

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство вътрешните работи	на	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, (ПИБЛД), приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г. (Обн. ДВ, бр. 12 от 2010 г., изм. и доп. ДВ, бр. 42 от 2010 г., бр. 51 от 2011 г., бр. 60 от 2012 г., бр. 31 от 2013 г., бр. 50 и 60 от 2014 г., бр. 57 от 2015 г., бр. 4, 37 и 70 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 57 от 2018 г., бр. 27, 50, 89 и 92 от 2019 г.
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: юли – декември 2020 г.		Дата: 30.7.2020 г.
Контакт за въпроси: Биляна Стойкова - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР pravna@mvr.bg		Телефон: 02-982-2682

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Съгласно разпоредбите на **чл. 32, т. 1, б. „г“ и т. 2, б. „д“ и чл. 37, ал. 1, т. 3 от Тарифа № 4** за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи за издаване на лична карта, паспорт и СУМПС лицата с трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане 50 и над 50 на сто заплащат такса в намалени размери.

Съгласно **§ 2 от Преходните и Заключителни разпоредби на Правилника за прилагане на Закона за социалното подпомагане (ППЗСП)**, хората с трайни увреждания, на които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК), ползват правата си по правилника пожизнено, независимо от определения в експертното решение срок. В обхвата на правата по посочения правилник влизат единствено тези, свързани с отпускане на социални помощи и предоставяне на социални услуги. Поради това е невъзможно прилагането на разпоредбата на §2 от Преходните и Заключителни разпоредби на ППЗСП и за решения на ТЕЛК (НЕЛК), представени при предоставяне на услуги за издаване на български лични документи, които се издават при условията на Закона за българските лични документи и ПИБЛД.

На следващо място по силата на чл. 101, ал. 5 (предишна ал. 4) от Закона за здравето (ЗЗ), за да бъде прието за пожизнено определянето на неработоспособността експертното решение следва да бъде издадено след придобиване на право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.

В разпоредбата на чл. 7, ал. 5 от Правилника за издаване на българските лични документи (ПИБЛД), приет с Постановление № 13 на Министерски съвет от 2010 г. е предвидено, че за

удостоверяване на трайно увреждане при подаване на заявление за издаване на български личен документ се представя валиден удостоверителен документ, издаден от компетентен орган, копие от който се прилага към заявлението. С оглед на това е необходимо изрично да бъде посочено, че за валиден удостоверителен документ при подаване на заявление за издаване на български личен документ се счита и решение на ТЕЛК (НЕЛК) за хора с трайни увреждания, на които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са навършили възрастта в срока на експертното решение.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Съгласно разпоредбите на чл. 101, ал. 5 от ЗЗ и §2 от Преходните и Заключителни разпоредби на ППЗСП лицата, за които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК) не могат да се ползват от правото да заплатят намаления размер на държавна такса в Тарифа № 4 при издаване на български лични документи, освен ако не поискат преосвидетелстване, съгласно посочения текст на ЗЗ. Последното е свързано с нова административна процедура по издаване на ново решение на ТЕЛК (НЕЛК), като по този начин се създава необосновано висока административна и финансова тежест за гражданите.

За подобряване на административното обслужване и намаляване на административната тежест върху гражданите, за които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК) и за да могат същите да се ползват от правото да заплатят намаления размер на държавна такса в Тарифа № 4 при издаване на български лични документи е необходимо да бъде допълнена разпоредбата на чл. 7, ал. 5 от ПИБЛД.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на нормативния акт не е извършвана.

2. Цели: Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

Намаляване на финансовата тежест за лицата, на които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК);

Прецизиране и по-подробно регламентиране на разпоредбата на чл. 7, ал. 5 от ПИБЛД;

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерството на вътрешните работи

Българските граждани

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

При този вариант няма да се извършат необходимите промени в ПИБЛД и да се намали административната и финансова тежест за лицата, на които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК).

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

При този вариант ще се извършат необходимите промени в ПИБЛД и ще се намали административната и финансова тежест за лицата, на които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК).

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

Този вариант ще има изцяло негативно въздействие.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

При този вариант няма да има негативни въздействия.

Ще се намали административната и финансова тежест за лицата, на които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК).

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

При този вариант не може да се постигне положително въздействие.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

Този вариант ще има изцяло положително въздействие. Ще се извършат необходимите нормативни промени, с които ще се намали административната и финансова тежест за лицата, на които намалената работоспособност е установена след навършване на възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или са я навършили в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК).

Икономически положителни въздействия: не може да има.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 1 Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за издаване на български лични документи не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

✓ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

✓ Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от ЗНА за срок от 30 дни. Проектът на Постановление ще се съгласува по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

✓ Не

.....
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

Дата: 08.04.2020 г.

Подпис: