

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина (Обн. ДВ. бр. 50 от 2004 г., изм. и доп. ДВ. бр. 80 и 86 от 2004 г., бр. 36 и 96 от 2005 г., бр. 2 от 2006 г., бр. 23 и 98 от 2007 г., бр. 64 от 2008 г., бр. 10 от 2009 г., бр. 73 от 2010 г., бр. 19, 105 и 106 от 2011 г., бр. 61 от 2012 г., бр. 51 и 57 от 2015 г., бр. 27 от 2016 г. и бр. 2 от 2017 г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: септември 2018 г.	Дата: 28.08.2018 г.
Контакт за въпроси: Биляна Стойкова - старши юриконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР	Телефон: 02-982-26-82

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, приета с Постановление на Министерския съвет № 115 от 2004 г. (Наредбата) урежда условията и редът за командироване, осъществяване и отчитане на служебните командировки и специализации в чужбина, правата и задълженията на командированите органи и на командированите лица. Съгласно чл. 21 от Наредбата, на лицата, които в изпълнение на служебни задължения престояват по-малко от едно денонощие на територията на съседна на Република България държава, се полагат дневни пари в размер 35 на сто от дневните пари за съответната държава, ако престоят на лицата е повече от 4 часа. Тази разпоредба се прилага в МВР само по отношение на служителите, които по силата на действащи международни договори, сключени с Румъния и Република Гърция са командировани да изпълняват служебни задължения по извършване на гранични проверки или наблюдение на държавната граница или са командировани да изпълняват служебни задължения в Съвместен контактен център, разположен на територията на съседна на Република България държава, като престоят на тези служители на територията на посочените съседни на Република България държави е на разстояние до 3 километра от линията на държавната граница и е с продължителност повече от 4 часа, но по-малко от едно денонощие.

Като пример може да се посочи броят на държавните служители – полицейски органи в структурата на ГДГП, които към настоящия момент изпълняват служебни задължения по извършване на гранични проверки и гранично наблюдение на държавната граница на територията на Република България - 3745, и на тези които изпълняват

същите задължения на територията на съседни на Република България държави - 721.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Приложението на цитираната разпоредба по отношение само на част от служителите на МВР, които изпълняват служебните си задължения на територията на съседни държави в съответствие с поети ангажименти по сключени международни спогодби поставя същите в по-благоприятно положение спрямо други служители, които осъществяват граничен контрол само на територията на Република България, съответно спрямо служителите, които изпълняват служебни задължения в Съвместен контактен център, разположен на територията на Република България.

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, поради обстоятелството, че изпълнението на съответните служебни задължения се извършва на чужда територия, макар и на минимално разстояние от линията на държавната граница и поради тази причина следва да се предвиди нормативна промяна, изразяваща се в допълнение на чл. 21.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Проектът цели изменение и допълнение на Наредбата, с което да бъде допълнена разпоредбата на чл. 21 в посока на създаването на възможност установеният ред за краткосрочните командировки в чужбина по отношение на заплащането при краткосрочен престой на полицейски служители на територията на съседна държава при изпълнение на конкретни задължения да не се прилага. По този начин да се постигне баланс по отношение на всички служители на МВР, които изпълняват дейности по гранични проверки или наблюдение на държавната граница, съответно по отношение на всички служители на МВР, които изпълняват служебни задължения в Съвместен контактен център.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерството на вътрешните работи

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени, с които да се допълни чл. 21 от Наредбата, с което да се създаде възможност установеният ред да не се прилага за служителите на МВР, изпълняващи служебните си задължения в Съвместен контактен център, разположен на територията на съседна на Република България държава, както и на служителите на МВР, които в изпълнение на служебните си задължения по извършване на гранични проверки или наблюдение на държавната граница престояват на разстояние до 3 километра от линията на държавната граница на Република България, т.е. на тези краткосрочно командировани служители да не се полагат дневни пари.

Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина:

Ще се създаде възможност предвидените в чл. 21 дневни пари да не се изплащат на тази част от служителите на МВР, изпълняващи служебните си задължения в Съвместен контактен център, разположен на територията на съседна на Република България държава, както и на служителите на МВР, които в изпълнение на служебните си задължения по извършване на гранични проверки или наблюдение на държавната граница престояват на разстояние до 3 км от линията държавната граница на Република България. По този начин ще се постигне еднакво третиране на всички служители на МВР, които изпълняват съответните служебни задължения, както само на българска територия, така и на територията на съседни държави, но на минимално разстояние от държавната граница.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие

Няма да се извършат необходимите нормативни промени, с които да се предвиди възможност дневните пари по чл. 21 от Наредбата да не се изплащат на тази част от служителите на МВР, изпълняващи служебните си задължения в Съвместен контактен център, разположен на територията на съседна на Република България държава, както и на служителите на МВР, които в изпълнение на служебните си задължения по извършване на гранични проверки или наблюдение на държавната граница престояват на разстояние до 3 км от линията държавната граница на Република България. По този начин няма да се постигне еднакво третиране на всички служители на МВР, изпълняващи посочените служебни задължения, както само на българска територия, така и на територията на съседни държави, но на минимално разстояние от държавната граница.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

6. Положителни въздействия: .

Вариант 0. Без действие

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина
Ще се създаде възможност предвидените в чл. 21 дневни пари да не се изплащат на тази част от служителите на МВР, изпълняващи служебните си задължения в Съвместен контактен център, разположен на територията на съседна на Република България държава, както и на служителите на МВР, които в изпълнение на служебните си задължения по извършване на гранични проверки или наблюдение на държавната граница престояват на разстояние до 3 км от линията държавната граница на Република България. По този начин ще се постигне еднакво третиране на всички служители на МВР, които изпълняват гранични проверки или наблюдение на държавната граница, или изпълняващи служебни задължения в Съвместен контактен център, както само на българска територия, така и на територията на съседни държави, но на минимално разстояние от държавната граница.

Икономически положителни въздействия: не може да има

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

.....
Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР, в съответствие с чл. 26 от ЗНА за срок от 30 дни.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Не

Да

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“

Дата:2018 г.

Подпис: