

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи	Нормативен акт: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет: - Правилник за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г. - Правилник за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г. - Наредба за условията и реда за издаване на визи и определяне на визовия режим, приета с Постановление № 198 на Министерския съвет от 2011 г.
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: януари-юни 2019 г.	Дата: 01.02. 2019 г.
Контакт за въпроси: Райна Димова – главен юрисконсулт в дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР	Телефон: 02/982 41 74

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

При предоставянето на административни услуги от Министерството на вътрешните работи (МВР) се наблюдава в известна степен отклонение от нормативните изисквания на АПК, ЗА, ЗОАРАКДС и ЗЕУ като служебно събиране на информация, създаване на подходяща организация на обслужване, въвеждане на вътрешна административна услуга, съобразяване на подзаконовите нормативни актове с изискванията на АПК, ЗА, ЗОАРАКДС и ЗЕУ и други. Това е предпоставка за нарушаване на принципите на административно обслужване и занижаване качеството на предоставяните административни услуги.

1. Правилник за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г. (ПИБЛД):

При направена инвентаризация на административните услуги е констатирано, че съгласно разпоредбата на чл. 22, ал. 6, т. 1 от ПИБЛД, при подаване на заявление за подмяна на паспорт се изисква прилагане на декларация по чл. 17, ал. 1 от ПИБЛД. Така разписана разпоредбата може да бъде тълкувана, че декларация по чл. 17, ал. 1 от ПИБЛД следва да бъде прилагана, дори когато вече е подадена и се намира в друго звено на МВР. Това затруднява гражданите.

За издаването на разрешение за пребиваване на постоянно или дългосрочно пребиваващ в Република България чужденец и лице без гражданство по чл. 42, ал. 2 от ПИБЛД при подаването на заявлението за издаване на българския личен документ за пребиваване се изисква предоставяне на документ - удостоверение за вписване в регистрите на населението, който се издава от общинската администрация. Не се спазва изискването при предоставянето административни услуги административните органи да спазват принципа за еднократно събиране на данни и автоматизиране на процесите чрез осигуряване на служебен обмен. Следва да се предвиди отпадане на изискването за предоставяне на удостоверение за вписване в регистрите на населението за чужденците с разрешено дългосрочно или постоянно пребиваване и лицата без гражданство, установили се трайно и преимуществено в Република България, в случаите на подаване на заявление за издаване на разрешение за пребиваване на картон носител.

Друга констатация е свързана с изискването на чл. 46, ал. 2 от ПИБЛД при подаване на заявление за издаване на документ за самоличност да се представя официален документ, издаден от органите, които предоставят статут на бежанец, хуманитарен статут или убежище. Направен е извод, че това е документ, който не следва да се изисква от чужденците, а да се получава по служебен път. Изискването за предоставяне на официален документ за предоставен статут на бежанец, хуманитарен статут или убежище при заявяване издаването на български личен документ на лицето е въведено с оглед осъществяване идентификацията на заявителя. С оглед характера на процедурата по предоставяне на международна закрила, е често срещана практика лицето да не разполага с национален документ за самоличност. Това обстоятелство допълнително затруднява процедурата по идентификация на лицето, когато заявява услугата за издаване на съответния български личен документ. Задължението за представяне на официален документ за предоставен статут на бежанец, хуманитарен статут или убежище е продиктувано и от обстоятелството, че посочените заявители са чувствителна група лица, с чиито статут може да се злоупотребява. Издават им се и документи, с които могат да пътуват в чужбина. Това налага повишено внимание в хода на предоставяне на заявеното административно обслужване. Предвид изложеното, официален документ за предоставен статут на бежанец, хуманитарен статут или убежище следва да се изисква само в случаите на първо издаване на документ за самоличност.

Съгласно действащата разпоредба на чл. 48, ал. 1, т. 4 от ПИБЛД, към заявлението за издаване на документ за самоличност на чужденци, получили статут на бежанец, хуманитарен статут или убежище се изисква представяне на удостоверение за вписване в регистъра на населението по постоянен адрес. Предвид това, че тази информация може да бъде получена по служебен път, следва да се допълни чл. 48 от ПИБЛД чрез създаването на нова ал. 2, която да предвижда, че документът по ал. 1, т. 4 не се представя, в случай че промяната е отразена в Национална база данни „Население“.

2. Правилник за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г. (ППЗЧРБ):

В чл. 18, ал. 3 от ППЗЧРБ е предвидено, че за получаване право на продължително пребиваване или продължаване срока на пребиваване на член на семейство на основание чл. 24, ал. 1, т. 5 ЗЧРБ чужденецът от български произход прилага удостоверение за раждане, а когато е невъзможно представянето на удостоверение за раждане, се прилага удостоверение от Държавната агенция за българите в чужбина. Не е предвидено Държавната агенция за българите в чужбина да осигури предоставянето на услугата като вътрешна административна услуга, както и да осигури достъп до Системата за удостоверяване на български произход и деловодна система, водена от ДАБЧ.

В чл. 30 ал. 1, т. 1 и ал. 3, т. 2 от ППЗЧРБ се изисква за получаване право на продължително пребиваване на основание чл. 24в ЗЧРБ чужденецът, приет за редовно обучение във висше училище, да приложи удостоверение за приемането му за обучение в Република България, издадено от Министерството на образованието и науката, удостоверение, издадено от висшето училище, че чужденецът ще се обучава през съответната година и документ, удостоверяващ, че чужденецът е приет като студент във висше училище в Република България. Следва да се създаде възможност в чл. 30 от ППЗЧРБ за отпадане на изискването за предоставяне на тези документи, като документите по ал. 1, т. 1 и ал. 3, т. 2 да не се изискват от чужденца в случаите, когато информацията е отразена в регистър, поддържан от Министерство на образованието и науката.

В чл. 35 от ППЗЧРБ е предвидено, че за получаване право на постоянно пребиваване на основание чл. 25, ал. 1, т. 1 ЗЧРБ чужденецът прилага документите по чл. 34, ал. 1, т. 1, 2 и 5, нотариално заверена декларация от собственика за предоставяне на адрес на пребиваване и удостоверение за раждане, а в случаите, когато е невъзможно представянето на удостоверение за раждане, се прилага удостоверение от Държавната агенция за българите в чужбина. Не е предвидена възможност в случаите, когато е невъзможно представянето на удостоверение за раждане, службите за административен контрол на чужденци прилагат служебна справка

относно българския произход на чужденеца, когато информацията е отразена в електронна система, поддържан от Държавната агенция за българите в чужбина.

3. В Наредба за условията и реда за издаване на визи и определяне на визовия режим, приета с Постановление № 198 на Министерския съвет от 2011 г., в чл. 17, ал. 4, т. 2 е предвидено, че покана-декларация от юридическо лице, регистрирано по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, за издаване на виза за краткосрочно пребиваване с цел бизнес отношения се изготвя по образец съгласно приложение № 5, подписана и подпечатана от канещото лице, заверена от нотариус и от службите за административен контрол на чужденците, при представяне на копие от удостоверение за регистрация в съответната териториална дирекция на Националната агенция по приходите по седалището на юридическото лице. Не е предвидено проверката относно тези обстоятелства да се прави служебно.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

При предоставянето на административни услуги МВР се наблюдава в известна степен отклонение от нормативните изисквания на АПК, ЗА, ЗОАРАКСД и други. Не се спазва напълно императивната норма на чл. 5, ал. 2 от ЗОАРАКСД, че административният орган не може да изисква предоставяне на информация или документи, които са налични при него или при друг орган, а ги осигурява служебно за нуждите на съответното производство. Не се прилага достатъчно механизмът на вътрешна административна услуга по смисъла на § 1, т. 3 от ДР на Закона за администрацията. В ПИБЛД, ППЗЧРБ и Наредба за условията и реда за издаване на визи и определяне на визовия режим липсват разпоредби, които да регламентират посочените пропуски в нормативната уредба. Не е възможно проблемите да се решат без промяна в съществуващото законодателство. Не е въпрос само за създаване на подходяща организация за осъществяване на дейността и не може съществуващите проблеми да се решат само по този начин.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

1. *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Целта е изпълнение на Решение № 704 на Министерски съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване (РМС № 704/2018 г.). Това ще се постигне чрез:

подобряване на качеството на административното обслужване и повишаване удовлетвореността на гражданите; намаляване на административната тежест за категорията чужденци с разрешено постоянно или дългосрочно пребиваване в Република България и лица без гражданство при издаване на разрешение за пребиваване на чужденци на картов носител; въвеждане на изискването в работата на административните органи при предоставянето административни услуги да спазват принципа за еднократно събиране на данни и автоматизиране на процесите чрез осигуряване на служебно обмен – вътрешна административна услуга (например чрез автоматизиран достъп до данни от регистър Национална база данни „Население“, до електронна система, поддържана от Държавната агенция за българите в чужбина, регистър, поддържан от Министерство на образованието и науката, и по друг начин).

