

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция:</b> Министерство на вътрешните работи	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, (ПИБЛД), приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г. (Обн. ДВ, бр. 12 от 2010 г., изм. и доп. ДВ, бр. 42 от 2010 г., бр. 51 от 2011 г., бр. 60 от 2012 г., бр. 31 от 2013 г., бр. 50 и 60 от 2014 г., бр. 57 от 2015 г., бр. 4, 37 и 70 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 57 от 2018 г., бр. 27 и 50 от 2019 г.
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> юли – декември 2019 г.	<b>Дата:</b> 30.9.2019 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Биляна Стойкова - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР pravna@mvr.bg	<b>Телефон:</b> 02-982-2682

**1. Дефиниране на проблема:**

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Налице е несъответствие на подзаконовия нормативен акт – ПИБЛД с измененията на Закона за българските лични документи, обнародвани в ДВ, бр. 97 от 2016 г. и бр. 58 от 2019 г.

Налице е необоснована административна тежест за гражданите по отношение на предоставянето на административната услуга по издаване на някои видове български документи за самоличност – временен паспорти и лична карта.

Налице е неизпълнение на прието Решение № 704/03.10.2018 г. на Министерския съвет по отношение на заложеното намаляване на административната тежест за гражданите при предоставяне на услуги, свързани с издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

С измененията на ЗБЛД от 2016 г. се предвиди издаването на временен паспорт да се съгласува от дипломатическите и консулските представителства само с Министерството на външните работи, освен при издаване на временни паспорти на български граждани, на които след 1 септември 1999 г. не са издавани български документи за самоличност, когато издаването на такива паспорти се съгласува с Министерството на вътрешните работи. В тази връзка е необходимо прецизиране на процедурата по издаване на временни паспорти, разписана в чл. 27 от ПИБЛД.

С измененията на ЗБЛД от 2019 г. се предвиди възможността заявление за издаване на лична

карта да може да се подаде по електронен път, чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на МВнР, без да е необходимо използването на квалифицирано удостоверение за електронен подпис. Също така бяха намалени сроковете за издаване на лична карта и паспорт, при заявена обикновена и бърза услуга, когато заявлението за издаването им е подадено в консулски или дипломатически представителства в чужбина. Беше предвидено също получаването на български личен документ да става лично чрез използване на лицензиран доставчик на пощенска или куриерска услуга, когато заявлението за издаване на български личен документ е подадено лично в дипломатическо или консулско представителство на Република България в чужбина, което предлага тази услуга. В тази връзка е необходима промяна на разпоредбите на чл. 10, чл. 18, чл. 21, чл. 22, чл. 26 и чл. 33 от ПИБЛД.

В изпълнение на Решение № 704/03.10.2018 г. на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване следва да се предвиди намаляване на административната тежест за гражданите при предоставяне на услуги, свързани с издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство. В тази връзка е необходима промяна на разпоредбите на чл. 7 и чл. 33 от ПИБЛД.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на нормативния акт не е извършвана.

## **2. Цели: Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.**

Приемането на проекта на Постановление цели изменение и допълнение в ПИБЛД, с което да се намали административната тежест за гражданите. Това ще се постигне чрез въвеждането на възможността заявление за издаване на лична карта да може да се подаде по електронен път чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на МВнР без да е необходимо ползването на квалифицирано удостоверение за електронен подпис, с намаляването на сроковете за издаване на паспорт, когато заявлението е подадено в дипломатическите и консулските представителства в чужбина, с въвеждането на възможността получаването на български личен документ да става лично чрез използване на лицензиран доставчик на пощенска или куриерска услуга, когато заявлението за издаване на български личен документ е подадено лично в дипломатическо или консулско представителство на Република България в чужбина, което предлага тази услуга, както и с осигуряване на възможност за подаване на заявление за издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство в определени случаи и в районни управления към Областната дирекция на МВР по постоянен адрес на заявителя.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Министерството на вътрешните работи

Министерството на външните работи

Дипломатическите и консулските представителства на Република България в чужбина

Гражданите

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

## **4. Варианти на действие:**

Вариантите са следните:

**Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.**

При този вариант няма да се извършат необходимите промени в ПИБЛД, произтичащи от промените в Закона за българските лични документи и няма да се подобри дейността на МВР и МВНР по административното обслужване на гражданите. Няма да се намали административната тежест за гражданите при предоставяне на услугите по издаване на лична карта или паспорт, както и при подновяване на свидетелство за управление на моторно превозно средство. Няма да се прецизира процедурата по издаване на временен паспорт.

**Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.**

При този вариант ще се извършат необходимите промени в ПИБЛД, произтичащи от промените в Закона за българските лични документи и ще се подобри дейността на МВР и МВНР по административното обслужване на гражданите. Ще се намали административната тежест за гражданите при предоставяне на услугите по издаване на лична карта или паспорт, както и при подновяване на свидетелство за управление на моторно превозно средство. Също така ще се прецизира процедурата по издаване на временен паспорт.

С промяната на чл. 7, ал. 1, т. 6 и чл. 33, ал. 1 и 2 от ПИБЛД ще се създаде възможност заявление за издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство да може да се подава и в районно управление при ОДМВР по постоянен адрес, в случаите на подмяна на СУМПС поради изтичане срока на валидност, при вече изтекъл срок на валидност, при промяна на данните на водача, отнасящи се до смяна на фамилия и транслитерация, както и при издаване на дубликат на СУМПС.

