

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<p>Институция: Министерство на вътрешните работи</p>	<p>Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 118 от 20 май 2014 г. за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм, фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“</p>
<p>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: юли - декември 2018 г.</p>	<p>Дата: 2018 г.</p>
<p>Контакт за въпроси: Александър Драговски - началник отдел „Предварителен контрол и нередности“ в дирекция „Международни проекти“ - МВР</p>	<p>Телефон: 02/982-43-16; Ел. поща: adragovsky.43@mvr.bg</p>
<p>1. Дефиниране на проблема: <i>1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>С Постановление № 118 на Министерския съвет от 2014 г. за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм, фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ (ПМС № 118 от 2014 г.), обн., ДВ, бр. 44 от 2014 г. се уреждат условията и редът за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм, фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“. ПМС № 118 от 2014 г. се прилага от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки с цел осигуряване на ефективност, ефикасност и икономичност при разходването на финансовите средства, при спазването принципите на равнопоставеност и недопускане на дискриминация, пропорционалност, публичност и прозрачност.</p> <p>С Постановление № 243 на Министерския съвет от 2016 г. е приета Наредба за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Информационната система за</p>	

управление и наблюдение на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) и за провеждане на производства пред управляващите органи посредством ИСУН (Наредбата), обн., ДВ, бр. 76 от 2016 г. В ИСУН се записват и съхраняват в компютризирана форма данни за всяка операция, необходими за мониторинга, оценката, финансовото управление, проверката и одита, включително данни за отделните участници в операциите, когато е приложимо по програмата и оперативните програми, посочени в чл. 3, ал. 1 от Наредбата. В § 2 от Заключителните разпоредби (ЗР) на Наредбата е предвидено, че тя се прилага и за фонд „Вътрешна сигурност“ 2014 – 2020 (ФВС) и фонд „Убежище, миграция и интеграция“ 2014 – 2020 (ФУМИ).

В разпоредбите на ПМС № 118 от 2014 г. за определяне на изпълнител не е предвидено задължение за бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ и кандидатите за изпълнители по ФУМИ и ФВС да използват ИСУН. Предвид това е налице несъответствие на разпоредбите на ПМС № 118 от 2014 г. с тези на § 2 от ЗР на Наредбата, предвиждащи използването на ИСУН. В този смисъл промяна на ПМС № 118 от 2014 г. е необходима в посока определяне на правила за публикуване на публичните обяви от страна на бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ и кандидатите за изпълнители по ФУМИ и ФВС, като за целта се използва ИСУН.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Определянето на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ по ФУМИ и ФВС се извършва при прилагане разпоредбите на ПМС № 118 от 2014 г. Несъответствието на ПМС № 118 от 2014 г. с разпоредбата на § 2 от ЗР на Наредбата може да се тълкува като ограничаващо кръга на потенциалните участници в процедурите за избор на изпълнител от страна на бенефициентите.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство или чрез промяна в организацията на работа. Поради това е необходима промяна на ПМС № 118 от 2014 г., тъй като в сега действащата нормативна уредба за бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ и кандидатите за изпълнители по ФУМИ и ФВС не е предвидено задължение при провеждане на процедури за избор на изпълнител да използват ИСУН.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Проектът на постановление цели:

С проекта на ПМС се цели съобразяване на ПМС № 118 от 2014 г. с разпоредбата на § 2 от ЗР на Наредбата, с което се предвижда въвеждане на задължение на бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ и кандидатите за изпълнители по ФУМИ и ФВС да използват ИСУН при процедурите за определяне на изпълнител.

С промяната се предвижда също намаляване на административната тежест за бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ и кандидатите за изпълнители,

осигуряване на публичност и прозрачност при провеждане от бенефициентите на процедури за избор на изпълнител на дейности по проекти, съфинансирани по ФУМИ и ФВС, подобряване на ефективността на процеса на изпълнение на проектите съфинансирани от двата фонда, както и създаване на условия за намаляване на нивото на допусканите грешки при провеждане на процедурите за избор на изпълнител.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Изискването за постигане на нормативна промяна по конкретен и измерим начин и график е неприложимо за поставената цел.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

- Дирекция „Международни проекти“ – Министерство на вътрешните работи – Отговорен орган по ФУМИ и ФВС;
- Министерство на вътрешните работи;
- Бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ по ФУМИ и ФВС, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки;
- Кандидати за изпълнители, които подават оферти по процедура по ПМС № 118 от 2014 г.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие

Неприемане на ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г.

При този вариант нормите относно определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ по ФУМИ и ФВС няма да са съобразени с § 2 от Наредбата. Необявяването на публичните обяви в ИСУН може да се тълкува като ограничаващо кръга на потенциалните участници в процедурите за избор на изпълнител от страна на бенефициентите.

Вариант 1. Приемане на ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г.

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени в ПМС № 118 от 2014 г., като се въведе задължение на бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ по ФУМИ и ФВС и кандидатите за изпълнителите да използват ИСУН при провеждане на процедурите за определяне на изпълнител. Така ще се избегне възможността кръга на потенциалните кандидати за изпълнители да бъде ограничаван, посредством процедурите, провеждани по реда на ПМС № 118 от 2014 г.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие

Неприемане ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г.

Икономически негативни въздействия:

При този вариант ПМС № 118 от 2014 г. няма да бъде съобразено с разпоредбата на § 2 от ЗР на Наредбата. Необявяването на публичните обяви в ИСУН може да се тълкува като ограничаващо кръга на потенциалните участници в процедурите за избор на изпълнител от страна на бенефициентите.

Възможно ограничаване на публичността и прозрачността при процедурите за избор на изпълнител по ПМС № 118 от 2014 г.

Невъзможност за ограничаване на административната тежест спрямо бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ и кандидатите по обявените процедури за определяне на изпълнител по ПМС № 118 от 2014 г. Невъзможност да се създадат условия за намаляване на нивото на допусканите грешки при провеждане на процедури за определяне на изпълнител.

Невъзможност да се подобри ефективността на процеса на изпълнение на проектите, съфинансирани по ФУМИ и ФВС.

Социални негативни въздействия: няма.

Екологични негативни въздействия: няма.

Вариант 1. Приемане на ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г. При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени в ПМС № 118 от 2014 г.

Икономически негативни въздействия: няма.

Социални негативни въздействия: няма.

Екологични негативни въздействия: няма.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие

Неприемане ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г.

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант 1. Приемане на ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г.

Икономически положителни въздействия:

С промяната на ПМС № 118 от 2014 г ще се избегне ограничаването на кръга на потенциалните участници в процедурите за избор на изпълнител.

Ще се повиши публичността и прозрачността при провеждане на процедурите за избор на изпълнител по ПМС № 118 от 2014 г.

Ще се намали административната тежест спрямо бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ и кандидатите по обявените процедури за определяне на изпълнител по ПМС № 118 от 2014 г. Осигуряването на кандидатстване чрез ИСУН ще окаже положително въздействие по отношение на заинтересованите страни, за които се осигурява по-високо ниво на ефективност при подаване на оферти, тъй като им се предоставя възможност да подадат оферта по електронен път там, където в момента се изисква такава на хартиен носител. Изменението ще осигури значителна оптимизация на

процеса на кандидатстване и провеждане на процедура за избор на изпълнител, както по отношение на бенефициента, така и по отношение на кандидатите за изпълнители, тъй като за подаването на оферта не е необходимо физическо присъствие на кандидата. С тази промяна общият административен товар би могъл да бъде намален с около 411 764.71 лв. за една календарна година, изчислен на база брой часове, необходими за извършването на дейността, средна работна заплата на служител, брой на потенциални кандидати за изпълнители и брой процедури за избор на изпълнител.

Ще се създадат условия за намаляване на нивото на допусканите грешки при провеждане на процедури за определяне на изпълнител и ще се подобри ефективността на процеса на изпълнение на проектите, съфинансирани по ФУМИ и ФВС.

Социални положителни въздействия: няма.

Екологични положителни въздействия: няма.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не.

Проектът на ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г. не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на ПМС за изменение на ПМС № 118 от 2014 г., докладът на министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на

администрацията“ при Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове. Срокът за обществените консултации е 30 дни. Проектът на ПМС ще се съгласува по реда на чл. 32 от УПМСНА.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Мая Петкова, директор на дирекция „Международни проекти“ - МВР

Дата: 15.10.2018 г.



Подпис: _____