

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-142 от 22 февруари 2016 г. за условията и реда за изпращане на държавни служители от Министерството на вътрешните работи за изпълнение на длъжност в институции или в структури на Европейския съюз и в международни организации (Обн. ДВ, бр. 17 от 2016 г.)

1. Причини, които налагат приемането на акта:

От приемането на Наредба № 8121з-142 от 22 февруари 2016 г. за условията и реда за изпращане на държавни служители от Министерството на вътрешните работи за изпълнение на длъжност в институции или в структури на Европейския съюз и в международни организации (Обн. ДВ, бр. 17 от 2016 г.) (Наредба) до сега правилата и процедурите, разписани в нея не са преразглеждани с оглед актуализирането им спрямо съществуващите европейски и международни процедури за командироване на национални експерти в европейски или международни институции.

Прилагайки процедурите, разписани в Наредбата, през последните години се установява, че настоящият ред в нея не обхваща всички случаи, които могат да възникнат в практиката по изпращане на национални експерти. Така например, не е разписан редът, по който могат да се изпращат държавни служители, когато изборът на европейската или международна институция е направен *intuitu personae* (с оглед на личността), а не въз основа на провеждане на конкурс.

С времето българските експерти натрупаха достатъчно професионален опит и станаха разпознаваеми сред структурите на европейските и международните институции. Българското Председателство на Съвета на Европейския съюз, в първата половина на 2018 г., също се оказа положителен фактор за популяризирането на професионализма на българските държавни служители сред европейските и международните институции. В някои случаи, българските служители, в частност служителите на МВР, дори се отличават като тесни специалисти в дадена област, което ги прави предпочитан избор в международния подбор за временно наемане като командировани национални експерти.

Изискването за поддържане на равновесие въз основа на полова и географска принадлежност при временното наемане на държавни служители в европейски и международни институции също допринася за основателния интерес към българските служители и предоставянето им на равни възможности за заемане на позиции, традиционно заемани от служители, командировани от държавите членки, ползващи се с по-голямо влияние в политиките, отколкото други държави.

Всички тези фактори доведоха до опознаване на международните процедури и практики за номиниране и изпращане на командировани национални експерти в европейски и международни институции. Установява се, че съществуват международни процедури, които не са свързани с обявяване на свободни позиции, чието заемане се извършва след провеждането на конкурс, а подборът на експерти се свежда до провеждане на интервю с предварително предпочетения от институциите национален държавен служител и размяна на писма между приемащия и изпращащия орган. Липсата на международна конкурсна процедура се явява пречка за провеждането на конкурсна процедура на национално ниво, тъй като изборът вече е направен.

2. Цели, които се поставят:

С предлаганите изменения и допълнения в Наредбата се цели регулирането на случаи, които не са обхванати с настоящите текстове в нея. Ако не бъде изменена и допълнена ще трябва всеки отделен случай (*intuitu personae*) да се тълкува в съответствие с § 1 от Преходните и Заключителни разпоредби на Наредбата, съгласно който за неуредените случаи се прилагат действащото българско законодателство и международните договори, по които Република България е страна.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Издаването на наредбата не води до необходимост от допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането:

С проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата се предлага въвеждането на нова разпоредба чл. 3а, с която се допуска възможността за номиниране на държавни служители от МВР без провеждане на подбор на кандидатите, когато международната процедура не предвижда обявяване на вакантна длъжност и провеждане на конкурс. Въвеждането на новата разпоредба, налага съответното адаптиране и на текстовете по чл. 2, т. 2 и чл. 19.

С промяната се очаква постигане на пълнота в реда, който следва да се прилага при изпращане на държавни служители от МВР за изпълнение на длъжност в институции или в структури на ЕС и в международните организации при спазване на основните принципи на открита и прозрачна процедура. С актуализирането на правилата ще се създадат благоприятни предпоставки за обмяна на познанията за европейските политики и на професионалния опит при прилагането на тези политики чрез временно предоставяне на разположение на европейските и международните институции на експерти от МВР.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата не се предвижда въвеждане на европейско право, поради което не е изготвена таблица за съответствие с европейското право.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове срокът за обществено обсъждане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата е 30-дневен.