

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

От Христо Терзийски - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с Постановление № 48 на Министерския съвет от 2012 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР- ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с Постановление № 48 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 20 от 2012 г.; изм. бр. 60 от 2014 г., изм. и доп. бр. 61 от 2019 г.) (проект на ПМС).

Причини, които налагат приемането на проекта на ПМС:

В действащата Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност (наредба) не е поставено изискване в разпореденията за задействане на системата да се посочат обстоятелствата, които налагат да се извърши ранно предупреждение и оповестяване, и действията, които да предприемат оповестените лица.

Необходимо е да се прецизират изискванията за документите, които следва да внесе задълженото лице по чл. 35, ал. 3 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) при съгласуване на проект за изграждане на локална система за оповестяване (ЛСО), в зависимост от вида на обекта, в който осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствия.

За изграждане на ЛСО, обезпечаваша изпълнението на чл. 24, ал. 1 от действащата наредба при спазване изискванията на чл. 36, ал. 2, т. 2 и 3, и предвид липсата на дефиниция на понятието „застрашена територия“ в ЗЗБ, в Закона за опазване на околната среда и в подзаконовите актове по прилагането им, е необходимо да се регламентира определянето на застрашената територия за различните видове обекти по чл. 35 от ЗЗБ.

В наредбата не са разгледани следните специфични казуси:

- сирени на проектирани в съответствие с нормативните изисквания ЛСО са предвидени да се монтират достатъчно близо до съществуващи сирени от Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението, което води до наслагване на звука и, респективно, до влошаване разбираемостта на съобщенията;

- негативният ефект на предходния казус би се получил и в случаите, в които застрашените територии на два или повече обекта се припокриват частично или изцяло.

В действащата наредба липсва специфично изискване за минималното ниво на звука, с което трябва да се покрият акустично зони със спящи хора, попадащи в застрашената територия.

Липсва основание за утвърждаване на методически указания относно задълженията и отговорностите на служителите от МВР при работа с Националната система за ранно предупреждение и оповестяване (НСРПО).

Цели, които се поставят с проекта на ПМС:

- Въвеждане на изискване към разпорежданията за задействане на системата – в тях да се посочат обстоятелствата, които налагат да се извърши ранно предупреждение и оповестяване, и действията, които да предприемат оповестените лица;

- Прецизиране на изискванията за документите, които следва да внесе задълженото по чл. 35, ал. 3 лице при съгласуване на проект за изграждане на ЛСО, в зависимост от вида на обекта, в който осъществява дейност, представляваща опасност от възникване на бедствия;

- Регламентиране определянето на застрашената територия за различните видове обекти по чл. 35 от ЗЗБ;

- Уреждане на посочените по-горе специфични казуси, така че едновременно да се обезпечи изпълнението на чл. 24, ал. 1 при спазване изискванията на чл. 36, ал. 2, т. 2 и 3 и да се предотврати наслагване на звука от близкостоящи сирени и влошаване разбираемостта на съобщенията;

- Въвеждане на специфично изискване за минималното ниво на звука, с което трябва да се покрият акустично зони със спящи хора, попадащи в застрашената територия, в съответствие с БДС EN 50849 „Звукови системи за аварийни цели“.

- Въвеждане на основание за утвърждаване на методически указания относно задълженията и отговорностите на служителите от МВР при работа с Националната система за ранно предупреждение и оповестяване.

Очаквани резултати от прилагането на проекта на ПМС:

- Обезпечаване и оптимизиране на ранното предупреждение и на оповестяването на населението в застрашената територия;

- Оптимизиране на проектирането и изграждането на ЛСО на обекти по чл. 35, ал. 1 от ЗЗБ, за които застрашените територии се припокриват;

- Улесняване прилагането на наредбата.

Съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта на ПМС не се предвижда въвеждане на европейско право, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското право.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджета на Министерството на вътрешните работи. Нормативните промени ще се изпълняват в рамките на утвърдения бюджет на МВР за съответната година.

Предложеният проект на ПМС не води до въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

Проектът на ПМС не предвижда въвеждане на нов регулаторен режим, поради което не е изготвено и приложено мотивирано становище относно необходимостта от въвеждането на такъв режим.

Предварителната частична оценка на въздействието на проекта на ПМС е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ - МС. Препоръките от полученото становище са отразени.

Проектът на ПМС е съгласуван по реда на чл. 32 от УПМСНА с министрите и заинтересованите ведомства, като становищата са отразени в приложената справка.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет бяха публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР за срок от тридесет дни. Получените в този срок бележки, предложения и констатации са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана на посочените страници.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

ПРЕДЛАГАМ:

Министерският съвет да разгледа и приеме проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с Постановление № 48 на Министерския съвет от 2012 г.

МИНИСТЪР
НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ:

Христо Терзийски