

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция: Министерство на вътрешните работи</b>	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (Обн. ДВ бр. 53 от 2014 г., изм. ДВ бр. 98 и 107 от 2014 г., изм. и доп. ДВ бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., изм. и доп. ДВ бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., изм. и доп. ДВ бр. 13, 26, 58, 97 и 103 от 2017 г., изм. ДВ бр. 7, 10, 48, 55 от 2018 г., изм. и доп. бр. 77 от 2018 г.)
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> януари - юни 2019 г.	<b>Дата:</b> 07.12.2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Петър Тошков - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР pravna@mvr.bg Биляна Стойкова - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР pravna@mvr.bg	<b>Телефон:</b> 02/982 45 19  02/982 26 82
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i>  При прилагането на Закона за Министерството на вътрешните работи и подзаконовата му нормативна уредба са констатирани проблеми във връзка с дейности, осъществявани от Научно-изследователски институт по криминалистика (НИК), Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението, Главна дирекция „Национална полиция“, Медицинския институт на МВР и Института по психология.  В ЗМВР не са предвидени изисквания към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на дейностите по ал. 2, т. 3 и 6 от ЗМВР (пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита). Няма създадено правно основание за издаване на подзаконов акт, който да уреди тази дейност. Това създава затруднения при обезпечаване на изпълнението на посочените дейности.  Липсва правно основание за издаване на Правилник за устройството и дейността на Центъра за професионална квалификация към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, който е необходим за привеждане на осъществяваната дейност в съответствие със Закона за професионалното образование и обучение.  Необходимо е подобряване в организацията на структурите в МВР, които осъществяват	

дейностите по чл. 6, ал. 1, т. 1, 2, 6-9 от ЗМВР. За дейностите, свързани с предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им. Анализът указва, че е необходимо да бъде обособена нова структура, която да ги осъществява.

Не са предвидени достатъчно гаранции за правилното, ефективното и ефикасно осъществяване на експертно-криминалистичната дейност, разработването и внедряването на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи.

Не са предвидени достатъчно гаранции за правилното, ефективното и ефикасно осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

В закона липсва хипотеза, при която лицата по чл. 156, ал. 2 и 3 от ЗМВР да не се назначават на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози. Не е определен ред за установяване на зависимост от наркотични вещества или техни аналози, на злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Непрецизно е определена възможността служителите на МВР, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения държавни служители, изпаднали в тежко материално положение, да се подпомагат с парични средства. С тази възможност е необходимо да се ползват всички служители по чл. 142, ал. 1 и 3 от ЗМВР.

Липсва адекватна защита за служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения. Липсва уредба за заплащане на средствата за адвокатска защита от бюджета на МВР, което води до значими затруднения в защитата на служителите на МВР в наказателното производство.

При едни и същи условия на труд е налице неравнопоставеност по отношение определени права от ЗМВР, на които служителите на МВР, назначени по Кодекса на труда и държавните служители, назначени по ЗМВР имат право, а тези, назначени по Закона за държавния служител нямат право, поради което на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 от ЗМВР се предоставя право на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, право на ползване почивните бази на МВР при идентични условия с другите служители на МВР и право да пътуват безплатно в обществения градски транспорт.

Непрецизно е уреден неплатеният отпуск по чл. 189, ал. 1, т. 6 от ЗМВР - за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на Европейския съюз

или в международни организации.

Държавен служител в МВР може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1 от ЗМВР. В текста на т. 4 думите „наркотично вещество“ не дава пълен обхват на случаите, при които служител може да бъде временно отстранен от длъжност, а това е необходимо да бъде направено.

Не е предвидена възможност заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че в срока по чл. 228, ал. 1 от ЗМВР до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането. Това създава значими затруднения в правоприлагането.

