

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

**Институция: Министерство на вътрешните работи**

**Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност** (приета с ПМС № 48 от 2012 г., обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г., изм. ДВ, бр. 60 от 2014 г., изм. и доп. ДВ, бр. 61 от 2019 г.) (Наредба)

**За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:**

**Дата:** януари 2021 г.

**Контакт за въпроси:** Диана Стойнова – началник на отдел „Системи за наблюдение и оповестяване“, ДКИС-МВР;  
Главен инспектор Атанас Боин, началник на сектор „Контрол по спазване на Закона за защита при бедствия“ в отдел „Държавен контрол“ към дирекция „Държавен контрол и превантивна дейност“ при ГДПБЗН-МВР

**Телефон:** 02/982 6351;  
Имейл: dstoynova.cis@mvr.bg

**Телефон:** 02/982 1108  
Имейл: aboin.160@mvr.bg

1. Дефиниране на проблема:

*Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

В действащата Наредба не е формулирано изискване в разпореденията за задействане на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване (НСРПО) да се посочат обстоятелствата, които налагат да се извърши ранно предупреждение и оповестяване, както и действията, които да предприемат оповестените лица.

Лицата по чл. 35, ал. 1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) са задължени да изграждат и поддържат Локални системи за оповестяване (ЛСО). В някои от случаите от предоставените документи се констатира, че в застрашената от обекта зона попадат и сирени от НСРПО, което означава в част от територията на обекта да функционират едновременно две или повече сирени, което ще доведе до наслагване на звука, респективно лоша чуваемост и неефективно използване на ресурсите.

Подобна е ситуацията, когато всеки един от собствениците или ползвателите на два или повече съседни обекта трябва да изпълни нормативните изисквания и да изгради отделна ЛСО. В случай, че застрашените територии от дейността на обекта се припокриват изцяло или частично, то звукът от изградените сирени ще се наслагва и ще бъде с влошено качество на звуковите и гласови съобщения.

Не е предвидена възможност лица по чл. 35, ал. 1 от съседни обекти да уредят взаимоотношенията помежду си относно изграждането, ползването и техническата поддръжка на ЛСО, за да изпълнят нормативно възложените им задължения да изградят и поддържат ЛСО.

В бъдеще с развитието на Индустриалните зони в страната този проблем ще се среща все по-често.

Необходимо е да бъдат допълнени изискванията към ЛСО, за да може същата да бъде присъединена към СРПО на населението;

Затруднено е изпълнението на нормативните изисквания относно изграждане на ЛСО за операторите на обекти, в които се осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствия, когато застрашените територии на два или повече обекти се припокриват частично или изцяло;

Липсва основание за утвърждаване на методически указания относно задълженията и отговорностите на служителите от МВР при работа с НСРПО.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

*Проблемите при прилагане на съществуващото законодателство се изразяват в следното:*

- С част от предложените промени се цели прецизиране на съществуващи текстове от Наредбата и постигане на съответствие с нормативните документи, регламентиращи защитата при бедствия. В чл. 16, ал. 1 е необходимо да се допълни текст, с който да се посочат обстоятелствата, които налагат да се извърши ранно предупреждение и оповестяване, както и действията, които да предприемат органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.

- В Закона за защита при бедствия (ЗЗБ), Закона за опазване на околната среда и в подзаконовите актове по прилагането им не се използва понятието „застрашена територия“. С предложените промени се регламентира определянето на застрашената територия за различните видове обекти по чл. 35 от ЗЗБ.

- Прецизира се диапазона на акустичното покритие на застрашената територия с ниво на звука в съответствие с БДС EN 50849 „Звукови системи за аварийни цели“ който е официално издание на английски език на европейския стандарт EN 50849:2017;

- В чл. 13, ал. 2 – досегашният текст се тълкува, че задействането на сирените от общински контролен възел (ОКВ) може да става само от регионален контролен възел (РКВ), но не и от общинско ниво чрез ОКВ;

- Нерегламентирани казуси, на които не може да се намери решение – например собственик/ползвател на обект, в чиято застрашена територия попада сирена от НСРПО е задължен да изгради ЛСО, при което ще се получи дублиране на сирени и наслагване на звука. На основание действащата Наредба не е възможно лице по чл. 35, ал. 1 да изгради ЛСО само за част от застрашената територия. Няма разпоредба и в случаите, когато в съседни обекти, чиято територия се припокрива да изградят и ползват съвместно ЛСО. Необходимо е да се прецизират изискванията за документите, които се прилагат към искането за издаване на становище за съответствие на проект за изграждане на ЛСО с изискванията на Наредбата.

- Липсва основание за утвърждаване на методически указания относно задълженията и

отговорностите на служителите от МВР при работа с НСРПО.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

## **2. Цели:**

*Проектът на постановление цели:*

- Да се даде възможността, предвидена в чл. 13, ал. 2, за действащото на общински контролен възел (ОКВ) да става не само от регионален контролен възел (РКВ), а и от ОКВ;

- В чл. 16, ал. 1 – необходимо е да се посочат обстоятелствата, които налагат да се извърши ранно предупреждение и оповестяване, както и действията, които да предприемат органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС;

- В чл. 36, ал. 2, т. 2 – да се посочат диапазоните за нивата на звука в застрашената територия с цел по-прецизно прилагане на БДС EN 50849 „Звукови системи за аварийни цели”, който е официално издание на английски език на европейския стандарт EN 50849:2017;

- В чл. 36 следва да се създаде нова алинея 3, с която се регламентира определянето на „застрашена територия“ с цел установяване на съответствие на проектите за изграждане на ЛСО с изискванията на наредбата;

- В чл. 36, ал. 5 предлаганата промяна внася яснота относно реда за присъединяване на ЛСО към СРПО на населението и предоставянето на единните за страната сигнали;

- В чл. 36, ал. 7 с предлаганата промяна се прецизират изискванията за документите, които се прилагат към искането за издаване на становище за съответствие на проект за изграждане на ЛСО с изискванията на наредбата;

- С чл. 36, ал. 8 и ал. 9 ще се даде възможност за съвместно използване на сирените от СРПО на населението и тези на ЛСО и се прецизират изискванията към ЛСО, за да може да бъде присъединена към СРПО на населението;

- С чл. 36, ал. 10 и ал. 11 се цели улесняване дейността на собствениците или ползвателите на обекти по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ, като се избягва необходимостта всеки от тях да изгражда ЛСО. В сключените между тях споразумения ще могат да се регламентират възникналите въпроси относно начина на ползване, финансовото участие, отговорностите на страните и др.;

- Следва да се създаде чл. 38 за утвърждаването на методически указания, с които ще се регламентират задълженията и отговорностите на служителите на МВР при използване на НСРПО, които възникват в процеса на работа.

- С цел избягване на нееднозначно тълкуване на разпоредбите относно нивата на звуковото налягане в зони със спящи хора, в допълнителните разпоредби на наредбата следва да се даде определение на „зона със спящи хора“, с което да се конкретизира кои обекти попадат в тази категория.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка? – Неприложимо.*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

- Министерство на вътрешните работи:
  - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
  - Дирекция „Комуникационни и информационни системи“
  - Дирекция „Отбранително-мобилизационна подготовка“
- Министерство на околната среда и водите;
- Министерство на отбраната;
- Министерство на икономиката;
- Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
- Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
- Министерство на енергетиката;
- Министерство на финансите;
- Министерство на земеделието, храните и горите;
- Министерство на здравеопазването;
- Министерство на труда и социалната политика;
- Държавна агенция „Електронно управление“ при Министерския съвет;
- Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия;
- Българска национална телевизия;
- Българско национално радио;
- Юридически лица и еднолични търговци, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 1, буква „г“ или „д“ от Закона за устройство на територията, която представлява опасност за възникване на бедствие;
- Национално сдружение на общините в Република България;
- Областни управители.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

*Предложението ще окаже пряко въздействие на следните структури и лица:*

- Министерство на вътрешните работи:
    - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
- Служителите от ГДПБЗН са пряко засегнати, тъй като извършват контролна дейност в обектите по чл. 35 от ЗЗБ и участват в експертния съвет за съгласуване на проекти за изграждане на ЛСО. Оперативните центрове на ГДПБЗН извършват задействането на НСРПО и на интегрираните ЛСО, както при функционалните тестове за приемане на ЛСО, така и при планираните годишни тренировки и при реално задействане в случай на бедствие.

Дирекция „Комуникационни и информационни системи“

Служителите от ДКИС имат задължения да извършват техническа поддръжка на НСРПО, участват в експертния съвет за съгласуване на проекти за изграждане на ЛСО, участват при функционалните тестове за приемане на ЛСО, така и при планираните годишни тренировки.

Дирекция „Отбранително-мобилизационна подготовка“

Служителите от ДОМП отговарят за актуализиране на базата данни на СРПО на органите на изпълнителната власт за длъжностните лица от МВР. Имат задължения при задействането на НСРПО в случай на военно положение или при въздушна опасност.

- Министерство на околната среда и водите;

Изпълнителната агенция по околната среда издава разрешително по реда на ЗООС за обект по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ, класифициран по реда на ЗООС като предприятие и/или съоръжение с висок рисков потенциал.

- Министерство на икономиката;

В системата на МИ има обекти, които са задължени да изграждат ЛСО.

