата за възстановяване на извършените разходи на бенефициентите, съгласно приложимите разпоредби на националното законодателство на страната бенефициент;

к) съставя доклади до Офиса на финансовия механизъм и Националното координационно звено за изпълнението на програмата;

л) администрира сигналите за нередности и измами със средства от Норвежкия финансов механизъм и докладва установените случаи;

м) ползва информационните системи за управление на програмата;

н) организира и провежда процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, финансирани напълно или частично със средства от Норвежкия финансов механизъм, и сключва договори за безвъзмездна финансова помощ;

о) организира и провежда процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани напълно или частично с разходи за управление на Норвежки финансов механизъм, и сключва договори;

п) получава и извършва плащания в изпълнение на дейностите по програмата.“

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

- Дирекция „Международни проекти“ - Министерство на вътрешните работи;
- Министерство на вътрешните работи;
- Дирекция „Национален фонд“ при Министерство на финансите;
- субекти, които участват във възлагателния процес (участници, кандидати, изпълнители);
- органи в областта на обжалване на поръчки и контрол (КЗК, ВАС, АОП, АДФИ, ИА „ОСЕС“).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 0: „Без действие“.

Не се приема проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, в резултат на което: Директорът на дирекция „Международни проекти“ - МВР следва да организира и провежда процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, както и да възлага и провежда обществени поръчки по реда на ЗОП в случаите предвидени в Системите за управлението и контрол на изпълнението на програма „Вътрешни работи“ на Норвежки финансов механизъм 2014-2021, като използва код по Булстат на МВР. В този случай разплащанията по Норвежкия финансов механизъм следва да бъдат извършвани от дирекция „Планиране и управление на бюджета“ при МВР. Съгласно утвърдените Системи за управление и контрол по програма „Вътрешни работи“ по Норвежкия финансов механизъм, Програмния оператор следва да се използва код по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР, тъй като разплащанията по Норвежкия финансов механизъм се осъществяват от специална сметка към дирекция „Национален фонд“ при Министерство на финансите с кода по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР.

Последици от този вариант: Ще се затрудни изключително изпълнение на функциите на дирекция „Международни проекти“ - МВР по отношение изпълнението на ангажиментите на Програмен оператор по Норвежкия финансов механизъм.

Вариант за действие 1. Приема се проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, в резултат на което:

Обезпечава се изпълнението на функциите на Програмен оператор по Норвежкия финансов механизъм. Директорът на дирекция „Международни проекти“ - МВР ще бъде определен като възложител по Норвежкия финансов механизъм. При изпълнение на задълженията на Програмен оператор ще се използва код по Булстат на Директорът на дирекция „Международни проекти“ - МВР, тъй като разплащанията по Норвежкия финансов механизъм се осъществяват от специална сметка към дирекция „Национален фонд“ с кода по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР. Това е в съответствие с утвърдените Системи за управление и контрол по програма „Вътрешни работи“ по Норвежкия финансов механизъм.

Измененията не водят до необходимост от промени в други нормативни актове.

Сравнителното съпоставяне на Вариантите за действие „Без действие“ и „Вариант 1“

показва, че само с „Вариант 1“ се постигат определените цели с наличните ресурси, без да са необходими нови такива.

С оглед изложеното, препоръчителният вариант за действие е: „Вариант 1“.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност- и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 0 „Без действие“.

Икономически негативни въздействия: Не се приема проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи:

В случай, че не се направи промяна в Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, следва да бъде използван код по Булстат на МВР, съответно разплащанията по Норвежкия финансов механизъм да бъдат извършвани от дирекция „Планиране и управление на бюджета“ - МВР.

Изложените обстоятелства налагат уреждане на функциите на дирекция „Международни проекти“ - МВР по отношение изпълнението на ангажиментите на Програмен оператор по Норвежкия финансов механизъм в Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

Социални негативни въздействия: Няма.

Екологични негативни въздействия: Няма.

Вариант 1. Приема се проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи:

Не се идентифицират конкретни икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност- и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели/

Вариант за действие 0 „Без действие“. Не се приема проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант за действие 1.

Приема се проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

Икономически положителни въздействия: Обезпечава се изпълнението на функциите на Програмен оператор по Норвежкия финансов механизъм, директорът на дирекция

„Международни проекти“ - МВР ще бъде определен като възложител по Норвежкия финансов механизъм. При изпълнение на задълженията на Програмен оператор ще се използва код по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР, тъй като разплащанията по Норвежкия финансов механизъм се осъществяват от специална сметка към дирекция „Национален фонд“ с кода по Булстат на дирекция „Международни проекти“ - МВР. Това е в съответствие с утвърдените Системи за управление и контрол по програма „Вътрешни работи“ по Норвежкия финансов механизъм.

Социални положителни въздействия: Няма.

Екологични положителни въздействия: Няма.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се установяват рискове от приемането на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те.

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове. За провеждане на общественото обсъждане се определя 30-дневен срок.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Мая Петкова - директор на дирекция „Международни проекти“ - МВР

Дата: 26.02.2020 г.

Подпис: /П/