Прилагането на разпоредбата на чл. 5 от ЗМВР относно физическата неприкосновеност на полицейските органи и на органите за пожарна безопасност и защита на населението показва, че прокламираната в разпоредбата особена закрила на закона е трудно осъществима без създаването изрична административно-наказателна разпоредба в чл. 257 от ЗМВР, с която се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

Липсва уредба на заместващи документи по Закона за българските лични документи (ЗБЛД), както и ред, по който да се издават такива документи, за да се реализира практически постановеното с разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), на подсъдимите, на които се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБЛД да им се издават заместващи документи по ред, предвиден в закон.

Липсва и ред за констатиране на извършено нарушение по чл. 30, ал. 1, т. 11 от Закона за убежището и бежанците (ЗУБ) - напускане от чужденеца на определената му зона, което води до практически проблеми при прилагането на нормата и установяване на нарушението, съответно реализирането на отговорността.

Изложеното обосновава необходимостта от промени в Закона за Министерството на вътрешните работи.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

При прилагането на Закона за Министерството на вътрешните работи и подзаконовата му нормативна уредба са констатирани проблеми във връзка с дейности, осъществявани от Научно-изследователски институт по криминалистика (НИК), Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението, Главна дирекция „Национална полиция“, Медицинския институт на МВР и Института по психология. Следва да се извършат промени ЗМВР.

В ЗМВР не са предвидени изискванията към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на дейностите по ал. 2, т. 3 и 6 от ЗМВР (пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита). Това

създава затруднения при обезпечаване на изпълнението на посочените дейности, свързани с осигуряването на единни стандарти по отношение използваните средства от всички служители на министерството. Необходимо е да се извърши допълнение в ЗМВР за да се създаде изрично правно основание за издаване на подзаконов акт, който да предвиди тези стандарти.

Липсва правно основание в ЗМВР за издаване на Правилник за устройството и дейността на Центъра за професионална квалификация към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, който е необходим за привеждане на осъществяваната дейност в съответствие със Закона за професионалното образование и обучение. Към настоящият момент дейността на този център е организирана без да са спазени изискванията на цитирания закон, което предполага невъзможност за получаване на необходимите акредитации.

Необходимо е подобряване на организацията на структурите в МВР, които осъществяват дейностите по чл. 6, ал. 1, т. 1, 2, 6-9 от ЗМВР. За дейностите, свързани с предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им. Наложителни са промени в ЗМВР, тъй като анализът по прилагането на закона обосновава необходимостта от създаването на нова структура на МВР - Главна дирекция „Жандармерия и противодействие на тероризма“, която е да е юридическо лице като другите главни дирекции в МВР и да осъществява посочените дейности, които пряко се отнасят до защита на националната сигурност на страната и опазване на обществения ред. Обособяването на тази структура и предвиденото обстоятелство тя да бъде отделно юридическо лице ще доведе възможност за по-добро управление на ресурсите, материално обезпечаване, както и до по-добро управление на човешкия ресурс при спазване принципите на йерархичност и субординация.

Не са предвидени достатъчно законови гаранции за правилното, ефективното и ефикасно осъществяване на експертно-криминалистичната дейност, разработването и внедряването на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи, поради което са необходими съответни промени в ЗМВР. Това води до забавяне на изготвянето на необходимите експертизи в рамките както на досъдебно производство, така и в съдебна фаза на наказателния процес и се отразява негативно на качеството на изготвяните експертизи.

С цел правилното, ефективното и ефикасно осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса се налага да бъдат извършени промени в ЗМВР.

В закона липсва хипотеза, при която лицата по чл. 156, ал. 2 и 3 от ЗМВР да не се назначават на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози. Не е определен ред за установяване на зависимост

от наркотични вещества или техни аналози, на злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози. Това поражда необходимост да бъде предвидена такава уредба с цел недопускането на назначаване на държавна служба като полицаи или пожарникари на лица с посочените зависимости, с оглед високата степен на риск при изпълнението на техните служебни правомощия, които са с изключително висока обществена значимост.