- Министерство на енергетиката;

В системата на МЕ има обекти, които са задължени да изграждат ЛСО.

- Държавна агенция „Електронно управление“ при Министерския съвет;

ДАЕУ предоставя свързаност чрез мрежата на държавната администрация за нуждите на НСРПО.

- Юридически лица и еднолични търговци, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 1, буква „г“ или „д“ от Закона за устройство на територията, която представлява опасност за възникване на бедствие;

Лицата по чл. 35, ал. 1 са в най-голяма степен заинтересовани от предлаганите промени, тъй като ще се създаде нормативно основание да бъдат разрешени случаи, които до момента не намират решение.

Гореизброените структури могат да бъдат определени като категории заинтересовани страни, за които се отнасят предвидените промени в Наредбата, и които се интересуват от тях.

*Предложението ще окаже косвено въздействие на следните структури и лица:*

- Министерство на отбраната;

- Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;

- Министерство на регионалното развитие и благоустройството;

- Министерство на финансите;

- Министерство на земеделието, храните и горите;

- Министерство на здравеопазването;

- Министерство на труда и социалната политика;

- Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия;

- Българска национална телевизия;

- Българско национално радио;

- Национално сдружение на общините в Република България;

- Областни управители.

Гореизброените структури могат да бъдат определени като косвено заинтересовани страни, тъй като техни представители са включени в СРПО на органите на изпълнителната власт и ги касаят дейностите, свързани със защита при бедствия.

#### **4. Варианти на действие:**

Вариантите са следните:

### **Вариант 0. Без действие**

Няма да бъдат прецизирани съществуващите текстове от Наредбата с цел постигане на съответствие с нормативната уредба, регламентираща защитата при бедствия.

Възникването на случаи, които не са регламентирани в нормативните документи, ще продължи да затруднява дейността по изграждане на ЛСО. Ще липсва регламентация за преценка на съответствието на проектите с нормативните изисквания, когато обект на лице по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ, има застрашена територия, в част от която съществува изградена сирена от СРПО на населението или когато два или повече обекта, чиито територии се припокриват изцяло или частично са задължени да изградят всеки от тях своя ЛСО. Няма да бъде дадена възможност тези обекти да уредят взаимоотношенията помежду си относно изграждането, ползването и техническата поддръжка на ЛСО.

**Вариант 1.** Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени, ще се измени и допълни Наредбата.

Ще се прецизират съществуващи текстове от Наредбата и ще се постигне съответствие с нормативната уредба, регламентираща защитата при бедствия.

Ще се прецизират изискванията за документите, които операторите на обекти, в които се осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствие следва да представят при внасянето за съгласуване на проект за изграждане на ЛСО.

Ще се уреди начинът, по който да се определя застрашената територия за различните видове обекти по чл. 35 от ЗЗБ

Ще се внесе яснота относно реда за присъединяване на ЛСО към СРПО на населението чрез настройка на оборудването и предоставяне на единните за страната сигнали.

Ще се поставят по-ясни условия и ще се регламентират по-гъвкави възможности и ефективност при изграждане на ЛСО;

Ще се регламентира съвместното използване на сирените от СРПО на населението и тези на ЛСО.

Ще се създаде възможност за споделено ползване на ЛСО от два или повече обекта, чиито застрашени територии се покриват изцяло или частично;

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

### **5. Негативни въздействия:**

#### **Вариант 0. Без действие**

Няма да се извърши изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност.

Няма да бъдат прецизирани съществуващите текстове от Наредбата с цел постигане на съответствие с нормативната уредба, регламентираща защитата при бедствия.

Възникването на случаи, които не са регламентирани в нормативните документи, ще продължи да затруднява дейността по изграждане на ЛСО. Ще липсва регламентация за съответствие на проектите с нормативните изисквания, когато обект на юридическо лице по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ, има застрашена територия, в част от която съществува изградена сирена от СРПО на населението или когато два или повече обекта, чиито зони се припокриват изцяло или частично са задължени да изградят всеки от тях своя ЛСО. Няма

да е възможно споделено ползване на ЛСО от два или повече обекта, чиито застрашени територии се покриват изцяло или частично.

Няма да бъде дадена възможност тези обекти да уредят взаимоотношенията помежду си относно изграждането, ползването и техническата поддръжка на ЛСО за да изпълнят нормативно възложените им задължения да изградят и поддържат ЛСО.

**Икономически негативни въздействия:**

В случай, че не се измени и допълни Наредбата, лицата по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ, които попадат в някой от посочените по-горе случаи, няма да могат да изпълнят изискванията всеки от тях да изгради ЛСО. Може да възникнат затруднения в работата на обекта, които да предизвикат и финансови загуби.

**Социални негативни въздействия:**

Ако не се приеме проекта на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата, няма да бъдат конкретизирани и прецизирани изискванията за предупреждение на персонала в обекти, в които се осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствия и населението за своевременно реагиране с цел спасяване на човешки живот. Може да възникнат затруднения в работата на обекта, които да доведат до намаляване на персонала или на работните заплати. Няма да бъдат изпълнени предвидените мерки за здравословни и безопасни условия на труд, касаещи оповестяването на работниците и служителите в случай на инцидент, авария или бедствие.

**Екологични негативни въздействия:**

**Вариант 0.**

В неуредените в наредбата случаи е възможно да не се обезпечи ранно предупреждение, което ще доведе до повишаване на риска от каскадни ефекти (авария в съседно предприятие), които биха довели до допълнителни екологични щети.

**Вариант 1.** Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност.

**Икономически негативни въздействия:** Не може да има.

**Социални негативни въздействия:** Няма да има.

**Екологични негативни въздействия:** Не може да има.

**6. Положителни въздействия:**

**Вариант 0. Без действие**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант 1. При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени, ще се измени и допълни Наредбата.

Ще се прецизират съществуващи текстове от Наредбата и ще се постигне съответствие с нормативната уредба, регламентираща защитата при бедствия.

Ще се прецизират изискванията за документите, които операторите на обекти, в които се

осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствие, следва да представят при внасянето за съгласуване на проект за изграждане на ЛСО.

Ще се уреди начинът, по който да се определя застрашената територия за различните видове обекти по чл. 35 от ЗЗБ.

Ще се внесе яснота относно реда за присъединяване на ЛСО към СРПО на населението чрез настройка на оборудването и предоставяне на единните за страната сигнали.

Ще се поставят по-ясни условия и ще се регламентират по-гъвкави възможности и ефективност при изграждане на ЛСО;

Ще се регламентира съвместното използване на сирените от Системата за ранно предупреждение и оповестяване (СРПО) на населението и тези на ЛСО.

Ще се създаде възможност за споделено ползване на ЛСО от два или повече обекта, чиито застрашени територии се покриват изцяло или частично;

**Икономически положителни въздействия:**

В случай, че се измени и допълни Наредбата, лицата по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ, които попадат в някоя от посочените по-горе случаи, ще имат възможност да изпълнят изискванията всеки от тях да изгради ЛСО. Няма да има пречки от нормативен характер, които да предизвикат затруднения в работата на обекта, респективно и финансови загуби.

**Социални положителни въздействия:**

При приемане проекта на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата, ще бъдат прецизирани изискванията за предупреждение на персонала в обекти, в които се осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствия, както и на населението в застрашената територия за своевременно реагиране с цел спасяване на човешки живот. Не се очаква да възникнат затруднения в работата на обекта, които да доведат до намаляване на персонала или на работните заплати. Ще бъдат изпълнени предвидените мерки за здравословни и безопасни условия на труд, касаещи оповестяването на работниците и служителите в случай на инцидент, авария или бедствие.

**Екологични положителни въздействия:**

Обезпеченото ранно предупреждение може да предотврати каскадни ефекти (авария в съседно предприятие), които биха довели до допълнителни екологични щети.

**7. Потенциални рискове:** няма

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**



Не се създава нов регулаторен режим.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не.

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те .....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

С Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност се създават права и задължения за МСП. В тази връзка приемането на проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Наредбата ще окаже пряко влияние върху част от стопанските субекти., които попадат в обхвата на Наредбата и ЗЗБ. С измененията в чл. 36, ал. 10 и 11 на лицата по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ като МСП се дава възможност да изграждат ЛСО съвместно със съседни обекти, когато застрашените им територии се припокриват и е допустимо да се прилага съвместно ползване на сирените от СРПО на населението.

С Наредбата се оказва въздействие върху МСП, тъй като операторите на обекти, в които се осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствие попадат в тази категория.

Ще се поставят по-ясни условия и ще се регламентират по-гъвкави възможности и ефективност при изграждане на ЛСО;

Ще се регламентира съвместното използване на сирените от Системата за ранно предупреждение и оповестяване (СРПО) на населението и тези на ЛСО.

Ще се създаде възможност за споделено ползване на ЛСО от два или повече обекта, чиито застрашени територии се покриват изцяло или частично;

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждане на общественото обсъждане се определя 30-дневен срок за обществени консултации.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

✓ Не

.....  
*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:**

главен комисар Николай Николов, директор на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“

**Дата: 23.12.2020 г.**

**Подпис: (П)**

**Име и длъжност:**

Младен Петров, директор на Дирекция „Комуникационни и информационни системи“

**Дата: 31.12.2020 г.**

**Подпис: (П)**