Промени в нормативните актове:

1. В ПИБЛД:

В чл. 22, ал. 6, т. 1 от ПИБЛД ще се предвиди промяна в разпоредбата – „при изгубване, кражба, повреждане или унищожаване на паспорта - декларация по чл. 17, ал. 1, когато такава не е подавана, и удостоверителен документ за тези обстоятелства, ако има издаден такъв документ

от компетентните органи.“.

В чл. 42, ал. 2 от ПИБЛД ще се предвиди отпадане на изискването за предоставяне на удостоверение за вписване в регистрите на населението за чужденците с разрешено дългосрочно или постоянно пребиваване и лицата без гражданство, установили се трайно и преимуществено в Република България, в случаите на подаване на заявление за издаване на разрешение за пребиваване на картов носител. Предвижда се следната редакция на разпоредбата: „Чужденците с разрешено дългосрочно или постоянно пребиваване и лицата без гражданство, установили се трайно и преимуществено в Република България, при подаване на заявление по чл. 40, ал. 1, т. 2, освен приложенията по ал. 1, представят и удостоверение за идентичност на лице с различни имена, когато това е необходимо. Дирекция „Миграция“ – МВР и секторите/групите „Миграция“ при ОДМВР извършват служебно справка в Националната база данни „Население“ за удостоверяване на вписаните за лицето обстоятелства в регистъра на населението.“.

В чл. 46, ал. 2 от ПИБЛД ще се предвиди, че „заявлението по ал. 1 се подава лично, като в случаите на първо издаване на документ за самоличност се представя официален документ, издаден от органите, които предоставят статут на бежанец, хуманитарен статут или убежище.

Предвид това, че информацията относно вписване в регистъра на населението по постоянния адрес може да бъде получена по служебен път, в чл. 48 от ПИБЛД ще създаде нова ал. 2, съгласно която „Документът по ал. 1, т. 4 не се представя, в случай че промяната е отразена в Национална база данни „Население“, като останалите алинеи ще се преномерират.

2. В ППЗЧРБ:

В чл. 18 от ППЗЧРБ алинея 3 ще се измени - „За целите на ал. 1, т. 1 чужденецът от български произход прилага и удостоверение за раждане. В случаите, когато е невъзможно представянето на удостоверение за раждане, ДМ – МВР и отдел/сектори/групи „Миграция“ при ОДМВР прилагат служебна справка относно българския произход на чужденеца, ако информацията е отразена в електронна система, поддържана от Държавната агенция за българите в чужбина. До осигуряване на техническа възможност за достъп до системата чужденецът представя на ДМ – МВР и отдел/сектори/групи „Миграция“ при ОДМВР удостоверението за български произход, издадено от Държавната агенция за българите в чужбина.“.

В чл. 30 от ППЗЧРБ ще се създаде нова ал. 6 със следното съдържание: „Документът по ал. 1, т. 1 и ал. 3, т. 2 - удостоверение за приемането на чужденец за обучение в Република България, издаден от Министерството на образованието и науката, не се изисква от чужденеца в случаите, когато информацията е отразена в регистър, поддържан от Министерство на образованието и науката. До осигуряване на техническа възможност за достъп до регистъра Министерството на образованието и науката предоставят по служебен път на ДМ – МВР удостоверение за приемане на чужденец за обучение в Република България“.

В чл. 35 от ППЗЧРБ алинея 2 ще се измени и придобие следния вид: „В случаите, когато е невъзможно представянето на удостоверение за раждане, ДМ – МВР и отдел/сектори/групи „Миграция“ при ОДМВР прилагат служебна справка относно българския произход на чужденеца, ако информацията е отразена в електронна система, поддържан от Държавната агенция за българите в чужбина.“.