Непрецизно е определена възможността служителите на МВР, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения държавни служители, изпаднали в тежко материално положение, да се подпомагат с парични средства. С тази възможност е необходимо да се ползват всички служители по чл. 142, ал. 1 и 3 от ЗМВР. Сега действащата разпоредба предвижда такава възможност за служителите, за които се прилага Законът за Министерството на вътрешните работи и Кодексът на труда, но не и за служителите на министерството, които са назначени по реда на Закона за държавния служител.

В ЗМВР липсва адекватна защита за служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения. Липсва уредба за заплащане на средствата за адвокатска защита от бюджета на МВР, което води до значими затруднения в защитата на служителите на МВР в наказателното производство.

При едни и същи условия на труд е налице неравнопоставеност по отношение определени права от ЗМВР, на които служителите на МВР, назначени по Кодекса на труда и държавните служители, назначени по ЗМВР имат право, а тези, назначени по Закона за държавния служител нямат право. По отношение на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 от ЗМВР, чиито статут се определя от Закона за държавния служител в ЗМВР не е предвидено право на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, право на ползване почивните бази на МВР и право да пътуват безплатно в обществения градски транспорт. Необходимо е за всички служители на министерството да бъде предвидена такава възможност.

Непрецизно е уреден неплатеният отпуск по чл. 189, ал. 1, т. 6 от ЗМВР - за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на Европейския съюз или в международни организации.

Държавен служител в МВР може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1 от ЗМВР. В текста на т. 4 думите „наркотично вещество“ не дава пълен обхват на случаите, при които служител може да бъде временно отстранен от длъжност, а това е необходимо да бъде направено.

Не е предвидена възможност заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че в срока по чл. 228, ал. 1 от ЗМВР до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането.

Прилагането на разпоредбата на чл. 5 от ЗМВР относно физическата неприкосновеност на полицейските органи и на органите за пожарна безопасност и защита на населението показва, че прокламираната в разпоредбата особена закрила на закона е трудно осъществима без създаването изрична административно-наказателна разпоредба в чл. 257 от ЗМВР, с която се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

Липсва уредба на заместващи документи по Закона за българските лични документи (ЗБЛД), както и ред, по който да се издават такива документи, за да се реализира практически постановеното с разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), на подсъдимите, на които се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБЛД да им се издават заместващи документи по ред, предвиден в закон.

Липсва и ред за констатиране на извършено нарушение по чл. 30, ал. 1, т. 11 от Закона за убежището и бежанците (ЗУБ) - напускане от чужденеца на определената му зона, което води до практически проблеми при прилагането на нормата и установяване на нарушението, съответно реализирането на отговорността.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на нормативния акт не е извършвана.

## **2. Цели: Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи.**

Цели се повишаване на ефективността при изпълнение на дейностите, осъществявани от Научно-изследователски институт по криминалистика (НИК), Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението, Главна дирекция „Национална полиция“, Медицинския институт на МВР и Института по психология.

Цели се законово регламентиране относно изискванията към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на дейностите по ал. 2, т. 3 и 6 от ЗМВР (пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита). Цели се въвеждане на единни стандарти, на които да отговарят тези средства, а това от своя страна ще подобри безопасността на служителите на МВР, които ги използват при изпълнение на служебните си задължения.

Цели се изрична правна регламентация за издаване на Правилник за устройството и дейността на Центъра за професионална квалификация към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, което ще приведе осъществяваната дейност в съответствие със Закона за професионалното образование и обучение.

Друга цел на проекта е създаването на нова структура в МВР, която да обединява досегашните Специализиран отряд за борба с тероризма и дирекция „Жандармерия“, на Главна дирекция „Национална полиция“ в самостоятелна главна дирекция. Цели се обединяване на структурите, осъществяващи дейностите по предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им, по-ефективно управление на дейността и по-добро

материално-техническо осигуряване.

Цели се повишаване на ефективността на осъществяваната експертно-криминалистична дейност, както и разработването и внедряването на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи.

Цели се подобряване на осъществяваните дейности по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

Друга цел на проекта е недопускане назначаването на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Цели се създаването на възможност всички служители на МВР – държавни служители по Закона за Министерството на вътрешните работи, държавни служители по Закона за държавния служител и служители назначени по трудово правоотношение, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения служители, изпаднали в тежко материално положение, да могат да се подпомагат с парични средства.

Цели се създаване на възможност за адвокатска защита на служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения.

Цели се законово регламентиране на правото на държавните служители, чийто статут се урежда по Закона за държавния служител, на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, ползване на почивните бази на МВР и безплатно пътуване в обществения градски транспорт.

Прецизиране на уредбата на неплатения отпуск по чл. 189, ал. 1, т. 6 от ЗМВР - за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на Европейския съюз или в международни организации.

Прецизиране на уредбата държавен служител в МВР да може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1, т. 4 от ЗМВР (когато се яви на работа в състояние, за което може да се предположи, че е след употреба на наркотично вещество).

Създаване на разпоредба в ЗМВР, с която да се уреди възможност заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че в срока по чл. 228, ал. 1 от ЗМВР до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането.

Цели се създаване на допълнителни гаранции по отношение на физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез създаване на административно-наказателна разпоредба.

Цели се правна регламентация на заместващи документи по Закона за българските лични документи (ЗБЛД), както и ред, по който да се издават такива документи, за да се реализира практически постановеното с разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния

кодекс (НПК), на подсъдимите, на които се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБЛД да им се издават заместващи документи по ред, предвиден в закон.

Цели се създаването на ред за констатиране на извършено нарушение по чл. 30, ал. 1, т. 11 от ЗУБ - напускане от чужденеца на определената му зона, което ще доведе до решаването на практическите проблеми при установяване на нарушението, съответно реализирането на отговорността.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

- Министерството на вътрешните работи;
- Държавна агенция за бежанците;
- Държавните служители, чийто статут се определя по реда на Закона за държавния служител;
- Психолозите в Института по психология;
- Експертите в Научноизследователския институт по криминалистика;
- Полицейските органи, осъществяващи дейностите по предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им;
- Органите за пожарна безопасност и защита на населението;
- Българските граждани;
- Осъдените български граждани, на които е забранено напускането на територията на Република България;
- Чужденците, търсещи международна закрила;

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

**Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи.**

Няма да се прецизират дейностите, осъществявани от Научно-изследователски институт по криминалистика (НИК), Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението, Главна дирекция „Национална полиция“, Медицинския институт на МВР и Института по психология.

Няма да се създаде изрично правно основание за издаване на подзаконов акт за уредба на изискванията към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на

дейностите по ал. 2, т. 3 и 6 от ЗМВР (пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита).

Няма да се създаде правно основание за издаване на Правилник за устройството и дейността на Центъра за професионална квалификация към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, който е необходим за привеждане на осъществяваната дейност в съответствие със Закона за професионалното образование и обучение.

Няма да се създаде Главна дирекция „Жандармерия и противодействие на тероризма“ за осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им.

Няма да се прецизира уредбата в ЗМВР за осъществяване на експертно-криминалистична дейност, разработване и внедряване на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи.

Няма да се прецизира уредбата в ЗМВР по отношение на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

Няма да се създаде регламентация лицата по чл. 156, ал. 2 и 3 от ЗМВР да не се назначават на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Няма да се регламентира правна възможност служителите на МВР, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения държавни служители, изпаднали в тежко материално положение, да се подпомагат с парични средства.

Няма да се създаде разпоредба в ЗМВР, която урежда, че средствата за адвокатска защита на служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения се заплащат от бюджета на МВР.

Няма да се създадат разпоредби в ЗМВР, които изрично да регламентират право на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 от ЗМВР на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, ползване на почивните бази на МВР при идентични условия с другите служители на МВР и безплатно пътуване в обществения градски транспорт.

Няма да се прецизира уредбата на неплатения отпуск по чл. 189, ал. 1, т. 6 от ЗМВР - за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на Европейския съюз или в международни организации.

Няма да се прецизира уредбата държавен служител в МВР да може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1, т. 4 от ЗМВР (когато се яви на работа в състояние, за което може да се предположи, че е след употреба на наркотично вещество).

Няма да се уреди възможността заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че в срока по чл. 228, ал. 1 от ЗМВР до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането.

Няма да се създаде изрична административно-наказателна разпоредба в чл. 257 от ЗМВР, с която се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

Няма да се регламентират заместващи документи по Закона за българските лични документи (ЗБЛД), както и ред, по който да се издават такива документи, за да се реализира практически постановеното с разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), на подсъдимите, на които се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБЛД да им се издават заместващи документи по ред, предвиден в закон.

Няма да се създаде ред за констатиране на извършено нарушение по чл. 30, ал. 1, т. 11 от ЗУБ - напускане от чужденеца на определената му зона, което води до практически проблеми при прилагането на нормата и установяване на нарушението, съответно реализирането на отговорността.

### **Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи.**

Ще се прецизират дейностите, осъществявани от Научно-изследователски институт по криминалистика (НИК), Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението, Главна дирекция „Национална полиция“, Медицинския институт на МВР и Института по психология.

Ще се създаде изрично правно основание за издаване на подзаконов акт за уредба на изискванията към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на дейностите по ал. 2, т. 3 и 6 от ЗМВР (пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита).

Ще се създаде правно основание за издаване на Правилник за устройството и дейността на Центъра за професионална квалификация към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, който е необходим за привеждане на осъществяваната дейност в съответствие със Закона за професионалното образование и обучение.

Ще се създаде Главна дирекция „Жандармерия и противодействие на тероризма“ за осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности;

извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им.

Ще се прецизира уредбата в ЗМВР за осъществяване на експертно-криминалистична дейност, разработване и внедряване на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи.

Ще се прецизира уредбата в ЗМВР по отношение на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

Ще се създаде регламентация лицата по чл. 156, ал. 2 и 3 от ЗМВР да не се назначават на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Ще се регламентира правна възможност служителите на МВР, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения държавни служители, изпаднали в тежко материално положение, да се подпомагат с парични средства.

Ще се създаде разпоредба в ЗМВР, която урежда, че средствата за адвокатска защита на служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения се заплащат от бюджета на МВР.

Ще се създадат разпоредби в ЗМВР, които регламентират право на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 от ЗМВР на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, ползване на почивните бази на МВР при идентични условия с другите служители на МВР и безплатно пътуване в обществения градски транспорт.

Ще се прецизира уредбата на неплатения отпуск по чл. 189, ал. 1, т. 6 от ЗМВР - за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на Европейския съюз или в международни организации.

Ще се прецизира уредбата държавен служител в МВР да може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1, т. 4 от ЗМВР (когато се яви на работа в състояние, за което може да се предположи, че е след употреба на наркотично вещество).

Ще се уреди възможността заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че в срока по чл. 228, ал. 1 от ЗМВР до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането.

Ще се създаде изрична административно-наказателна разпоредба в чл. 257 от ЗМВР, с която се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

Ще се регламентират заместващи документи по Закона за българските лични документи

(ЗБЛД), както и ред, по който да се издават такива документи, за да се реализира практически постановеното с разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), на подсъдимите, на които се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБЛД да им се издават заместващи документи по ред, предвиден в закон.

Ще се създаде ред за констатиране на извършено нарушение по чл. 30, ал. 1, т. 11 от ЗУБ - напускане от чужденеца на определената му зона, което води до практически проблеми при прилагането на нормата и установяване на нарушението, съответно реализирането на отговорността.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи.**

При този вариант ще има изцяло негативно въздействие.

Няма да се прецизират дейностите, осъществявани от Научно-изследователски институт по криминалистика (НИК), Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението, Главна дирекция „Национална полиция“, Медицинския институт на МВР и Института по психология.

Няма да се създаде изрично правно основание за издаване на подзаконов акт за уредба на изискванията към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на дейностите по ал. 2, т. 3 и 6 от ЗМВР (пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита).

Няма да се създаде правно основание за издаване на Правилник за устройството и дейността на Центъра за професионална квалификация към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, който е необходим за привеждане на осъществяваната дейност в съответствие със Закона за професионалното образование и обучение.

Няма да се създаде Главна дирекция „Жандармерия и противодействие на тероризма“ за осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им.

Няма да се прецизира уредбата в ЗМВР за осъществяване на експертно-криминалистична дейност, разработване и внедряване на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи.

Няма да се прецизира уредбата в ЗМВР по отношение на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

Няма да се създаде регламентация лицата по чл. 156, ал. 2 и 3 от ЗМВР да не се назначават на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Няма да се регламентира правна възможност служителите на МВР, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения държавни служители, изпаднали в тежко материално положение, да се подпомагат с парични средства.

Няма да се създаде разпоредба в ЗМВР, която урежда, че средствата за адвокатска защита на служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения се заплащат от бюджета на МВР.

Няма да се създадат разпоредби в ЗМВР, които регламентират право на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 от ЗМВР на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, ползване на почивните бази на МВР при идентични условия с другите служители на МВР и безплатно пътуване в обществения градски транспорт.

Няма да се прецизира уредбата на неплатения отпуск по чл. 189, ал. 1, т. 6 от ЗМВР - за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на Европейския съюз или в международни организации.

Няма да се прецизира уредбата държавен служител в МВР да може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1, т. 4 от ЗМВР (когато се яви на работа в състояние, за което може да се предположи, че е след употреба на наркотично вещество).

Няма да се уреди възможността заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че в срока по чл. 228, ал. 1 от ЗМВР до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането.

Няма да се създаде изрична административно-наказателна разпоредба в чл. 257 от ЗМВР, с която се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

Няма да се регламентират заместващи документи по Закона за българските лични документи (ЗБЛД), както и ред, по който да се издават такива документи, за да се реализира практически постановеното с разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), на подсъдимите, на които се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБЛД да им се издават заместващи документи по ред, предвиден в закон.

Няма да се създаде ред за констатиране на извършено нарушение по чл. 30, ал. 1, т. 11 от ЗУБ - напускане от чужденеца на определената му зона, което води до практически проблеми при прилагането на нормата и установяване на нарушението, съответно реализирането на

отговорността.

**Икономически негативни въздействия:** не може да има.

**Социални негативни въздействия:** не може да има.

**Екологични негативни въздействия:** не може да има.

**Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи.**

При този вариант няма да има негативни въздействия. Ще се извършат необходимите промени в Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за българските лични документи, Закона за убежището и бежанците.

**Икономически негативни въздействия:** не може да има.

**Социални негативни въздействия:** не може да има.

**Екологични негативни въздействия:** не може да има.

**6. Положителни въздействия:**

**Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи**

При този вариант не може да се постигне положително въздействие.

**Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи**

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени.

Ще се прецизират дейностите, осъществявани от Научно-изследователски институт по криминалистика (НИК), Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението, Главна дирекция „Национална полиция“, Медицинския институт на МВР и Института по психология.

Ще се създаде изрично правно основание за издаване на подзаконов акт за уредба на изискванията към специализираните техника, съоръжения и лични предпазни средства, използвани от органите за пожарна безопасност и защита на населението за осъществяване на дейностите по ал. 2, т. 3 и 6 от ЗМВР (пожарогасителна и спасителна дейност; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване и химическа, биологическа и радиационна защита).

Ще се създаде правно основание за издаване на Правилник за устройството и дейността на Центъра за професионална квалификация към Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, който е необходим за привеждане на осъществяваната дейност в съответствие със Закона за професионалното образование и обучение.

Ще се създаде Главна дирекция „Жандармерия и противодействие на тероризма“ за

осъществяване на дейностите по предотвратяване и пресичане терористични действия; освобождаване на заложници; задържане или обезвреждане на особено опасни престъпници или престъпни групи; осигуряване на зона за безопасност срещу потенциални атаки чрез снайперисти; откриване, идентифициране и неутрализиране на взривни устройства и взривни вещества; разработване на технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършване на физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества; осигуряване на охрана на служители на МВР, когато има конкретна заплаха за живота и/или здравето им.

