

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

| | |
|---|--|
| Институция: Министерство на вътрешните работи | Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г. (Обн. ДВ, бр. 51 от 2011 г., изм. и доп. бр. 41, 62 от 2013 г., и 110 от 2013 г., бр. 60 и 61 от 2014 г., бр. 40 и 57 от 2015 г., бр. 79 от 2016 г., бр. 51 и 81 от 2017 г., бр. 57 от 2018 г., бр. 27 и 47 от 2019 г.) |
| За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: юли -декември 2019 г. | Дата: август, 2019 г. |
| Контакт за въпроси: Биляна Стойкова - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР pravna@mvr.bg | Телефон: 02-982-2682 |

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Необходимостта от изменение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България (ППЗЧРБ) произтича от промените на Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ), обнародвани в ДВ, бр. 34 от 2019 г., от промените в Закона за закрила на детето, обнародвани в ДВ, бр. 24 от 2019 г. и прието Решение № 704/03.10.2018 г. на Министерския съвет.

С измененията на ЗЧРБ от 2019 г. се предвиди статут на дългосрочно пребиваване в Република България да може да се предоставя и на чужденците, с предоставена международна закрила, хуманитарен статут, убежище или временна закрила. В тази връзка е необходима промяна на разпоредбите на чл. 12 и чл. 24 от ППЗЧРБ, с която промяна да се създаде ред за събиране на семейство и въвеждане на необходимите документи за посочената категория чужденци. В ЗЧРБ е предвидено статут на продължително пребиваване в Република България да могат да получават чужденци, получили статут на лица без гражданство, които не отговарят на условията за предоставяне на постоянно или дългосрочно пребиваване. В тази връзка следва да се въведе процедура по предоставяне право на продължително пребиваване в Република България на тази категория чужденци, чрез създаване на нов чл. 63и¹ в ППЗЧРБ.

Във връзка с измененията на Закона за закрила на детето и измененията на ЗЧРБ от 2019 г. е необходима редакция на чл. 63к от ППЗЧРБ, който да се приведе в съответствие с новите мерки за закрила (отпадането на мярката: „настаняване в специализирана институция“) и

въвеждането на нова мярка:“предоставяне на социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа“) спрямо непридружените деца чужденци, както и с предвидената възможност на такива деца да може да се предоставя статут на продължително пребиваване в Република България до навършването на 18-годишна възраст.

С цел намаляване на административната тежест спрямо чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България е необходимо да се допълнят чл. 14, чл. 28, чл.32а, чл. 33, чл. 43, чл. 44а, чл. 45, чл. 50а, чл. 55 и чл. 56, с което да се въведе възможността да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път.

Необходимо е да се прецизират разпоредбите на чл. 11, чл. 29д и чл. 30 с оглед постигане на по-голяма яснота в процедурите по предоставяне право на пребиваване на чужденци от български произход, за които отпада съгласуването с дирекция „Консулски отношения“ – МВнР, на чужденците – научни работници, както и на чужденците-студенти, приети в редовна форма на обучение във висше училище в Република България..

Също така е необходимо изменение и на образците на заявления, които чужденците подават за предоставяне право на пребиваване в Република България, с оглед постигане на по-голяма яснота, чрез въвеждането на двуезично заявление.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Промяната на ППЗЧРБ произтича от необходимостта на привеждането на подзаконовия нормативен акт в съответствие със Закона за чужденците в Република България, Закона за закрила на детето и изпълнение на Решение № 704/03.10.2018 г. на Министерския съвет.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели: Приемането на проекта на Постановление цели изменение и допълнение в ППЗЧРБ, с което да се намали административната тежест за чужденците. Това ще се постигне чрез въвеждането на възможността да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път от чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България. Цели се създаването на процедура, по която да се предоставя продължително пребиваване на територията на Република България на непридружени деца чужденци и на чужденци, с предоставен статут на лице без гражданство.