3. В чл. 17, ал. 4 от Наредба за условията и реда за издаване на визи и определяне на визовия режим, приета с Постановление № 198 на Министерския съвет от 2011 г., точка 2 ще се отмени, както и ще се създаде нова ал. 7 – „В случаите по ал. 4 данните относно регистрацията на юридическо лице с нестопанска цел се проверяват служебно.“.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

3.1. Административни органи:

Министерството на вътрешните работи (МВР) - дирекция „Миграция“, звената „Миграция“ при областните дирекции на МВР, дирекция „Български документи за самоличност“, звената БДС

при областните дирекции на МВР

- Държавна агенция за българите в чужбина
- общински и районни администрации

3.2. Потребители на административни услуги:

- български граждани
- постоянно пребиваващи в Република България чужденци
- дългосрочно пребиваващи в Република България чужденци
- лица без гражданство, установили се трайно на територията на Република България
- юридически лица с нестопанска цел

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие - Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

Бездействието предполага да не се предприемат никакви действия от страна на държавата, което ще доведе до задълбочаване на констатирания проблем. Качеството на административното обслужване ще е занижено, което ще доведе до неефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Няма да се изпълни РМС № 704/2018 г. Ще продължи допускането на отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, няма да се извършват служебни справки. Ще продължи да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Няма да се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

Ще се изпълни РМС № 704/2018 г. Ще се предприемат конкретни действия от страна на държавата и ще се отстранят констатираните проблеми. Качеството на административното обслужване ще се повиши, което ще доведе до ефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Ще се отстранят допусканите отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, ще се извършват служебни справки. Няма да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Ще се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

.Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие - Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

Този вариант ще има изцяло негативно въздействие.

За административните органи:

Няма да се изпълни РМС № 704/2018 г. Качеството на административното обслужване ще е занижено, което ще доведе до неефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Ще продължи допускането на отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, няма да се извършват служебни справки. Ще продължи да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Няма да се въведе

механизма на вътрешна административна услуга.

За потребителите на административни услуги:

Качеството на административното обслужване няма да се повиши, което ще доведе до неефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Няма да се отстранят допусканите отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, няма да се извършват служебни справки. Ще продължи да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Няма да се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

Икономически негативни въздействия: Не се очаква да има.

Социални негативни въздействия: Очаква се да има.

Екологични негативни въздействия: Няма отношение към екологията.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

При този вариант не може да се очаква негативно въздействие.

За административните органи:

Ще се изпълни РМС № 704/2018 г. Ще се предприемат конкретни действия от страна на държавата и ще се отстранят констатираните проблеми. Качеството на административното обслужване ще се подобри, което ще доведе до ефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Няма да се допуска отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, ще се извършват служебни справки. Няма да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Ще се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

За потребителите на административни услуги:

Качеството на административното обслужване ще се повиши, което ще доведе до ефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Ще се отстранят допусканите отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, ще се извършват служебни справки. Няма да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Ще се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

Икономически негативни въздействия: Не се очаква да има.

Социални негативни въздействия: Не се очаква да има.

Екологични негативни въздействия: Няма отношение към екологията.

6. Положителни въздействия: .

Вариант 0. Без действие:

Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

Този вариант не може да се очаква положително въздействие.

За административните органи:

Няма да се изпълни РМС № 704/2018 г. Качеството на административното обслужване ще е занижено, което ще доведе до неефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Ще продължи допускане на отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, няма да се извършват служебни справки. Ще продължи да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Няма да се въведе

механизма на вътрешна административна услуга.

За потребителите на административни услуги:

Качеството на административното обслужване няма да се повиши, което ще доведе до неефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Няма да се отстранят допусканите отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, няма да се извършват служебни справки. Ще продължи да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Няма да се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

Икономически положителни въздействия: Не се очаква да има.

Социални положителни въздействия: Не се очаква да има.

Екологични положителни въздействия: Няма отношение към екологията.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на

Този вариант ще има изцяло положително въздействие.

За административните органи:

Ще се изпълни РМС № 704/2018 г. Качеството на административното обслужване ще се подобри, което ще доведе до ефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Няма да се допускат отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, ще се извършват служебни справки. Няма се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Ще се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

За потребителите на административни услуги:

Качеството на административното обслужване ще се повиши, което ще доведе до ефективност на процеса по предоставяне на административни услуги. Ще се отстранят допусканите отклонения и нарушаване на принципа на служебно събиране на документи и информация от административния орган. За установяване на конкретни обстоятелства, от значение за предоставянето на административната услуга, няма да се извършват служебни справки. Няма да се изисква от гражданите да представят документи, които са налични в МВР или друг административен орган. Ще се въведе механизма на вътрешна административна услуга.

Икономически положителни въздействия: Не се очаква да има.

Социални положителни въздействия: Очаква се да има.

Екологични положителни въздействия: Няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се въвеждат нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Не
 Да

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева – директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

Дата: 03.02.2019 г.

Подпис: (П)