

## **Българско председателство на Конвенцията за полицейско сътрудничество в Югоизточна Европа**

**(1 януари – 30 юни 2010 г.)**

Конвенцията за полицейско сътрудничество в Югоизточна Европа („Конвенцията“) е подписана на 5 май 2006 г. от Албания, Босна и Херцеговина, Македония, Молдова, Черна гора, Румъния и Сърбия и е в сила от 11 юли 2008 г., след приключване на съответните вътрешноправни процедури в Договарящите страни. България ратифицира Конвенцията на 25 септември 2008 г. и тя влезе в сила за страната на 1 март 2009 г.

Конвенцията предвижда съвременни форми на сътрудничество като съвместни анализи на заплахите, офицери за връзка, защита на свидетелите, преследване по горещи следи, трансгранично наблюдение, контролирани доставки, разследвания под прикритие, предаване и сравняване на ДНК-профили и друг идентификационен материал, технически мерки за улесняване на трансграничното сътрудничество, трансгранични операции по издирване, смесени аналитични групи, съвместни екипи за разследване, смесени патрули по границата, сътрудничество в съвместни центрове.

България възприема присъединяването си към Конвенцията като шанс да допринесе за реализацията на европейската перспектива на региона и като допълнителна възможност за подпомагане на своите партньори от Западните Балкани и Молдова в процеса на тяхната подготовка за присъединяване към ЕС.

С оглед разширяването на общоевропейското пространство на свобода, сигурност и правосъдие, от изключителна важност е стимулт, който Конвенцията дава, за активното сътрудничество и използването на съвременни форми на взаимодействие между правоприлагащите органи, с цел постигане на високи стандарти за сигурност във всички държави от ЮИЕ.

### *Приоритети на българското председателство*

Като първи официален председател на Конвенцията\* България бе силно мотивирана да въведе европейски стандарти и принципи – прозрачност, гъвкавост, постигане на компромис при осъществяването на ротационните председателства, както на експертно, така и на политическо ниво.

Основна цел на българското председателство бе насърчаването на практическото прилагане на Конвенцията и въвеждането на съвременни форми и методи на сътрудничество във всички Договарящи страни за постигането на качествено ново ниво на полицейското взаимодействие в региона в съответствие с най-добрите практики на ЕС.

---

\* Решението за въвеждане на ротационни председателства за шестмесечни периоди бе взето от Комитета на министрите по Конвенцията на неговата среща на 17 ноември 2009 г. в Брюксел. Ротацията е по азбучен ред на държавите, но България е първият официален председател, тъй като Албания и Босна и Херцеговина не са включени от първата ротация.

За да постигне тази цел, България определи следните приоритети:

- ускоряване процеса на практическо прилагане на различните аспекти на Конвенцията чрез насърчаване на Договарящите страни да ускорят процеса на подписване на споразумения за прилагане и чрез подпомагане на съвместните оценки в областта на защита на личните данни;
- принос за въвеждането на хармонизирано обучение по въпросите, свързани с Конвенцията;
- проучване на възможностите за финансиране от страна на ЕС на дейностите по Конвенцията;
- организиране на трета среща на Комитета на министрите.

#### *Двустранни и многостранни споразумения за прилагане*

По време на своето председателство България проведе преговори и консултации с други Договарящи страни (БиХ, Македония, Черна гора, Сърбия) и подготви няколко проектоспоразумения за прилагане. В резултат, в периода 26 април – 20 май бяха подписани две нови споразумения със Сърбия – за изграждане на съвместен контактен център за полицейско и митническо сътрудничество на Калотина и общо споразумение за полицейско сътрудничество, заменящо съществуващия двустранен меморандум от 2003 г. и разширяващо обхвата му с форми на сътрудничество, предвидени в Конвенцията. Във финална фаза на подготовка за подписване са и споразумение с БиХ за защита на класифицираната информация, споразумение с Македония за смесени патрули по държавната граница и ново споразумение с Черна гора за полицейско сътрудничество. Очаква се споразуменията да бъдат подписани до края на тази година.

#### *Съвместни оценки в областта на защита на личните данни*

България отдели голямо внимание на подпомагането на съвместните оценки в областта на защита на личните данни, отчитайки факта, че резултатите от тези оценки са предпоставка за успешното прилагане на Конвенцията като цяло. Обменът на информация и практическото прилагане на повечето от формите на сътрудничество, предвидени в Конвенцията, може да започне само след успешното приключване на тези мисии за оценка и след транспониране и изпълнение на национално ниво от всяка от държавите на разпоредбата на чл.31, ал.1 и ал.2 на Конвенцията.

