

МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България (Обн. ДВ бр. 153 от 1998 г., изм. и доп. бр. 70 от 1999 г., бр. 42 и 112 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 37 и 103 от 2003 г., бр. 37 и 70 от 2004 г., бр. 11, 63 и 88 от 2005 г., бр. 30 и 82 от 2006 г., бр. 11, 29, 52, 63 и 109 от 2007 г., бр. 13, 26, 28 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 36, 74, 82, 93 и 103 от 2009 г., бр.73 от 2010 г., бр. 9 и 43 от 2011 г., бр. 21 и 44 от 2012 г., бр. 16, 23, 52, 68, 70 и 108 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр.14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 15, 33, 97, 101 и 103 от 2016 г., бр. 97 от 2017 г., бр. 14, 24, 56 и 77 от 2018 г., бр. 1, 24, 34 и 58 от 2019 г.)

1. Причини, които налагат приемането на законопроекта:

Необходимост от прецизиране на Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) по отношение на Директива 2011/98/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 година относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за единно разрешение за пребиваване и работа на територията на държава членка и относно общ набор от права за работници от трети държави, законно пребиваващи в държава членка, която има за цел установяването на единна процедура за кандидатстване, водеща до комбиниран акт, включващ разрешение за пребиваване и разрешение за работа в единен административен акт, във връзка с отправено запитване от Европейската комисия по Информационна фаза на EU Pilot (2018) 9380 относно правилното транспониране на Директивата.

Тъй като Директива 2011/98/ЕС представлява рамкова директива и модел за установяване на правила и процедури за пребиваване, залегнал впоследствие в по-нови правни инструменти на Европейския съюз в областта на легалната миграция, следва да се прецизират и други разпоредби на ЗЧРБ, които транспонират Директива 2009/50/ЕО на Съвета от 25 май 2009 година относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави за целите на висококвалифицирана трудова заетост и Директива 2014/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година относно условията за влизане и престой на граждани на трети държави с цел заетост като сезонни работници.

Липсата на ефективно средство за защита при твърдения, че експулсирането на дадено лице в определена приемаща държава би застрашило неговия живот или би го изложило на опасност от изтезание или нечовешко или унижително отношение, липсата на автоматичен суспензивен ефект върху изпълнението на заповедта за експулсиране до приключване на съдебното производство по жалба по чл. 44а от ЗЧРБ, както и липсата на задължение за експулсиращия орган за упоменаване на приемащата лицето държава в обвързващ правен акт, а също и липсата на разграничение между заповедите за експулсиране на основание национална сигурност и заповедите за експулсиране, основаващи се на нарушение на обществения в съответствие с Разяснителния доклад към Протокол № 7 и практиката на Европейския съд по правата на човека, налага необходимостта от прецизиране на отделни разпоредби на Глава пета „Мерки за административна принуда“ от ЗЧРБ съобразено с принципа на пропорционалност.

Във връзка с приетия Регламент (ЕС) 2019/1155 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 810/2009 г. за създаване на Визов кодекс на Общността, публикуван на 12 юли 2019 г. в Официален вестник на ЕС (L 188/25) следва да бъдат предприети действия за синхронизиране на националното законодателство с новите изменения на Визовия кодекс и изпълнение на Шенгенските изисквания.

2. Цели, които се поставят с приемането на законопроекта

С проекта на ЗИДЗЧРБ се цели изменение и допълнение на ЗЧРБ, което да доведе до отстраняване на констатирания от ЕК проблем по прилагане на Директива 2011/98/ЕС, чрез прецизиране на чл.24и от ЗЧРБ.

Цели се също така прецизиране на процедурите по издаване на разрешения за пребиваване на чужденци, кандидатстващи за сезонна работа на територията на Република България – чл.24к от ЗЧРБ и прецизиране на процедурата по пребиваване на граждани на трети страни за целите на висококвалифицираната трудова заетост – чл. 33к от ЗЧРБ. Цели се намаляване на административната тежест за тези категории чужденци, по отношение на получаване на съответното разрешение за пребиваване в Република България.

Друга цел на предложеното изменение е създаването на ефективно средство за защита при експулсиране на чужденец в трета сигурна държава.

Също така се цели подобряване и улесняване на условията за пътуване на добросъвестни и редовно пътуващи лица, свързани с въвеждането на новите изменения на Визовия кодекс – чл. 9ж и чл. 14 от ЗЧРБ, като същевременно ще се увеличат наличните инструменти за реагиране на предизвикателствата на незаконната миграция.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на проекта на ЗИДЗЧРБ и промените в другите закони не води до необходимост от осигуряване на допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането:

С приемането на законопроекта ще се извършат необходимите нормативни промени, свързани с необходимостта от прецизиране на отделни техни разпоредби с оглед на тяхното практическо прилагане. Ще бъде прецизирана уредбата и ще се намали административната тежест спрямо висококвалифицираните работници и сезонните работници - чужденци по отношение на тяхното пребиваване на територията на Република България .

Ще се въведе хармонизиран подход за издаване на многократни визи за редовни добросъвестни чужденци, с положителна история на издадените визи за период, който постепенно се увеличава от 1 на 5 години и по този начин ще се въведат измененията на чл. 24 от Визовия кодекс.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което са изготвени таблици за съответствие с европейското право.