

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на вътрешните работи	Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България (Обн. ДВ бр. 153 от 1998 г., изм. и доп. бр. 70 от 1999 г., бр. 42 и 112 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 37 и 103 от 2003 г., бр. 37 и 70 от 2004 г., бр. 11, 63 и 88 от 2005 г., бр. 30 и 82 от 2006 г., бр. 11, 29, 52, 63 и 109 от 2007 г., бр. 13, 26, 28 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 36, 74, 82, 93 и 103 от 2009 г., бр.73 от 2010 г., бр. 9 и 43 от 2011 г., бр. 21 и 44 от 2012 г., бр. 16, 23, 52, 68, 70 и 108 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр.14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 15, 33, 97, 101 и 103 от 2016 г., бр. 97 от 2017 г., бр. 14, 24, 56 и 77 от 2018 г., бр. 1, 24, 34 и 58 от 2019 г.)
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: юли - декември 2019 г.	Дата: декември 2019 г.
Контакт за въпроси: Биляна Стойкова - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР BAStoykova@mvr.bg	Телефон: 02-982-26-82
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> <p>Необходимост от прецизиране на българското законодателство и по-специално Законът за чужденците в Република България (ЗЧРБ) по отношение на Директива 2011/98/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 година относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за единно разрешение за пребиваване и работа на територията на държава членка и относно общ набор от права за работници от трети държави, законно пребиваващи в държава членка, която има за цел установяването на единна процедура за кандидатстване, водеща до комбиниран акт, включващ разрешение за пребиваване и разрешение за работа в единен административен акт, във връзка с отправено запитване от Европейската комисия по Информационна фаза на EU Pilot (2018) 9380 относно правилното транспониране на Директивата.</p> <p>Тъй като Директива 2011/98/ЕС представлява рамкова директива и модел за установяване на правила и процедури за пребиваване, залегнал впоследствие в по-нови правни инструменти на Европейския съюз в областта на легалната миграция, следва да се прецизират и други разпоредби на ЗЧРБ, които транспонират Директива 2009/50/ЕО на Съвета от 25 май 2009 година относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави за целите на висококвалифицирана трудова заетост и Директива 2014/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година относно условията за влизане и престой на граждани на трети държави с цел заетост като сезонни работници.</p>	

Липсата на ефективно средство за защита при твърдения, че експулсирането на дадено лице в определена приемаща държава би застрашило неговия живот или би го изложило на опасност от изтезание или нечовешко или унижително отношение, липсата на автоматичен суспензивен ефект върху изпълнението на заповедта за експулсиране до приключване на съдебното производство по жалба по чл. 44а от ЗЧРБ, както и липсата на задължение за експулсиращия орган за упоменаване на приемащата лицето държава в обвързващ правен акт, а също и липсата на разграничение между заповедите за експулсиране на основание национална сигурност и заповедите за експулсиране, основаващи се на нарушение на обществената в съответствие с Разяснителния доклад към Протокол № 7 и практиката на Европейския съд по правата на човека, налага необходимостта от прецизиране на отделни разпоредби на Глава пета „Мерки за административна принуда“ от ЗЧРБ съобразено с принципа на пропорционалност.

Във връзка с приетия Регламент (ЕС) 2019/1155 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 810/2009 г. за създаване на Визов кодекс на Общността, публикуван на 12 юли 2019 г. в Официален вестник на ЕС (L 188/25) следва да бъдат предприети действия за синхронизиране на националното законодателство с новите изменения на Визовия кодекс и изпълнение на Шенгенските изисквания.

В преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на ЗЧРБ е необходимо да бъде изменен и Законът за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз и членовете на техните семейства, като се посочат структурите на Министерството на вътрешните работи, които могат да издават или отказват издаването на карта за пребиваване на член на семейството на гражданин на Съюза или разрешение за пребиваване за гражданите на трети страни на членовете на семейството на гражданин на Европейския съюз, които не са граждани на Европейския съюз..

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Със запитването от Европейската комисия по Информационна фаза на EU Pilot (2018) 9380 е стартирана Информационната фаза на процедура за нарушение и подготвянето на законодателните изменения за отстраняване на несъответствията в действащото национално право, като предвиденото в правните инструменти на Съюза е начин да се избегнат бъдещи постъпки от Комисията с негативен отзвук за България, а именно изпращане на Официално уведомително писмо за нарушение и евентуално налагане на финансова санкция. През м. януари 2019 година България е поела ангажимент пред Европейската комисия за изготвяне на законодателни промени до края на 2019 година, с които Директивата за единното разрешение да бъде правилно транспонирана в българското законодателство.

Съгласно действащото българско законодателство процедурата за издаване на Единното разрешение за пребиваване и работа (ЕРПР) е свързана с подаване на заявление пред две административни структури - Агенция по заетостта към Министерството на труда и социалната политика и дирекция „Миграция“ към Министерството на вътрешните работи. В тази връзка, както е констатирала и Европейската комисия, необходимо е регламентирането на „единна процедура“ по издаването на „единен документ за пребиваване и работа“. Следвайки тази насока, предложения проект на Закон за изменение и допълнение на ЗЧРБ предвижда кандидатстването и получаването на Единното разрешение за пребиваване и работа да се извършва пред една структура и по-конкретно дирекция „Миграция“ - МВР. Детайлно е разписан редът за съгласуване на подадените заявления с компетентните национални структури, ангажирани с разрешаването на пребиваване на чужденци на

територията на Република България, и предоставянето на достъп до пазара на труда на тази категория лица. По този начин, в съответствие с препоръките на Комисията, ще се намали административната тежест за чужденците-кандидати за единно разрешение за пребиваване и работа, както и за техните работодатели.

По аналогичен начин в ЗИД на ЗЧРБ са предвидени и съответните процедури по отношение на предоставяне право на пребиваване и работа на висококвалифицирани чужденци и на чужденци, кандидатстващи за сезонна работа,.

С цел облекчаване на процедурите по набавяне на документи, чужденците следва да представят пълния набор от документи при подаване на заявление за единното разрешение и при положение, че в хода на съгласувателната процедура са дадени положителни становища от компетентните национални органи, а в процедурата по издаване на виза „Д“ чужденците няма да е необходимо да представят целия набор от документи, които са изискуеми до момента.

Предвидени са административно наказателни разпоредби при неизпълнение на задължението на работодателя да уведоми дирекция „Миграция“ при прекратяване на трудовите правоотношения, както и при наемане на чужденци без документ за пребиваване, а единствено с издадена виза.

1.2. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

Цели: Приемането на ЗИД ЗЧРБ ще доведе до отстраняване на констатирания от ЕК проблем по прилагане на Директива 2011/98/ЕС, чрез прецизиране на чл.24и от ЗЧРБ.

Цели се също така прецизиране на процедурите по издаване на разрешения за пребиваване на чужденци, кандидатстващи за сезонна работа на територията на Република България – чл.24к от ЗЧРБ и прецизиране на процедурата по пребиваване на граждани на трети страни за целите на висококвалифицираната трудова заетост – чл. 33к от ЗЧРБ, Цели се намаляване на административната тежест за тези категории чужденци, по отношение на получаване на съответното разрешение за пребиваване в Република България.

Друга цел на предложеното изменение е създаването на ефективно средство за защита при експулсиране на чужденец в трета сигурна държава.

Също така се цели подобряване и улесняване на условията за пътуване на добросъвестни и редовно пътуващи лица, свързани с въвеждането на новите изменения на Визовия кодекс – чл. 9ж и чл. 14 от ЗЧРБ, като същевременно ще се увеличат наличните инструменти за реагиране на предизвикателствата на незаконната миграция.