В съответствие с решение на Комитета на министрите от 17 ноември 2009 г., през февруари 2010 г. българското председателство и Секретариатът на Конвенцията организираха съвместно първата среща на Ад-хок работната група по защита на личните данни в рамките на Конвенцията. Наред с представители на Договарящите страни, в срещата участваха и международни партньори като Германия, Словения, Европол и DCAF. Дискутирани бяха специфичните задачи на ад хок групата и процедурата за оценки в рамките на Конвенцията. Наред с това бяха представени европейската правна рамка в областта на защита на личните данни и процедурите за оценките и самооценките по Шенген.

Договарящите страни номинираха свои национални експерти в областта на защита на личните данни и на тази основа бе съставен оценяващият екип. На срещата на Комитета на министрите на 21 май 2010 г. Албания обяви своята готовност да бъде

първата оценявана държава и да представи заявление за готовност в най-кратък срок. Българското председателство е готово да организира първата мисия за оценка през юни 2010 г.

#### *Хармонизирано обучение по въпросите, свързани с Конвенцията*

През април 2010 г. българското председателство организира среща на представители на институциите за полицейско образование и обучение на Договарящите страни, на която присъстваха и представители на Австрия, CEPOL, Европол, Фронтекс, SECI Център, Асоциацията на европейските полицейски колежи. Срещата даде възможност на практиците в областта на образованието и обучението да обменят мнения и да очертаят възможностите за конкретно инкорпориране на въпросите, свързани с Конвенцията, в учебните програми и съответните тематични планове на институциите за полицейско образование и обучение на Договарящите страни.

В резултат на проведените дискусии, на 19 май 2010 г. Експертната работна група по чл.33 от Конвенцията взе решение за създаване на тематична работна група за образование и обучение.

На своята среща на 21 май 2010 г. Комитетът на министрите утвърди Стратегически документ за осъществяване на хармонизирано обучение по въпросите, свързани с Конвенцията, подготвен от Секретариата и съгласуван с Договарящите страни. Документът ще даде насоки на тематичната работна група при изпълнението на задачата за изработване на проект на хармонизирана учебна програма по въпросите, свързани с Конвенцията, включително и тематични планове по различни теми (трансгранично наблюдение, контролирани доставки, разследвания под прикритие за превенция и разкриване на престъпления, съвместни екипи за разследване, защита на личните данни, процедури за обмен на данни и информация, технически мерки за улесняване на трансграничното сътрудничество, сътрудничество в съвместни центрове, съвместен анализ на заплахите, смесени патрули, защита на свидетелите, преследване по горещи следи, полицейски програми за превантивни действия, офицери за връзка).

#### *Трета среща на Комитета на министрите*

Третата среща на Комитета на министрите по Конвенцията, проведена на 20-21 май 2010 г. в София бе заключителната проява на българското председателство. Срещата събра съответните министри от Договарящите страни (с изключение на Албания, която бе представена на ниво заместник-министър), Секретариатът на Конвенцията и представители на международните партньори и донори по Конвенцията (DCAF, Австрия, Словения, Швейцария, Европол, CEPOL, Генералният секретариат на Съвета на ЕС, SECI център, SERCA).

По време на първата сесия на срещата българското председателство, другите Договарящи страни и Секретариатът на Конвенцията направиха преглед на постигнатото по отношение на прилагането на Конвенцията в отделните държави и като цяло и обсъдиха своите виждания за възможните по-нататъшни стъпки за превръщането на Конвенцията в действащ документ.

По време на втората сесия българското председателство инициира дискусия за Конвенцията като модерен инструмент за обмен на информация и ефективно полицейско сътрудничество в региона, предлагайки засилване на „човешкото измерение“ на сътрудничеството между правоохранителните органи. Министрите постигнаха съгласие за предприемане на конкретни стъпки за установяване на директни контакти между структурите със сходни компетенции, отговорни за прилагането на една или друга форма на сътрудничество по Конвенцията, с цел идентифициране на конкретните партньори, изграждане на взаимно доверие и постигане на резултатно взаимодействие.

В рамките на срещата министрите на Договарящите страни и директорът на DCAF подписаха Меморандум за разбирателство за сътрудничество и подкрепа по отношение на Секретариата на Конвенцията. Документът потвърждава цялостния ангажимент на Договарящите страни за един ефективен процес на прилагане, включително отпускането на необходимите финансови и човешки ресурси, и определя ролята и задачите на Секретариата, институционализирайки неговата дейност от септември 2008 г. насам.

Третата среща на Комитета на министрите даде и възможност за двустранни министерски срещи. Българският министър на вътрешните работи проведе срещи със своите колеги от Босна и Херцеговина, Македония, Молдова, Черна гора, Румъния и Сърбия, а главният секретар на МВР се срещна с албанската делегация и директора на SECI Център. Акцент на тези срещи бяха различни въпроси от взаимен интерес и конкретни предложения за засилване на двустранното и регионалното оперативно сътрудничество.