Ще се прецизира уредбата в ЗМВР за осъществяване на експертно-криминалистична дейност, разработване и внедряване на нови методики за изследване в областта на криминалистиката на основата на съвременни научни методи и подходи.

Ще се прецизира уредбата в ЗМВР по отношение на дейностите по предотвратяване и пресичане на терористични действия, осъществяване на криминално-психологични изследвания, изготвяне на психологични и съдебно-психологични експертизи, осъществяване на психологични интервенции за управление на кризисни ситуации и дейности по управление на стреса.

Ще се създаде регламентация лицата по чл. 156, ал. 2 и 3 от ЗМВР да не се назначават на държавна служба при установена зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози, както и при отказ да бъдат изследвани за зависимост от или злоупотреба с наркотични вещества или техни аналози.

Ще се регламентира правна възможност служителите на МВР, както и членовете на семействата на загиналите при изпълнение на служебните си задължения държавни служители, изпаднали в тежко материално положение, да се подпомагат с парични средства.

Ще се създаде разпоредба в ЗМВР, която урежда, че средствата за адвокатска защита на служители на МВР, срещу които предстои да се образува наказателно производство за техни действия или бездействия при и по повод на изпълнение на служебните им задължения се заплащат от бюджета на МВР.

Ще се създадат разпоредби в ЗМВР, които регламентират право на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 от ЗМВР на безплатна медицинска помощ в Медицинския институт на МВР, ползване на почивните бази на МВР при идентични условия с другите служители на МВР и безплатно пътуване в обществения градски транспорт.

Ще се прецизира уредбата на неплатения отпуск по чл. 189, ал. 1, т. 6 от ЗМВР - за времето на заемане на длъжност по срочен договор в институции или структури на Европейския съюз или в международни организации.

Ще се прецизира уредбата държавен служител в МВР да може да бъде временно отстранен от длъжност в случаите по чл. 214, ал. 1, т. 4 от ЗМВР (когато се яви на работа в състояние, за което може да се предположи, че е след употреба на наркотично вещество).

Ще се уреди възможността заповед за прекратяване на служебното правоотношение по чл. 227, ал. 1, т. 2, 4 и 13 от ЗМВР да не се издава в случай, че в срока по чл. 228, ал. 1 от ЗМВР до органа по чл. 227 от ЗМВР е подадено писмено заявление за оттегляне на искането.

Ще се създаде изрична административно-наказателна разпоредба в чл. 257 от ЗМВР, с която

се регламентира, че който наруши физическата неприкосновеност на полицейски орган или на орган за пожарна безопасност и защита на населението чрез употреба на физическа сила или предмет, ако извършеното не съставлява престъпление, се наказва с глоба.

Ще се регламентират заместващи документи по Закона за българските лични документи (ЗБЛД), както и ред, по който да се издават такива документи, за да се реализира практически постановеното с разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), на подсъдимите, на които се отнемат документите за самоличност по чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБЛД да им се издават заместващи документи по ред, предвиден в закон.

Ще се създаде ред за констатиране на извършено нарушение по чл. 30, ал. 1, т. 11 от ЗУБ - напускане от чужденеца на определената му зона, което води до практически проблеми при прилагането на нормата и установяване на нарушението, съответно реализирането на отговорността.

**Икономически положителни въздействия:** не може да има.

**Социални положителни въздействия:** не може да има.

**Екологични положителни въздействия:** проектът няма отношение към екологията.

#### **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

#### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

#### **9. Създават ли се нови регистри?**

Не.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те .....*

#### **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

#### **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да

✓ Не

**12. Обществени консултации:** .....

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от 30 дни. Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи ще се съгласува по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

✓ Не

.....  
*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

**Дата:** .....2018 г.

**Подпис:**