Друга цел на Законопроекта е в преходните и заключителните му разпоредби да се изменени Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз и членовете на техните семейства, с което да се посочат структурите на Министерството на вътрешните работи, които могат да издават или отказват издаването на карта за пребиваване на член на семейството на гражданин на Съюза или разрешение за пребиваване за гражданите на трети страни на членовете на семейството на гражданин на Европейския съюз, които не са граждани на Европейския съюз. *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерството на вътрешните работи, Агенцията по заетостта и следните групи: чужденци, кандидатстващи за единно разрешение за пребиваване и работа,

висококвалифицираните и сезонните работници – чужденци,
Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени в ЗЧРБ и ЗВПНРБГЕСБГЧТС, свързани с необходимостта от прецизиране на отделни техни разпоредби с оглед на тяхното практическо прилагане. Няма да бъде прецизирана уредбата и да се намали административната тежест спрямо висококвалифицираните работници и сезонните работници - чужденци по отношение на тяхното пребиваване на територията на Република България . Няма да се предвидят правила, уреждащи единна процедура за разглеждане на заявления за единно разрешение за пребиваване и работа, която да бъде ефективна и изпълнима, като се вземе предвид нормалното натоварване на дирекция „Миграция“ – МВР и да се предостави адекватна правна сигурност на заинтересованите граждани на трети страни.

По отношение на сезонните работници – чужденци няма да се предвиди единна процедура, водеща до комбинирано разрешение едновременно за престой и за работа, което да допринесе за опростяване на правилата и до прецизиране на правомощията на компетентните органи и начина, по който те да бъдат включени в единната процедура в съответствие с националното законодателство. Няма да се улесни приемането на висококвалифицирани работници и техните семейства като се въведе ускорена процедура за приемане и предоставяне право на пребиваване.

Няма да се въведе хармонизиран подход за издаване на многократни визи за редовни добросъвестни чужденци, с положителна история на издадените визи за период, който постепенно се увеличава от 1 на 5 години и по този начин няма да се въведат измененията на чл. 24 от Визовия кодекс.

Вариант 1. Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България:

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени в ЗЧРБ и ЗВПНРБГЕСБГЧТС, свързани с необходимостта от прецизиране на отделни техни разпоредби с оглед на тяхното практическо прилагане. Ще бъде прецизирана уредбата и ще се намали административната тежест спрямо висококвалифицираните работници и сезонните работници - чужденци по отношение на тяхното пребиваване на територията на Република България .

Ще се въведе хармонизиран подход за издаване на многократни визи за редовни добросъвестни чужденци, с положителна история на издадените визи за период, който постепенно се увеличава от 1 на 5 години и по този начин ще се въведат измененията на чл. 24 от Визовия кодекс.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени в ЗЧРБ и

ЗВПНРБГЕСБГЧТС, свързани с необходимостта от прецизиране на отделни техни разпоредби с оглед на тяхното практическо прилагане. Няма да бъде прецизирана уредбата и да се намали административната тежест спрямо висококвалифицираните работници и сезонните работници - чужденци по отношение на тяхното пребиваване на територията на Република България .

Няма да се въведе хармонизиран подход за издаване на многократни визи за редовни добросъвестни чужденци, с положителна история на издадените визи за период, който постепенно се увеличава от 1 на 5 години и по този начин няма да се въведат измененията на чл. 24 от Визовия кодекс.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

6. Положителни въздействия: .

Вариант 0. Без действие

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант 1. Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България.

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени в ЗЧРБ и ЗВПНРБГЕСБГЧТС, свързани с необходимостта от прецизиране на отделни техни разпоредби с оглед на тяхното практическо прилагане. Ще бъде прецизирана уредбата и ще се намали административната тежест спрямо висококвалифицираните работници и сезонните работници - чужденци по отношение на тяхното пребиваване на територията на Република България .

Ще се въведе хармонизиран подход за издаване на многократни визи за редовни добросъвестни чужденци, с положителна история на издадените визи за период, който постепенно се увеличава от 1 на 5 години и по този начин ще се въведат измененията на чл. 24 от Визовия кодекс.

Икономически положителни въздействия: не може да има.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в република България не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР, в съответствие с чл. 26 от ЗНА за срок от 30 дни. Проектът ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Не

Да

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Прецизира се националната нормативна уредба по вече транспонирани директиви!

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“

Дата: 09.12.2019 г.

Подпис: