

МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на
Закона за Министерството на вътрешните работи
(обн. ДВ. бр. 53 от 2014 г., изм. и доп. бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13, 26, 58, 97 и 103 от 2017 г. и бр. 7, 10, 48, 55 и 77 от 2018 г.)

1. Причини, които налагат приемането на законопроекта:

Изготвянето на предлагания проект е продиктувано от желанието за извършване на реформи, целящи подобряване на ефективността в дейността на Министерството на вътрешните работи.

В чл. 16 от ЗМВР е предвиден принципа на случайния подбор при разпределението на досъдебните производства. В досъдебното производство прокурорът е този, който ръководи разследването и осъществява постоянен надзор за законосъобразното му и своевременно провеждане. Той има основна ръководна, решаваща и надзорна роля и не е обвързан от мнението на разследващия орган. В изпълнение на правомощията си да контролира хода на разследването, като проучва и проверява всички материали по делото и дава указания по разследването, наблюдаващият прокурор може във всеки етап от разследването да отстранява разследващия орган, ако е допуснал нарушение на закона или не може да осигури правилното провеждане на разследването, както и да изземва делото от един разследващ орган и да го предава на друг. При разпределението на досъдебните производства следва да се създадат предпоставки за изпълнение на задължението на разследващите органи по чл. 203, ал. 1 от Наказателно-процесуалния кодекс, а именно да бъдат взети всички мерки за осигуряване на своевременно, законосъобразно и успешно извършване на разследването. Това може да бъде постигнато при съобразяване с натовареността на разследващите полицаи, професионалния им опит, както и фактичката и правна сложност на конкретния случай. Също така, по време на дежурство и необходимост от извършване на неотложни и първоначални действия по разследването е целесъобразно образуват досъдебни производства по реда на чл. 212, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс, както и бързите и незабавните производства, да могат да се разследват от служителя, провел първоначалното или неотложно действие по разследването. По този начин се създават предпоставки за осигуряване спазването на установения в чл. 118 от Наказателно-процесуалния кодекс принцип на непосредственост при събиране на доказателства, както и тяхната оценка от разследващия орган на по-късен етап от разследването. Във връзка с изложеното е необходимо чл. 16 от ЗМВР да бъде отменен.

Необходимо е създаването на допълнителни условия за осъществяване от структурите на МВР на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, експертно-криминалистичната дейност, дейността по осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

За повишаване на ефективността на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, освобождаване заложници, задържане и/или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи, осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки, опазване на обществения ред при провеждане на масови мероприятия, възстановяване, поддържане и опазване на обществения ред при масови безредици, е

целесъобразно създаването на главна дирекция, която да обединява Специализирания отряд за борба с тероризма и дирекция „Жандармерия“ на Главна дирекция „Национална полиция“.

За подобряване на дейността на Научноизследователския институт по криминалистика на МВР следва да се предприемат нормативни промени, с оглед правилното, ефективното и ефикасно осъществяване на експертно-криминалистичната дейност, разработването и внедряването на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи и т.н. Налице е необходимост от подобряване на качествено събиране на доказателства в рамките на досъдебното производство, както и за разрешаване на съществуващи проблеми в дейността на Научноизследователския институт по криминалистика, свързани с прекомерно забавяне при изготвяне на заключения по назначени експертизи на експерти на института. Проблемите със сročността засягат ДНК експертизи, технически и видео-технически експертизи, фоноскопни експертизи, биологични експертизи, балистични експертизи, трасологични експертизи, физико-химични експертизи, с обекти за изследване на наркотични вещества, химически експертизи. Съществуващите проблеми и тяхното негативно отражение на експертно-криминалистическа дейност налагат цялостно реструктуриране на дейността. Криминалистичните доказателства имат голяма значимост в наказателноправната област и правоприлагащите и съдебните органи трябва да имат доверие във високото качество на криминалистичните данни.

Необходимо е служебните правоотношения на част от служителите от Научноизследователския институт по криминалистика, който е предложено да стане Национален институт по криминалистика, и от Института по психология да бъдат уредени по реда и условията на ЗМВР, вместо както е досега – по Закона за държавния служител. Експерт-криминалистите в структурите на МВР, извън Научноизследователския институт по криминалистика, към момента са със статут по Закона за Министерството на вътрешните работи. Както дейността на експерт-криминалистите в останалите структури на МВР, така и тази на криминалистите от Научноизследователския институт по криминалистика е пряко свързана с дейността на полицейските органи. Специалистите от Института по психология осъществяват дейности по психологично подпомагане на полицейските органи във връзка с оперативно-издирвателната дейност, осъществяване на преговори в случаи на взети заложници, барикадирани се лица и др., по управление на стреса при критични инциденти (терористични актове, масови безредици, природни бедствия), по професионален подбор на полицейски органи и органи по пожарна безопасност и защита на населението. С оглед обезпечаване на 24-часов режим на разположение се сформират екипи от специалисти, които към момента са с различен статут – по Закона за Министерството на вътрешните работи и по Закона за държавния служител.

Дирекция „Инспекторат“ на МВР осъществява административен контрол върху дейността на служителите от МВР. За изпълнение на тази дейност, дирекцията осъществява контрол за спазването на нормативните актове и на актовете на министъра на вътрешните работи, на заместник-министрите, на главния секретар, на административния секретар и на ръководителите на структурите на МВР, оказва методическа помощ по организацията, стила и методите на работа на ръководния състав на структурите на МВР, при извършване на проверки анализира причините и условията за констатираните нарушения, предлага мерки за отстраняването им и за налагане на наказания, осъществява контрол и оказва методическа помощ на структурите на МВР в дейността им по противодействие и разкриване на нарушения на Етичния кодекс за поведение на държавните служители в МВР и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и по изясняване на сигнали за конфликт на

интереси, по разпореждане на министъра на вътрешните работи извършва проверки на постъпили в МВР сигнали по смисъла на Административнопроцесуалния кодекс и др. Посочената дейност не обосновава изпълнението на служебните задължения на служителите от дирекцията при условията на Закона за Министерството на вътрешните работи, а техният статут следва да бъде уреден със Закона за държавния служител, аналогично на подхода, възприет за останалите структури, чиято дейност не е пряко обвързана с дейността на полицейските органи и органите по пожарна безопасност и защита на населението.

С оглед законосъобразното функциониране на Центъра за професионално обучение към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ следва неговата дейност да бъде уредена с правилник за устройството и дейността му, за приемането на който липсва правно основание в Закона за Министерството на вътрешните работи.

Във връзка със спецификата по отношение функционалността на специализираната техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението е необходимо изискванията към тях да се определят с отделен нормативен акт (наредба).

В Глава пета, раздел II от Закона за Министерството на вътрешните работи са въведени изисквания на Рамково решение 2006/960/ПВР на Съвета от 18 декември 2006 г. за опростяване обмена на информация и сведения между правоприлагащите органи на държавите членки на Европейския съюз. Необходимо е прецизиране на част от разпоредбите, отнасящи се до спонтанния обмен на информация, както и езиците и каналите за връзка между държавите членки и използваните между тях формуляри за обмен.

Необходимо е създаване на изрично изискване да не се назначават за служители на МВР кандидати, при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Следва да се облекчи режима, при който държавните служители ще могат да кандидатстват за заемане на длъжности по срочен договор в институции или структури на ЕС или в международни организации в областта на защитата на националната сигурност, противодействие на престъпността и опазване на обществения ред въз основа на договори, по които Република България е страна – от разрешителен в уведомителен.

Необходимо е да бъде избегната възможността за многократно използване на целевия неплатен отпуск за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на ЕС или в международни организации, като се регламентира, че такъв може да бъде използван за първоначалния срок на заемане на длъжността, но не по-дълъг от една година. В противен случай се заемат щатни бройки за продължителен период от време, с което се затруднява дейността на структурни звена на МВР.

На държавните служители от МВР, чиито статут се урежда по Закона за държавния служител следва да се предостави право на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, право на ползване почивните бази на МВР при идентични условия с другите служители на МВР и право да пътуват безплатно в обществения градски транспорт. Така за служителите на МВР ще се предоставят идентични права по Закона за Министерството на вътрешните работи, на които и служителите по Кодекса на труда имат право.

Прилагането на разпоредбата на чл. 5 от ЗМВР относно физическата неприкосновеност на полицейските органи и на органите за пожарна безопасност и защита на населението показва, че прокламираната в разпоредбата особена закрила на закона е трудно осъществима без създаването на изрична административно-наказателна разпоредба в чл. 257 от ЗМВР, с

която да се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

В чл. 260 от ЗМВР липсва санкция, освен за извършване, и за допускане на неизпълнение на разпореждане по чл. 125, ал. 1, т. 4 от ЗМВР и на заповед за налагане на принудителна административна мярка по чл. 255 от ЗМВР, не е предвидена имуществена санкция за еднолични търговци или юридически лица, а адресати на издаваните разпореждания от органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, могат да бъдат както физически, така и юридически лица. Налице е необходимост и от прецизиране на разпоредбата на чл. 265, отново поради липса на изрично предвиждане на санкция, освен за извършване, и за допускане на неизпълнение на правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите и на имуществена санкция за еднолични търговци или юридически лица.

Налице е необходимост от прецизиране на други разпоредби от ЗМВР.

Също така липсва механизъм, по който да се издават заместващи документи, за да се реализира на практика правилото на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), при което в случаите на потвърждаване или налагане на мярка за процесуална принуда – забрана за напускане пределите на Република България – в съдебното производство след постановяване на присъда, на подсъдимия могат да се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 (лична карта) и т. 2 (паспорт, дипломатически паспорт, служебен паспорт, моряшки паспорт, военна карта за самоличност) от Закона за българските лични документи (ЗБЛД).

Към настоящия момент няма нормативно регламентиран ред за събиране, съхраняване и споделяне на данни за щетите и загубите от бедствия. Наличните в момента данни за щети и загуби са разпръснати, ограничени и трудно могат да бъдат сравнявани, тъй като се използват различни критерии, като например брой на жертвите, размер на щетите, брой на събитията, случващи се в даден период от време и т.н. Данните за физическите и икономическите последствия от бедствията са в най-добрия случай индикативни. Липсата на систематизирани данни за загуби от бедствия не дава възможност да се оценява въздействието от бедствията върху живота и здравето на гражданите, както и върху управлението на държавата. Същевременно поради тази липса на данни не е възможно да се оцени и резултатът от направените инвестиции за намаляване на риска от бедствия. Това обосновава необходимостта от изменение в Закона за защита при бедствия.

Налице са проблеми в контролната дейност по Закона за устройство на територията (ЗУТ) спрямо строители, за спазване изискванията на чл. 163, ал. 2, т. 1 от ЗУТ, във връзка с чл. 169, ал. 1, т. 2 от ЗУТ по отношение установяване и наказване на нарушение – изпълнение на строеж в несъответствие с правила и норми за пожарна безопасност. Приложимата санкционна норма на ЗУТ от органите за пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, по отношение на строителя, е чл. 232, ал. 8 от ЗУТ - наказва се с глоба от 1000 до 5000 лв. строител на строеж, неизпълнил задължение по чл. 163, ал. 2 от ЗУТ. С оглед предвиденото наказание „глоба”, чл. 232, ал. 8 от ЗУТ се отнася само до строители – физически лица. От практическа страна хипотезата на извършване на строеж от строител – физическо лице е рядка, особено при по-големи и сложни строежи. За Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – МВР от възможните нарушения на чл. 163, ал. 2 от ЗУТ е приложима хипотезата на неизпълнение на задължение на строителя по чл. 163, ал. 2, т. 1 от ЗУТ - изпълнение на строежа в несъответствие с изискванията на чл.

169, ал. 1, т. 2 от ЗУТ – основните изисквания към строежите, определени в приложение I на Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО на Съвета (ОВ, L 88/5 от 4 април 2011 г.), за безопасност в случай на пожар. Също така, съгласно действащия текст на чл. 239, ал. 2 от ЗУТ едногодишният срок по Закона за административните нарушения и наказания за образуване на административнонаказателно производство за нарушения по този закон, актовете по неговото прилагане и другите правила и нормативи по проектирането и строителството започва да тече от деня на издаване на разрешение за ползване или удостоверение за въвеждане в експлоатация на строежа, а когато не се изисква разрешение за ползване или удостоверение за въвеждане в експлоатация - от деня на извършване на нарушението. До проблеми в практиката се стига при прилагането на първото предложение на цитираната разпоредба, а именно случаите, в които строежът подлежи на въвеждане в експлоатация - среща се тълкуване, според което административнонаказателното производство може да бъде образувано само след издаване на разрешение за ползване или удостоверение за въвеждане в експлоатация на строежа. При някои строителни обекти въвеждането в експлоатация може значително да се забави във времето, например спрямо подписването на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (приложение № 15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството). Възможно е дори въвеждането на строежа в експлоатация да е несигурно бъдещо събитие. При тази хипотеза нарушението е извършено, установено е, но според цитираното тълкуване не се образува административнонаказателно производство и остава нереализирана отговорността на съответния нарушител неопределено време, в зависимост от едно забавено или несигурно бъдещо събитие. По-съществена практическа хипотеза е, нарушението да е извършено и да е установено от контролните органи, повече от три месеца преди въвеждане на строежа в експлоатация. Според цитираното тълкуване, за образуване на административнонаказателно производство трябва да се изчака въвеждането на строежа в експлоатация. При подобно изчакване обаче краткият тримесечен срок за съставяне на акт за установяване на административно нарушение по чл. 34, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания, считано от установяване на нарушението, ще е изтекъл към момента на въвеждане на строежа в експлоатация, и няма да може да се образува административнонаказателно производство. Следва да се съобрази и абсолютният давностен срок по чл. 81, ал. 3 във връзка с чл. 80, ал. 1, т. 5 от Наказателния кодекс, приложим и за административни нарушения. Ако е изтекъл абсолютният давностен срок, а все още не е издаден документ за въвеждане на строежа в експлоатация, се изключва административното наказване на нарушителя.

2. Цели, които се поставят с приемането на законопроекта:

Една от целите на проекта е подобряване на регламентацията на дейността на разследващите полицаи, предвидена в ЗМВР.

Цели се подобряване на организацията на структури в МВР, които осъществяват дейности, свързани с предотвратяване и пресичане на терористични действия, освобождаване на заложници, задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи, откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества, разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности, извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и

техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества, опазване на обществения ред, включително при провеждане на масови мероприятия, възстановяване, поддържане и опазване на обществения ред при масови безредици или кризисни ситуации, осъществяване на охрана на специални товари. Целесъобразно е създаването на нова структура в МВР - Главна дирекция „Жандармерия и противодействие на тероризма“, която да бъде юридическо лице като останалите главни дирекции в МВР и да осъществява посочените дейности, които пряко се отнасят до защита на националната сигурност на страната и опазване на обществения ред. В състава на новата главна дирекция ще бъдат включени досегашните Специализиран отряд за борба с тероризма и дирекция „Жандармерия“ на Главна дирекция „Национална полиция“. С това се цели по-добро управление на ресурсите и материално обезпечаване, при спазване принципите на йерархичност и субординация.

На следващо място, отчитайки че криминалистичните доказателства са от голяма значимост в рамките на наказателно-правната област и правоприлагащите и съдебните органи трябва да имат доверие във високото качество на криминалистичните данни, на които разчитат, независимо под чия юрисдикция са изследвани и придобити тези доказателства, основна цел на проекта е да създаде предпоставки за постигане на съвременно и качествено изготвяне на експертизи и анализи. В ЗМВР ще се предвидят разпоредби, свързани с осъществяване на експертно-криминалистичната дейност, разработването и внедряването на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи, ще се избегне забавянето при изготвянето на необходимите експертизи в рамките както на досъдебно производство, така и в съдебна фаза на наказателния процес и негативното отражение на качеството на изготвяните експертизи. Друга цел е решаването на въпроси, свързани с актуализация на професионалната квалификация, както и преодоляване липсата на организирано обучение, съвременна литература и утвърдени стандарти и методики за работа. За постигане на тези цели, проектът предвижда служебните правоотношения на част от служителите от Научноизследователския институт по криминалистика, осъществяващи експертно-криминалистична дейност да бъдат уредени при условията и реда на Закона за Министерството на вътрешните работи, вместо както е досега – със Закона за държавния служител.

С цел правилното, ефективното и ефикасно осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса проектът предвижда служебните правоотношения на служители от Института по психология да бъдат уредени със ЗМВР, вместо както е досега – със Закона за държавния служител.

Законопроектът цели да се предвидят изискванията към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита, тъй като това създава затруднения при обезпечаване на изпълнението на посочените дейности, свързани с осигуряването на единни стандарти по отношение използваните средства от всички служители на министерството. Необходимо е да се извърши допълнение в ЗМВР, за да се създаде изрично правно основание за издаване на подзаконов акт, който да предвиди тези стандарти.

Друга цел на проекта е в закона да се регламентира Центъра за професионално обучение към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“. По този начин ще се създаде основание дейността на Центъра да се уреди с Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи и с отделен правилник. Така ще се изпълнят изискванията на Закона за професионалното образование и обучение и ще се продължи дейността, осъществявана от центъра по специализирано обучение по радиационна защита и издаване на удостоверения за правоспособност за работа с източници на йонизиращи лъчения. Към настоящият момент дейността на този център е организирана без да са спазени изискванията на цитирания закон, което предполага невъзможност за получаване на необходимите акредитации.

С проекта се цели и статута на всички служители от дирекция „Инспекторат“ да бъде уреден със Закона за държавния служител, предвид дейността, осъществявана от дирекцията. По този начин спрямо дирекцията се цели прилагането на подход, аналогичен на възприетия за останалите структури, чиято дейност не е пряко обвързана с дейността на полицейските органи и органите по пожарна безопасност и защита на населението.

Друга цел на проекта е недопускане назначаването на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и определяне на ред за установяване на зависимост от наркотични вещества или техни аналози, на злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Цели се и прецизиране на разпоредби, свързани с опростяване на обмена на информация и сведения между правоприлагащите органи на държавите членки на Европейския съюз.

Цели се облекчаване на режима, при който държавните служители ще могат да кандидатстват за заемане на длъжности по срочен договор в институции или структури на ЕС или в международни организации в областта на защитата на националната сигурност, противодействие на престъпността и опазване на обществения ред въз основа на договори, по които Република България е страна – от разрешителен в уведомителен.

Друга цел е избягване на възможността за многократно използване на целевия неплатен отпуск за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на ЕС или в международни организации, като се регламентира, че такъв може да бъде използван за първоначалния срок на заемане на длъжността, но не по-дълъг от една година.

В законопроекта се цели да се определи възможността служителите на МВР, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения държавни служители, изпаднали в тежко материално положение, да се подпомагат с парични средства. С тази възможност е необходимо да се ползват всички служители по чл. 142, ал. 1 и 3 от ЗМВР. Сега действащата разпоредба предвижда такава възможност за служителите, за които се прилага Законът за Министерството на вътрешните работи и Кодексът на труда, но не и за служителите на министерството, които са назначени по реда на Закона за държавния служител.

В ЗМВР липсва адекватна защита за служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения. Предвижда се създаване на възможност за заплащане на средства за адвокатска защита от бюджета на МВР, което ще облекчи затрудненията в защитата на служителите на МВР в наказателното производство.

Промяната на чл. 182, чл. 191, чл. 233 и създаването на нов чл. 186а цели постигане на яснота и точност по отношение правата на държавните служители в МВР, осъществяващи дейността си при едни и същи условия на труд. По отношение на държавните служители на МВР, чиито статут се определя от Закона за държавния служител, в ЗМВР ще се предвиди право на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, право на ползване почивните бази на МВР и право да пътуват безплатно в обществения градски транспорт.

Държавен служител в МВР може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1 от ЗМВР. В разпоредбата на т. 4 е предвидено, че държавен служител в МВР може да бъде временно отстранен от длъжност с писмена заповед, когато се яви на работа в състояние, за което може да се предположи, че е след употреба на наркотично вещество. С проекта се цели да се даде пълен обхват на случаите, при които служител може да бъде временно отстранен от длъжност. Необходимо е да се добавят и случаите на употреба на аналози на наркотични вещества. Наред с това в 226, ал. 1 се създават нови т. 17 и 18, съгласно които служебното правоотношение може да бъде прекратено при установяване на зависимост от наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъде изследван за злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози по реда и условията на наредбата по чл. 203, ал. 3 от ЗМВР или освидетелстван за зависимост от наркотични вещества или техни аналози съгласно наредбата по чл. 155, ал. 1, т. 5 от ЗМВР.

Друга цел е да се предвиди възможност заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането. Такава възможност следва да се създаде с нов чл. 228а.

Прилагането на разпоредбата на чл. 5 от ЗМВР относно физическата неприкосновеност на полицейските органи и на органите за пожарна безопасност и защита на населението показва, че прокламираната в разпоредбата особена закрила на закона е трудно осъществима без създаването на изрична административно-наказателна разпоредба. В чл. 257 от ЗМВР законопроектът предвижда административнонаказателна разпоредба, с която да се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

Цели се прецизиране и на други разпоредби от ЗМВР.

С изменението на Закона за българските лични документи се цели създаване на правна уредба, с която да се създаде ред за издаване на заместващи документи в случаите на потвърждаване или налагане на мярка за процесуална принуда – забрана за напускане пределите на Република България – в съдебното производство след постановяване на присъда.

С изменението на Закона за защита при бедствия се цели създаването на единна система за събиране, съхраняване и споделяне на данни, което да спомогне за подобряване на разбирането на риска от бедствия, засилване на превенцията и обмисляне на възможността за използване на различни механизми за намаляване/споделяне на финансовата тежест и трансфер на риска посредством различни механизми.

Промените в ЗУТ целят отстраняване на затруднения по реализиране на административнонаказателна отговорност от страна на органите по пожарна безопасност и защита на населението на строители – еднолични търговци и юридически лица.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на проекта на ЗИДЗМВР и промените в другите закони не води до необходимост от осигуряване на допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Създаването на Главна дирекция „Жандармерия и противодействие на тероризма ще позволи оптимизиране, систематично обвързване и допълване на различните способности и дейности, свързани с предотвратяване и пресичане на терористични действия, освобождаване на заложници, задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи, откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества, разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности, извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества, опазване на обществения ред, включително при провеждане на масови мероприятия, възстановяване, поддържане и опазване на обществения ред при масови безредици или кризисни ситуации, осъществяване на охрана на специални товари.

С приемането на ЗИДЗМВР ще се обособи Национален институт по криминалистика като структура на Министерството на вътрешните работи за извършване на експертно-криминалистична дейност, изследвания в областта на криминалистиката и осъществяване на организационно-методическа дейност и ще се постигне правилно, ефективно и ефикасно функциониране на дейността, както и подобряване на качествено събиране на доказателства в рамките на досъдебното производство. Също така, ще се постигне своевременно и качествено изготвяне на експертизи и анализи, както за собствени нужди, така и за нуждите на други структури в системата на МВР. Освен това ще се разрешат кадрови проблеми, както и въпроси, свързани с актуализация на професионалната квалификация, преодоляване липсата на организирано обучение, съвременна литература и утвърдени стандарти и методики за работа. Ще се постигне яснота, последователност, сигурност и оперативност относно финансирането на осъществяваните от института функции и дейности.

Служебните правоотношения на служителите от Института по психологията ще бъдат уредени със ЗМВР, вместо както е досега – със Закона за държавния служител. Тази промяна ще допринесе за правилното, ефективното и ефикасно осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

Служебните правоотношения на всички служители от дирекция „Инспекторат“ ще бъдат уредени със Закона за държавния служител, с което статута на служителите ще бъде съобразен с осъществяваната от дирекцията дейност.

Дейността на Центъра за професионално обучение към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ ще бъде приведена в съответствие с изискванията на Закона за професионалното образование и обучение, като по този начин ще се продължи дейността, осъществявана от центъра по специализирано обучение по радиационна защита и издаване на удостоверения за правоспособност за работа с източници на йонизиращи лъчения и организиране и провеждане на обучения, тренировки и учения.

Ще се постигне яснота и точност по отношение правата на държавните служители в МВР по отношение определени права, произтичащи от Закона за Министерството на вътрешните работи, ползвани и от служителите с правоотношения на Кодекса на труда.

С изменението на ЗБЛД ще се създаде правна уредба, с която да се предвиди ред за издаване на заместващи документи в случаите на потвърждаване или налагане на мярка за процесуална принуда – забрана за напускане пределите на Република България – в съдебното производство след постановяване на присъда.

С изменението на Закона за защита при бедствия ще се осигури ефективна система за документиране на въздействието на бедствията, което от своя страна създава предпоставки за по-добро проследяване на изпълнението на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай, която е с обхват на действие 2015-2030 г., както и на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030, приета с Решение № 505 на Министерския съвет от 19.07.2018 г .

Измененията в ЗУТ ще създадат необходимите предпоставки за реализиране на административно-наказателната отговорност за извършени нарушения.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена таблица за съответствие с европейското право.

Проектът на ЗИДЗМВР беше публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от тридесет дни.