Промяната на чл. 10, с която се създава нова ал. 9 ще уреди начина на получаване на български личен документ, когато се използва лицензиран доставчик на пощенска или куриерска услуга.

Измененията на чл. 18, ал. 3, чл. 22, ал. 3 и чл. 33, ал. 4 ще доведат до постигане на съответствие между Закона за българските лични документи и ПИБЛД по отношение на подаването на заявление за издаване на лична карта, паспорт и свидетелство за управление на моторно превозно средство по електронен път чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на Министерството на външните работи - за български граждани, които пребивават в чужбина.

Промяната на чл. 21, чл. 22, ал. 2 и чл. 26, ал. 5 е свързана със съобразяване на сроковете, предвидени в ЗБЛД за издаване на български лични документи.

Промяната на чл. 27 е свързана с предвиденото отпадане на съгласуването с ДБДС – МВР по отношение на издаването на временни паспорти.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

## **5. Негативни въздействия:**

**Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.**

При този вариант няма да се извършат необходимите промени в ПИБЛД за да се приведе в съответствие с промените на Закона за българските лични документи. Няма да се преодолеят затрудненията за голяма част от българските граждани, пребиваващи в чужбина, свързани с повторното лично явяване в дипломатическите или консулските представителства на Република България в чужбина за получаване на нов документ за самоличност. Няма да се създаде ред за подаване на заявления за подмяна на български лични документи чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на МВНР. Няма да се въведе възможността заявителят да може да подаде заявление за издаване

на български личен документ в електронен формат без да използва квалифициран електронен подпис. Няма да се намалят сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление. Няма да се осигури възможност за подаване на заявление за издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство в определени случаи и в районни управления към Областната дирекция на МВР по постоянен адрес на заявителя. Няма да се прецизира процедурата по издаване на временен паспорт.

**Икономически негативни въздействия:** не може да има.

**Социални негативни въздействия:** не може да има.

**Екологични негативни въздействия:** не може да има.

**Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.**

При този вариант ще се извършат необходимите промени в ПИБЛД за да се приведе в съответствие с промените на Закона за българските лични документи. Ще се преодолеят затрудненията за голяма част от българските граждани, пребиваващи в чужбина, свързани с повторното лично явяване в дипломатическите или консулските представителства на Република България в чужбина за получаване на нов документ за самоличност. Ще се създаде ред за подаване на заявления за подмяна на български лични документи чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на МВнР. Ще се въведе възможността заявителят да може да подаде заявление за издаване на български личен документ в електронен формат без да използва квалифициран електронен подпис. Ще се намалят сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление. Ще се осигури възможност за подаване на заявление за издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство в определени случаи и в районни управления към Областната дирекция на МВР по постоянен адрес на заявителя. Ще се прецизира редът за издаване на временен паспорт.

**Икономически негативни въздействия:** не може да има.

**Социални негативни въздействия:** не може да има.

**Екологични негативни въздействия:** не може да има.

**6. Положителни въздействия:**

**Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.**

При този вариант няма да се извършат необходимите промени в ПИБЛД за да се приведе в съответствие с промените на Закона за българските лични документи. Няма да се преодолеят затрудненията за голяма част от българските граждани, пребиваващи в чужбина, свързани с повторното лично явяване в дипломатическите или консулските представителства на Република България в чужбина за получаване на нов документ за самоличност. Няма да се създаде ред за подаване на заявления за подмяна на български лични документи чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на МВнР. Няма да се въведе възможността заявителят да може да подаде заявление за издаване на български личен документ в електронен формат без да използва квалифициран електронен подпис. Няма да се намалят сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление. Няма да се осигури възможност за подаване на заявление за издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство в определени случаи и в районни управления към Областната дирекция на МВР по постоянен адрес на заявителя. Няма да се прецизира процедурата по издаване на временен паспорт

**Вариант 1. Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за**

**изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.**

При този вариант ще се извършат необходимите промени в ПИБЛД за да се приведе в съответствие с промените на Закона за българските лични документи. Ще се преодолеят затрудненията за голяма част от българските граждани, пребиваващи в чужбина, свързани с повторното лично явяване в дипломатическите или консулските представителства на Република България в чужбина за получаване на нов документ за самоличност. Ще се създаде ред за подаване на заявления за подмяна на български лични документи чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на МВНР. Ще се въведе възможността заявителят да може да подаде заявление за издаване на български личен документ в електронен формат без да използва квалифициран електронен подпис. Ще се намалят сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление. Ще се осигури възможност за подаване на заявление за издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство в определени случаи и в районни управления към Областната дирекция на МВР по постоянен адрес на заявителя. Ще се прецизира редът за издаване на временен паспорт.

**Икономически положителни въздействия:** не може да има.

**Социални положителни въздействия:** не може да има.

**Екологични положителни въздействия:** проектът няма отношение към екологията.

**7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

За физическите лица ще се намали административната тежест при предоставяне на административни услуги за издаване на лична карта или паспорт, както и при подмяна на свидетелство за управление на моторно превозно средство или издаването на негов дубликат.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на български лични документи не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те .....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:** .....

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна*

*оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от ЗНА. Проектът на Постановление ще се съгласува по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

.....  
*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

**Дата:** 07.08.2019 г.

**Подпис:**