

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи

Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия, приета с Постановление № 143 на Министерския съвет от 2008 г., обн. ДВ бр. 58 от 2008 г., изм. и доп. бр. 7 от 2011 г., бр. 16 от 2013 г., бр. 60 от 2014 г., бр. 93 от 2017 г.)

За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07 - 31.12.2018 г.

Дата: 27. 11. 2018г.

Контакт за въпроси: Константин Чифлигаров – нач. сектор „Доброволни формирания“, отд. „Оперативни дейности“ – ГДПБЗН - МВР

Телефон: 02/ 960-10-353

1. Дефиниране на проблема:

Проектът на ПМС е изготвен във връзка с прието Решение на Министерския съвет № 277 от 24 април 2018 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2019 г. Включен е нов стандарт за издръжка на един доброволец: „За участие в обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия (ежегодно)“.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Съгласно сега действащата наредба, възнагражденията на доброволците се изплащат от кмета на общината и се възстановят от държавния бюджет на общината, въз основа на действително извършени разходи, с писмено искане от кмета до Министерството на финансите и последващи корекции по бюджетите на общините. Това на практика значително затруднява общините, тъй като те са длъжни в срок до 30 дни от участието на доброволеца в дейности и обучения да заплатят съответните възнаграждения на доброволеца.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Сега действащата правна уредба установява по-голяма административна тежест при изплащане на възнагражденията на доброволците, които се изплащат от кмета на общината и се възстановят от държавния бюджет на общината, въз основа на действително извършени разходи, с писмено искане от кмета до Министерството на финансите и последващи корекции по бюджетите на общините.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и резултатите от тях.

2. Цели: В проекта на ПМС за изменение и допълнение на наредбата се предвижда изменение в досега действащият ред за предоставяне на средствата за изплащане на възнаграждения на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия, като се предлага тези средства да се предоставят от държавния бюджет чрез бюджетите на общините, съгласно приети от Министерския съвет стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през съответната година. С промяната се намалява административната тежест върху общините и Министерството на финансите и се облекчава процедурата за получаването им.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа

рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Кметове на общини, държавни органи и граждани, които са ангажирани в доброволни формирования.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени, регламентиращи условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия. Няма да се синхронизира с новите моменти в РМС № 277 от 24 април 2018 г. ще продължи да се прилага утежнената процедура за изплащане на средства за участия на доброволците в обученията и изпълнение на задачи за защита при бедствия.

Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия (Обн. ДВ. бр. 58 от 2008 г., изм. ДВ. бр. 7 от 2011 г., изм. и доп. ДВ. бр. 16 от 2013 г., изм. ДВ. бр. 60 от 2014 г., бр. 93 от 2017 г.).

Предвижда се средствата за участие в обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия да се определят на база брой регистрирани доброволци в Регистъра на доброволните формирования по чл. 47, ал. 1 от Закона за защита при бедствия, към 31 август. Единствено за ново регистрирани доброволни формирования или такива с увеличен брой на доброволците след 31 август на предходната година, кметът на общината ще може с писмено искане до Министерството на финансите да предяви осигуряването на средства, въз основа на действително извършените разходи.

С промяната се намалява административната тежест върху общините и Министерството на финансите.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия: негативни въздействия не са идентифицирани.

Вариант 0. Без действие

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени, регламентиращи условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия. Няма да се синхронизира с новите моменти в РМС 277/ от 24 април 2018 г. и ще продължи да се прилага утежнената процедура за изплащане на средства за участия на доброволците в обученията и изпълнение на задачи за защита при бедствия.

Икономически негативни въздействия: Ще се запази по-тромавата адм. процедура и ще се запази по-голямата адм. тежест върху общините и Министерството на финансите. Малките общини ще продължат да изпитват трудности при изплащане на възнагражденията на доброволците.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия (Обн. ДВ. бр. 58 от 2008 г., изм. ДВ. бр. 7 от 2011 г., изм. и доп. ДВ. бр. 16 от 2013 г., изм. ДВ. бр. 60 от 2014 г., бр. 93 от 2017 г.).

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени, регламентиращи условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия. Няма да се синхронизира с новите моменти в РМС № 277/ от 24 април 2018 г. и ще продължи да се прилага утежнената процедура за изплащане на средства за участия на доброволците в обученията и изпълнение на задачи за защита при бедствия.

Икономически положителни въздействия: не може да има.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия (Обн. ДВ. бр. 58 от 2008 г., изм. ДВ. бр. 7 от 2011 г., изм. и доп. ДВ. бр. 16 от 2013 г., изм. ДВ. бр. 60 от 2014 г., бр. 93 от 2017 г.).

С така предложените с проекта на ПМС изменения и допълнения на наредбата се предвижда ежегодно осигуряване възнагражденията на доброволците от държавния бюджет чрез бюджетите на общините и облекчаване на процедурата за получаването им. Средствата ще постъпват директно в общинските бюджети, от където кметовете на общини ще могат бързо и лесно да осигурят възнагражденията на доброволците.

Икономически положителни въздействия: С промяната се намалява административната тежест върху общините и Министерството на финансите,

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: не може да има.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: не са идентифицирани потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри? Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро - , малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерски съвет ще бъде публикуван за обществени консултации за срок от 30 дни на интернет страницата на МВР („Нормативна уредба“- „Проекти на нормативни актове“- „Проекти“), както и на портала за обществени консултации на Министерски съвет. Всички заинтересовани страни ще имат възможност да се запознаят с проекта на ПМС на „ Портал за обществени консултации и на Интернет страницата на МВР“.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия.

Име и длъжност: ст. комисар Красимир Шотаров – директор на Дирекция „Оперативни дейности“ при Главна дирекция Пожарна безопасност и защита на населението - МВР

Дата:

Подпис: