

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи

Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, приета с Постановление № 53 на Министерския съвет от 1998 г. (Обн. ДВ, бр. 27 от 1998 г., изм. бр. 9 от 1999 г., доп. бр. 33 от 1999 г., изм. бр. 78 от 1999 г., изм. бр. 43, 65, 86 от 2000 г., попр. бр. 27 от 2001 г., изм. бр. 106, 108 от 2001 г., изм. бр. 24, 34 от 2003 г., доп. бр. 39 от 2003 г., изм. бр. 106, 111 от 2003 г., изм. бр. 15, 24, 32 от 2004 г., попр. бр. 36 от 2004 г., изм. бр. 52 от 2006 г., изм. бр. 16, 21 от 2007 г., попр. бр. 26 от 2007 г., изм. бр. 32, 75 от 2007 г., изм. бр. 81 от 2008 г., изм. бр. 27 от 2009 г., изм. бр. 18, 75 от 2010 г., изм. бр. 2, 7, 51, 77 от 2011 г., изм. и доп. бр. 27, 103 от 2012 г., изм. бр. 38 от 2013 г., изм. бр. 50 от 2014 г., изм. и доп. бр. 74 от 2014 г., бр. 6 от 2015 г., изм. бр. 29 от 2015 г., изм. и доп. бр. 57 от 2015 г., бр. 66 от 2016 г., бр. 24 от 2017 г., бр. 39, 49 от 2018 г., изм. бр. 75 от 2018 г., изм. и доп. бр. 86 от 2020 г.) (Тарифа № 4)

За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:
юли - декември 2020 г.

Дата: 23.12.2020 г.

Контакт за въпроси: Николай Нанков - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“ pravna@mvr.bg

Телефон: 02-982-44-62

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С „Преходни и заключителни разпоредби“ на Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози (Обн. ДВ, бр. 60 от 2020 г.), в Закона за движението по пътищата (ЗДвП) е създаден нов чл. 145а. Съгласно чл. 145а (Нов - ДВ, бр. 60 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.), ал. 1 от ЗДвП, преди прехвърляне на собствеността на регистрирано моторно превозно средство собственикът на прехвърляното превозно средство може да подаде заявление за запазване на регистрационния номер на превозното

средство за регистрацията на друго превозно средство от същата категория и прекратяване на регистрацията на превозното средство, като заплати такса в размер, определен в тарифа на Министерския съвет.

С оглед на това, в Тарифа № 4 следва да се определи такса за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика. Тези такса трябва да бъде определена в „Раздел V „Такси по Закона за движението по пътищата“ на Тарифа № 4. Необходимо е таксата да се диференцира като изрично се направи разграничение между таксата, с оглед на това дали отразява желанието на собственик на превозно средство за запазване на регистрационен номер по чл. 26, т. 3, чл. 26, т. 4 и чл. 26, т. 5 от Тарифа № 4, или за запазване на регистрационен номер извън случаите на чл. 26, т. 3, 4 и 5 от Тарифа № 4.

Във връзка с новия чл. 145а от ЗДвП, в Наредба № I-45 от 2000 г. за регистриране, отчет, спиране от движение и пускане в движение, временно отнемане, прекратяване и възстановяване на регистрацията на моторните превозни средства и ремаркета, теглени от тях, и реда за предоставяне на данни за регистрираните пътни превозни средства (Обн. ДВ, бр. 31 от 2000 г.) ще се уреди редът, по който преди прехвърляне на собствеността, собственикът на прехвърляното превозно средство може да подаде заявление за запазване на табелите с регистрационния номер за регистрацията на друго превозно средство от същата категория и прекратяване на регистрацията на превозното средство.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Съществуващото положение не може да бъде променено в рамките на съществуващото законодателство само чрез промяна на организацията на труда, чрез въвеждане на нови технологични възможности и други способности.

С цел изпълнение на чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП, с проект на Постановление на Министерския съвет е необходимо да се направят съответни изменения и допълнения в „Раздел V „Такси по Закона за движението по пътищата“ на Тарифа № 4, като се определи такса за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на нормативния акт не е извършвана.

2. Цели: Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4

Изпълнение на изискванията на чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП.

Определяне в „Раздел V „Такси по Закона за движението по пътищата“ на Тарифа № 4 на такса за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория,

заявено от собственика.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Разпоредбата на чл. 145а (Нов - ДВ, бр. 60 от 2020 г.) от ЗДвП влиза в сила на 01.01.2021 г., като определената нова такса в Тарифа № 4 също следва да влезе в сила на 01.01.2021 г.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Всички дееспособни български граждани, които следва да извършат действия по регистрацията и пререгистрацията на пътни превозни средства (Министерство на вътрешните работи, физически лица, юридически лица, регистрирани по Търговския закон, юридически лица с нестопанска цел, държавни и общински структури и техните подразделения, обществени организации, неправителствени организации).

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4

При този вариант няма да се изпълнят изискванията на чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП и в „Раздел V „Такси по Закона за движението по пътищата“ на Тарифа № 4 няма да се определи такса за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4

При този вариант ще се изпълнят изискванията на чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП и в „Раздел V „Такси по Закона за движението по пътищата“ на Тарифа № 4 ще се определи такса за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика.

Таксата, която следва да се определи за административната услуга за запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика, е каквито са таксите за административните услуги по чл. 26, т. 3 (за право на ползване на табели с регистрационен номер за автомобили с четири еднакви цифри в поредния номер), т. 4 (за право на ползване на табели с регистрационен номер за автомобили с комбинация от цифри: „аа-вв“; „ав-ва“; „ав-ав“, където „а“ и „в“ са различни числа от „0“ до „9“, и за табели с регистрационен номер с комбинация от четири цифри по желание) и т. 5 (за право на ползване на табели с регистрационен номер за автомобили с комбинация от шест букви и/или цифри по желание) от Тарифа № 4.

Както таксите по чл. 26, т. 3, 4 и 5 от Тарифа № 4, така и новата такса в създаваната ал. 2 на чл. 26 от Тарифа № 4, следва да се образува, като се прилага разпоредбата на чл. 7а, ал. 6 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. При определяне на размера на таксата не се прилага Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, приета с Постановление № 1 на Министерския съвет от 2012 г. (Обн. ДВ, бр. 4 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г.).

Услугата по чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП не е задължителна услуга по регистрация на превозното средство, такава каквато е самата регистрация на превозното средство за да може то да се движи законосъобразно по пътищата. Тази услуга, както и посочените услуги по чл. 26, т. 3, 4 и 5 от Тарифа № 4 отразява желанието на собственика да ползва конкретен номер на превозното средство. Самото предоставяне на такъв номер изисква съществени организационни усилия на органите на пътна полиция за да се изпълни услугата, включително и създаване на условия за съхранение на регистрационните табели от органите по съответния ред. Услугата по чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП, като и услугите по чл. 26, т. 3, 4 и 5 от Тарифа № 4, които отразяват желанията на собствениците на превозни средства значително усложняват създадената организация на работа на звената по регистрация на превозни средства при изпълнение на задължителна услуга по регистрация на превозно средство. При правоприлагането по чл. 26, т. 3, 4 и 5 от Тарифа № 4 се констатира, че собствениците на превозни средства заявяват хиляди такива услуги, което критично затруднява и поставя в риск качествено и срочно изпълнение на задължителната услуга по регистрация на превозни средства, като едновременно с това налага осигуряването на допълнителни кадрови и технически ресурс на звената за регистрация на превозни средства. Новата такса следва да се диференцира като изрично се направи разграничение между таксата, с оглед на това дали отразява желанието на собственик на превозно средство за запазване на регистрационен номер по чл. 26, т. 3, чл. 26, т. 4 и чл. 26, т. 5 от Тарифа № 4, или за запазване на регистрационен номер извън случаите на чл. 26, т. 3, 4 и 5 от Тарифа № 4. Чрез размера на таксата за услугата по чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП, който не е разходоориентиран, се постига ограничаване на ползването на тази услуга, като така се осигурява провеждането на политики в областта на особено важна област на държавен и обществен интерес, каквато безспорно е общественият ред в страната.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4

Този вариант ще има изцяло негативно въздействие.

Икономически негативни въздействия: незаконосъобразно няма да се събира такса по Тарифа № 4 за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика.

Социални негативни въздействия: няма.

Екологични негативни въздействия: проектът на нормативен акт няма отношение към екологията.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4

При този вариант няма да има негативни въздействия. Ще се изпълнят изискванията на чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП и в „Раздел V „Такси по Закона за движението по пътищата“ на Тарифа № 4 ще се определи такса за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: проектът на нормативен акт няма отношение към екологията.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4

При този вариант не може да се постигне положително въздействие.

Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4

Този вариант ще има изцяло положително въздействие. Ще се изпълнят изискванията на чл. 145а, ал. 1 от ЗДвП и в „Раздел V „Такси по Закона за движението по пътищата“ на Тарифа № 4 ще се определи такса за административната услуга по запазване на регистрационния номер на превозното средство за регистрация на друго превозно средство от същата категория, заявено от собственика.

Икономически положителни въздействия: не може да има.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: проектът на нормативен акт няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Няма рискове при реализирането на Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 4 не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

✓ Няма ефект.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

✓ Не.

12. Обществени консултации:

.....

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона нормативните актове (ЗНА), проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формуляр за частична предварителна оценка на въздействието и становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ бяха публикувани за провеждане на обществени консултации за срок от 30 дни. В рамките на 30-дневния срок за обществени консултации (2 ноември 2020 г. - 2 декември 2020 г.) по проекта на ПМС за изменение и допълнение на Тарифа № 4 постъпиха бележки и предложения, които бяха приети за основателни и съответно бяха отразени в проекта, като по този начин той беше съществено променен. Това налага проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формуляр за частична предварителна оценка на въздействието и становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ да бъдат отново публикувани на Портала за обществени консултации на Министерски съвет и на интернет страницата на Министерство на вътрешните работи, за срок от 14 дни. Определянето на 14-дневен срок за обществени консултации съгласно изискванията на чл. 26, ал. 4 от ЗНА е наложително, тъй като срокът за тяхното провеждане е обвързан с влизането в сила на новия чл. 145а (Нов - ДВ, бр. 60 от 2020 г.) в ЗДВП - 1 януари 2021 г.

Документите за приемане на проекта на ПМС бяха съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от УПМСНА. В резултат от приемане и отразяване на основателни бележки и предложения, получени при обществените консултации по реда на чл. 26 от ЗНА, проектът ПМС беше съществено променен, поради което следва да бъде повторно съгласуван по реда на чл. 34, ал. 4 от УПМСНА.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

✓ Не.

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

Дата: 04.12.2020 г.

Подпис: (П)