Цели се прецизиране на разпоредби от ППЗЧРБ, свързани с тяхното практическо прилагане от служителите на дирекция „Миграция“ и постигане на по-голяма яснота в процедурите по предоставяне право на пребиваване на чужденци от български произход, за които отпада съгласуването с дирекция „Консулски отношения“ – МВНР, на чужденците – научни работници, както и на чужденците-студенти, приети в редовна форма на обучение във висше училище в Република България.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерство на вътрешните работи, Министерство на външните работи, Министерство на труда и социалната политика, Държавна агенция „Национална сигурност“, физически и юридически лица.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на Постановление за Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г.

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени в ППЗЧРБ във връзка със синхронизирането му със ЗЧРБ. Няма да се създаде ред за събиране на семейство и въвеждане на необходимите документи за чужденците с предоставена международна закрила, временна закрила, хуманитарен статут или убежище. Няма да се въведе процедура по предоставяне на продължително пребиваване на чужденци, получили статут на лица без гражданство, които не отговарят на условията за предоставяне на постоянно или дългосрочно пребиваване. Няма да се въведе процедура по предоставяне право на продължително пребиваване в Република България на непридружените деца чужденци.

Няма да се намали административната тежест спрямо чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България, като се въведе възможност да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път.

Няма да се постигне по-голяма яснота в процедурите по предоставяне право на пребиваване на чужденци от български произход, на чужденците – научни работници, както и на чужденците-студенти, приети в редовна форма на обучение във висше училище в Република България..

Няма да се постигне по-голяма яснота за чужденците, кандидатстващи за пребиваване в Република България, чрез въвеждането на двуезично заявление.

Вариант 1. Приемане на Постановление за Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г.

Ще се извършат необходимите промени в Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България с цел синхронизирането му с ЗЧРБ.

С предвиденото изменение на чл. 11, ал. 5 ще се облекчи процедурата по предоставяне право на пребиваване на чужденец от български произход, който е влязъл законно на територията на Република България, чрез отпадане на процедурата по съгласуване от страна на Дирекция „Миграция“ или отдел/сектори/групи „Миграция“ на МВР с Министерството на външните работи.

С измененията на чл. 12, чл. 14 и чл. 24 ще се създаде ред за процедурата по събиране на семейство и въвеждане на необходимите документи за чужденците с предоставена международна закрила, убежище или временна закрила.

Със създаването на чл. 63и¹ ще се въведе процедура по предоставяне на продължително пребиваване на чужденци, получили статут на лица без гражданство, които не отговарят на условията за предоставяне на постоянно или дългосрочно пребиваване.

Със създаването на чл. 63л ще се въведе процедура по предоставяне право на продължително пребиваване по чл. 28а от ЗЧРБ в Република България на непридружените деца чужденци.

С измененията на чл. 14, чл. 28, чл.32а, чл. 33, чл.43, чл. 44а, чл. 45, чл. 50а, чл. 55 и чл. 56 ще се намали административната тежест спрямо чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България, като се въведе възможност да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път.

С измененията на чл. 30 ще се постигне по-голяма яснота в процедурата по предоставяне право на пребиваване на чужденци, приети като студенти в редовна форма на обучение във висше училище в Република България, както и на студенти -чужденци от български произход.

С въвеждането на двуезични заявления за предоставяне право на пребиваване в Република България ще се постигне по-голяма яснота за чужденците, кандидатстващи за пребиваване в Република България.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на Постановление за Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г.

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени в Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г.

По отношение на физическите лица чужденци от български произход, които са сключили трудов договор с работодател за работа в Република България няма да отпадне изискването за съгласуване с Министерството на външните работи от страна на Министерството на вътрешните работи при кандидатстване за получаване на право на пребиваване.

Няма да се създаде ред за процедурата по събиране на семейство и въвеждане на необходимите документи за чужденците с предоставена международна закрила, временна закрила, хуманитарен статут или убежище. Няма да се въведе процедура по предоставяне на продължително пребиваване на чужденци, получили статут на лица без гражданство, които не

отговарят на условията за предоставяне на постоянно или дългосрочно пребиваване. Няма да се въведе процедура по предоставяне право на продължително пребиваване в Република България на непридружените деца чужденци.

Няма да се намали административната тежест спрямо чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България, като се въведе възможност да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път. Няма да се постигне по-голяма яснота за чужденците, кандидатстващи за пребиваване в Република България, чрез въвеждането на двуезично заявление.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на Постановление за Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г.

По отношение на физическите лица чужденци от български произход, които са сключили трудов договор с работодател за работа в Република България: ще отпадне изискването за съгласуване с Министерството на външните работи при кандидатстване за получаване на право на пребиваване.

Ще се създаде ред за процедурата по събиране на семейство и въвеждане на необходимите документи за чужденците с предоставена международна закрила, временна закрила, хуманитарен статут или убежище. Ще се въведе процедура по предоставяне на продължително пребиваване на чужденци, получили статут на лица без гражданство, които не отговарят на условията за предоставяне на постоянно или дългосрочно пребиваване. Ще се въведе процедура по предоставяне право на продължително пребиваване в Република България на непридружените деца чужденци.

Ще се намали административната тежест спрямо чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България, като се въведе възможност да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път.

Ще се постигне по-голяма яснота за чужденците, кандидатстващи за пребиваване в Република България, чрез въвеждането на двуезично заявление.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

6. Положителни въздействия: .

Вариант 0. Без действие

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

По отношение на физическите лица чужденци от български произход, които са сключили трудов договор с работодател за работа в Република България: няма да отпадне изискването за съгласуване с Министерството на външните работи от страна на Министерството на вътрешните работи при кандидатстване за получаване на право на пребиваване.

Няма да се създаде ред за процедурата по събиране на семейство и въвеждане на необходимите документи за чужденците с предоставена международна закрила, временна закрила, хуманитарен статут или убежище. Няма да се въведе процедура по предоставяне на продължително пребиваване на чужденци, получили статут на лица без гражданство, които не отговарят на условията за предоставяне на постоянно или дългосрочно пребиваване. Няма да се въведе процедура по предоставяне право на продължително пребиваване в Република България на непридружените деца чужденци.

Няма да се намали административната тежест спрямо чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България, като се въведе възможност да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път.

Няма да се постигне по-голяма яснота за чужденците, кандидатстващи за пребиваване в Република България, чрез въвеждането на двуезично заявление.

Вариант 1. Приемане на Постановление за Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г.:

По отношение на физическите лица чужденци от български произход, които са сключили трудов договор с работодател за работа в Република България: ще отпадне изискването за съгласуване с Министерството на външните работи при кандидатстване за получаване на право на пребиваване.

Ще се създаде ред за процедурата по събиране на семейство и въвеждане на необходимите документи за чужденците с предоставена международна закрила, временна закрила, хуманитарен статут или убежище. Ще се въведе процедура по предоставяне на продължително пребиваване на чужденци, получили статут на лица без гражданство, които не отговарят на условията за предоставяне на постоянно или дългосрочно пребиваване. Ще се въведе процедура по предоставяне право на продължително пребиваване в Република България на непридружените деца чужденци.

Ще се намали административната тежест спрямо чужденците, кандидатстващи за пребиваване на територията на Република България, като се въведе възможност да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път.

Ще се постигне по-голяма яснота за чужденците, кандидатстващи за пребиваване в Република България, чрез въвеждането на двуезично заявление.

Икономически положителни въздействия: не може да има.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предвиденото изменение на ППЗЧРБ, свързано с това да не се изисква документ за платена държавна такса по чл. 10, ал. 3 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, когато информацията за това плащане може да се получи по електронен път ще доведе до намаляване на административната тежест за определена категория чужденци, кандидатстващи за право на пребиваване.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление за Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на Постановление за Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР, в съответствие с чл. 26 от ЗНА. Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

Дата: 09.08.2019 г.

Подпис: