



МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

гр. София, п.к. 1000, ул. „6-ти септември” № 29

Рег. № ОА-2653/07.03.2012 г.

УТВЪРЖДАВАМ:
МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
/П/
/ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ/

ГОДИШЕН ДОКЛАД

**ПОСТОЯННА КОМИСИЯ ПО
ПРАВТА НА ЧОВЕКА И
ПОЛИЦЕЙСКАТА ЕТИКА В МВР**

2011 г.

**Области на действие и конкретни дейности, залегнали в
Работен план на ПКПЧПЕ за 2011 г., утвърден от министъра на
вътрешните работи с рег.№ ..№ ОА-3967/12.04.2011 г.**

Усилията на МВР и ПКПЧПЕ са насочени към изработването на нови политики за укрепване на националната правна система в различни области на правата на човека и запознаване със стандартите, наложени от Европейските институции за защита на правата на човека и основните свободи и тяхното прилагане на практика.

В тази връзка беше изграден механизъм за привеждане в действие на приети препоръки от ООН, Съвета на Европа, Българския Хелзинкски комитет, Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и други международни и неправителствени организации, чиято дейност е фокусирана върху спазването на човешките права.

Дейността на Постоянната комисия по права на човека и полицейска етика /ПКПЧПЕ/ в МВР през 2011 г. беше подчинена на приемственост и продължаване на усилията за недопускане на различните форми на полицейско насилие. Утвърждаването на добрите полицейски практики в това отношение и уважението на личността на отделния гражданин е пряка цел. Поради тази причина отделните направления на дейност бяха ориентирани към нейното постигане.

Приоритетно предмет на дейността бе постигането на цялостна защита на човешките права чрез различните вътрешноправни средства: законодателни мерки, кръгли маси и дискусии, обучение на служителите в МВР.

Резултатите от дейността на ПКПЧПЕ в съответствие с Работен план на ПКПЧПЕ за 2011 г., утвърден от министъра на вътрешните работи с рег.№ ОА-4572/02.05.2011 г., са както следва:

Раздел I

“Мерки, свързани с проучване приложението на различни нормативни актове и разработване на предложения за тяхното усъвършенстване”

По точка 1

“Извършване на анализ на необходимостта от законово регламентиране на включването на задържаните лица на основание чл. 63 ЗМВР и на лицата, изтърпяващи задържане в структури на МВР (по УБДХ и ЗООРПСМ), в категорията на осигурените за сметка на републиканския бюджет съгласно Закона за здравното осигуряване правото на медицинска помощ и разработване на конкретни текстове за изменение и допълнение.”

Въз основа информацията, предоставена ни от Дирекция “Международно сътрудничество” – МВР беше актуализиран опита на Унгария, Полша, Австрия и Великобритания по отношение на

медицинското обслужване на задържаните лица. В горепосочените страни финансирането на тази дейност е за сметка на Републиканския бюджет.

В тази връзка в плана на комисията за дейността и през 2012 г. ще се включи възможността да продължи работа за решаване финансирането на медицинското обслужване на задържаните лица, като за целта се проведе работна среща на групи от МВР (Медицински институт, ДПНД, ДПУБ, ГДОП) и Министерство на здравеопазването. Целта е да се създаде междуведомствена работна група и се обсъди възможността за финансиране на медицинското обслужване от Републиканския бюджет, като водещи от страна на МВР ще бъдат представителите на Медицински институт.

По точка 2

“Разработване на проект за изменение и допълнение на Методическите указания за действията на полицейските органи по Закона за защита от домашното насилие, утвърдени със Заповед № Из-441/15.03.2007 г., с оглед съобразяването им с промените в Закона за защита от домашното насилие и с Правилника за прилагане на Закона за защита от домашното насилие, както и с изменението в чл. 296 от Наказателния кодекс.”

Работна група, включваща експерти от ГДОП и ГДКП, е разработила Проект за изменение и допълнение на Методическите указания за действията на полицейските органи по Закона за защита от домашното насилие. Проектът е изпратен в СДВР и ОДМВР в страната за обсъждане и даване на становища и бележки от служителите.

По точка 3

“Инициране на обществено обсъждане на необходимостта от законодателни промени в чл. 74 от ЗМВР относно използването на огнестрелно оръжие от полицейски органи, с оглед привеждане на текста в съответствие с ЕКПЧ и други международни договори, по които Република България е страна.”

През месец май 2011 г. в МВР бе иницирано и проведено обществено обсъждане за необходимостта от законодателни промени в чл. 74 от ЗМВР относно използването на огнестрелно оръжие от полицейски органи, с оглед привеждане на текста в съответствие с ЕКПЧ и други международни договори, по които Република България е страна. На обсъждането присъстваха представители на съдебната власт и неправителствени организации, сред които Български хелзинкски комитет и Институт „Отворено общество”, София.

В резултат на общественото обсъждане в МВР бе създадена работна група, която изготви предложения за промяна в ЗМВР. Същите са публикувани в Интернет страницата на МВР и са включени в новия проект на ЗИД на ЗМВР.

По точка 4

“Преглед на подзаконовите и вътрешноведомствените актове на МВР, свързани със спазване на основни права и свободи на задържани лица в структури на МВР, с оглед привеждането им в съответствие с последните изменения на ЗМВР и ППЗМВР и ЕКПЧ и други международни договори, по които Република България е страна.”

По инициатива на ГДГП със заповед рег. № Из- 1923 от 21.07.2011 г. на министъра на вътрешните работи г-н Цветан Цветанов е създадена междуведомствена работна група от представители на ГДГП, Д „Миграция“-МВР, НИКК-МВР и Държавна агенция за бежанците към Министерския съвет за промяна на чл. 16 (1) от „Наредбата за отговорността и координацията на държавните органи, осъществяващи действия по прилагането на Регламент (ЕО) № 343/2003 на Съвета от 18.02.2003 г. за установяване на критериите и механизмите за определяне на държава членка, компетентна за разглеждането на молби за убежище, подадени в една от държавите членки от гражданин на трета страна”.

С постановление на МС № 301 от 10 ноември 2011 г., обнародвано в ДВ бр. 91 от 18 ноември 2011 г. е изменен чл. 16 от Наредбата за отговорността и координацията на държавните органи, осъществяващи действия по прилагането на Регламент (ЕО) № 343/2003 на Съвета от 18.02.2003 г. С промяната на чл. 16 чужденците, незаконно преминали държавната граница и заявили пред граничните служители желание да получат статут в Р. България, съгласно Закона за убежището и бежанците, се настаняват директно в регистрационно-приемателни центрове за бежанци при Държавна агенция за бежанците.

Раздел II

„Мерки за утвърждаване на етичните норми на поведение и спазване на правата на човека в ежедневноста дейност на държавните служители в МВР”

По точка 1

„Работа в областта на превенцията на полицейското насилие.

Преглед на въпросника на ООН, 102 сесия на ООН и 12 конгрес на ООН по правата на човека, както и на решенията на Европейския съд по правата на човека по български дела, Комисията за защита от дискриминация и анализи и доклади на НПО, свързани с набелязване на мерки за недопускане на нови нарушения.”

През 2011 г. представители на ПКПЧПЕ взеха участие в прегледа на Република България за спазване на правата на човека пред институции на правата на човека. Въпроси, свързани с превенция на полицейското насилие бяха поставени и разгледани в рамките на Третия преглед на България по спазване на Международния пакт за граждански и политически права. Темата бе предмет на обсъждане и по време на защитата на консолидираният Четвърти и Пети периодичен доклад на

България по прилагане на Конвенцията на ООН против изтезанията и другите форми на жестоко, нечовешко или унижително отнасяне или наказание.

ДЕСМС и ГДОП участва в съгласуването, изготвянето и предоставянето на Министерството на външните работи на информация от компетентност на МВР във връзка с консолидирания Шести периодичен доклад на България по изпълнение на Международния пакт за гражданските и политическите права, разгледан в рамките на 102-та сесия на Комитета по правата на човека на ООН, 13 – 14 юли 2011 г., Женева.

По точка 2

„Осъществяване на контрол за спазване правата на задържаните и настанените лица в структурите на МВР (вкл. и в СДВНЧ, ДВНПЛ и др.), регламентирани със ЗМВР, ППЗМВР, Инструкция рег.№ Из-1711/15.09.2009 г., Наредба № Из-1201/01.06.2010 г., Наредба № Из-1695/26.09.2006 г. и Заповед рег. № Из-2931/10.12.2010 г. на министъра на вътрешните работи, с оглед предприемане на мерки за отстраняване на констатираните слабости и нарушения свързани с правата на човека.”

В МИ-МВР няма постъпили сигнали за неказана медицинска помощ от служители на Медицинския институт на задържани лица в структурите на МВР.

С изменението на чл. 16 от „Наредбата за отговорността и координацията на държавните органи, осъществяващи действия по прилагането на Регламент (ЕО)” № 343/2003 на Съвета от 18.02.2003 г. за установяване на критериите и механизмите за определяне на държава членка, компетентна за разглеждането на молба за убежище, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета страна се преустанови практиката чужденци, незаконно преминали държавната граница и заявили пред граничните служители желание да получат статут в Р България съгласно Закона за убежището и бежанците, принудително да се настаняват в Специални домове за временно настаняване на чужденци при дирекция „Миграция” – МВР, за което бяхме упреквани от редица неправителствени организации в страната. Такава бележка беше отправена и от Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешко и унижително отнасяне по време на четвъртото и петото им редовно посещение в Р България през 2008 г. и 2010 г. Тази категория чужденци вече се настаняват директно в регистрационно-приемателни центрове за бежанци при Държавна агенция за бежанците, като по този начин търсещите убежище се разделят от незаконните мигранти и се покриват международните стандарти в областта на убежището.

По точка 3

„Изготвяне на обзорен материал от ДЧР и ДИ и предоставянето му на ПКПЧПЕ относно нарушаване на човешки права и свободите на

гражданите от служители на МВР при изпълнение на службата, с цел установяване на пропуските и набелязване на мерки за недопускането им.”

ДЧР е изготвила анализ на постъпилата информация, от която е видно, че проявите на насилие в МВР са изолирано явление. Макар и единични, на такива случаи се реагира максимално бързо и безкомпромисно. Причините за упражненото насилие са ниската правна култура на служителите и превишаване на правомощията. Една от основните предпоставки за посочените случаи на насилие е липсата или недостатъчния контрол от страна на ръководните служители спрямо своите подчинени, както и неефективните мерки за недопускане на подобни прояви.

Борбата срещу проявите на насилие е приоритетна и постоянна задача на ръководството на МВР и началниците от всички нива. За всеки отделен случай на неправомерно задържане на граждани в поделенията на МВР, използване на оръжие, физическа сила и помощни средства от служители се извършва проверка и при доказване на вина се вземат дисциплинарни мерки спрямо извършителя и неговите началници. Съгласно изискванията на вътрешноведомствените нормативни актове, материалите задължително се изпращат в прокуратурата за търсене на наказателна отговорност.

На всички съвещания с ръководния състав, като основен показател за ефективността на всяка служба се поставя състоянието на дисциплината на личния състав и работата по сигналите на гражданите срещу противоправни действия на служители на МВР. Създадена е организация за всестранно, задълбочено и обективно изясняване на получените данни за нарушения, допуснати от служители на министерството и вземането им на личен контрол от служебните ръководства.

Разработени са мероприятия за укрепване на дисциплината, в това число недопускане прояви на насилие. Отговорност за неефективна превантивна, контролна и кадрова работа се търси и от ръководните служители, допуснали прояви на насилие от техните подчинени.

С цел ограничаване и предотвратяване проявите на насилие ежегодно се обсъжда състоянието на дисциплината и борбата с проявите на насилие в МВР. Разработват се регулярно конкретни мерки за предотвратяване и недопускане на подобни прояви и укрепване на дисциплината.

По график, утвърден от главния секретар на МВР, дирекция „Човешки ресурси” извършва контролни проверки за изпълнение на планираните мероприятия за предотвратяване на полицейско насилие и ежегодно информира ръководството на министерството.

По разпореждане на министъра на вътрешните работи се извършват допълнителни проверки на случаите за упражнено полицейско насилие, цитирани в ежемесечните бюлетини за дисциплината и

дисциплинарната практика, изготвяни от отдел „Дисциплина и дисциплинарна практика” при дирекция „Човешки ресурси” - МВР.

Утвърдена е практиката за своевременно и точно информиране на обществеността за всеки по- характерен случай на полицейско насилие.

По точка 4

„Осъществяване на контрол за изпълнението и прилагането на нормите, въведени с Етичния кодекс за поведението на държавните служители в МВР, утвърден с МЗ рег. № Из-2013/08.12.2006 г.”

През годината са регистрирани 44 случая за неспазване на Етичния кодекс за поведение на държавните служители в МВР от служители на ГДГП-МВР. В резултат на извършените проверки са наложени следните дисциплинарни наказания:

- “уволнение” на 14 служители за деяния, несъвместими с етичните правила за поведение;

- “порицание” на 30 служители за нарушаване на етичните правила за поведение;

- на основание Инструкция рег.№ Из-937/2006 г. за организацията и технологията на използване на психологическите методи за превенция и противодействие на корупцията в МВР, в Института по психология на МВР са изпратени 9 служители за извършване на експертно психологическо оценяване.

Създадена е организация за запознаване на служителите със заповедите за изменение и допълнение на Етичния кодекс за поведение на държавните служители в Министерството на вътрешните работи, утвърден със заповед № Из-2013/08.11.2006 г., изменена и допълнена със заповед № Из-453/22.02.2011 г. и № Из – 3029/01.12.2011 г.

През 2011г. в ГД “Гранична полиция“ – МВР, като служба подложена на засилен корупционен натиск, се отделяше особено внимание на въпросите по прилагането на нормите въведени с Етичния кодекс за поведение на държавните служители в МВР, с цел спазване правата на човека и полицейската етика при осъществяване на служебната дейност в териториалните структурни звена.

По точка 5

„Извършване на анализ и изготвяне на предложения за усъвършенстване на вътрешноведомствения ред за медийното отразяване на дейността на органите на МВР, с цел недопускане нарушаване на правата на гражданите и съобразяване с изискванията на НПК относно следствената тайна, и по-специално случаите, при които деца са пострадали или извършители на престъпление, с оглед неразкриване на тяхната самоличност и непубликуване на техни снимки.”

Поставената задача е отговорна и трудна за изпълнение, поради което осъществяването и ще продължи и през следващата 2012 година.

Раздел III

„Тематично обучение на служителите”

По точка 1

„Продължаване обучението по Европейско и Шенгенско законодателство, регламентиращи дейността на полицията и в частност на граничния контрол, с цел повишаване на практическите умения на служителите за неговото прилагане на вътрешните и външните граници на ЕС.”

През 2011 г. основната цел на професионалното обучение по месторабота беше създаването на оптимална организация в структурите на ГД”ГП”-МВР за провеждане на ефективно обучение на състава по Европейско и Шенгенско законодателство, регламентиращо граничния контрол при строго спазване на основните човешки права и свободи с цел гарантиране на необходимите условия за присъединяване на Р. България към Шенгенското пространство.

Учебния процес през съответните организационно-планови тримесечия се провеждаше от учителите, преминали през 2010 г. в Академията на МВР на курсове за актуализация на професионалната квалификация на тема: “Европейско и Шенгенско законодателство, свързано с граничния контрол”. При обучението по Европейско и Шенгенско законодателство, регламентиращо граничния контрол, се използваха вече придобитите знания с цел тяхното задълбочаване и разширяване на базата на практическата дейност на служителите. Подготовката се провеждаше под формата на лекции, беседи, практически занятия, упражнения, самостоятелна работа, решаване на практически казуси, тестови проверки и изпити.

По точка 2

„Разработване на материали и провеждане на обучение на тема “Формиране на конкретни практически умения за комуникации с гражданите” и “Психологични аспекти на работата на полицейските служители с жертви на престъпления”.

В Института по психология - МВР е разработен материал на тема: „Психологични аспекти на работата на полицейските служители с жертви на престъпления”. Проведени са обучения по темите: „Психологични аспекти на работата в критични ситуации” и „Повишаване на психологическата компетентност на полицейските служители, които работят с граждани” от служителите на група „Лаборатории” към ИП-МВР в службите на звената на: ОД на МВР Стара Загора, ОД на МВР Бургас, ОД на МВР Сливен, ОД на МВР Видин, ОД на МВР Монтана, РУП Смолян, РУП Пазарджик, РУП Белоградчик.

Дирекция „Международно оперативно сътрудничество” участва активно в укрепване на административния капацитет на служители на МВР, като е организираща и провела обучение на служители от

териториалните звена на МВР в цялата страна относно ефективното прилагане на нормите на Шенгенското законодателство, регламентиращи функционирането на Шенгенската информационна система и формите на трансгранично полицейско сътрудничество. В рамките на това обучение са засегнати и теми, отнасящи се до защитата на основните права на гражданите в Европейския съюз.

По точка 3

„Осигуряване на необходимите средства за финансиране на дейности, свързани с обучение по правата на човека и полицейската етика /вкл. превод, адаптиране, разработване, отпечатване и разпространение на обучителни материали, повишаване квалификацията на обучителите по права на човека в СДВР и ОДМВР и други.“

В ПКПЧПЕ не е постъпвала информация по въпроса.

По точка 4

„Разработване на материали, които да бъдат разгледани по време на учебна година по месторабота, свързани с конкретни случаи от дисциплинарната практика.“

В Академията на МВР са разработени учебни материали за дистанционно обучение, касаещи полицейските практики и правата на човека. Разработените теми ще бъдат предложени за използване в обучението на служителите на МВР по места без откъсване от работа. Материята е включена в курс за актуализация на професионалната квалификация „Полицейски практики и права на човека“ – дистанционна форма на обучение.

По точка 5

„Включване в професионалното обучение на тема “Европейска полиция и човешки права” по програма ”Предотвратяване и борба с престъпността” на ЕС и обучение на обучители на тема „Престъпления от омраза, специфика и характеристика”, организирано от Офиса на демократичните институции и права на човека към ОССЕ“.

В началото на 2011 г., след подписан меморандум за сътрудничество между МВР и Офиса на демократичните институции и права на човека /ОДИЧП/ към ОССЕ стартира програма за обучение на служителите по въпросите на откриване и разследване на „престъпления от омраза”. Стартирането на програмата във Виена на 13.05.2011 г. и посещението на техните представители в София в периода 27.06.2011 г. - 30.06.2011 г. представляват важна стъпка в работата за предоставяне на техническа подкрепа на държавите - членки на ОССЕ за изпълнението на техните ангажименти в областта на превенцията и реагирането на проявите на омраза и нетолерантност. Целта на програмата е да се увеличи капацитета на провоохранителните органи за откриване, докладване, записване и реагиране на престъпления от омраза, в

допълнение на ефективният ангажимент със засегнатите общности. При посещението си гостите разговаряха с разследващи полицаи и служители работещи по престъпления от омраза /чл. 162 от НК/. На 13.09.2011 г. се проведе едnodневен семинар с представители на ОДИЧП към ОССЕ г-жа Насрин Хан и г-жа Джоана Пери за обучение на служители от криминална и охранителна полиция.

На 17.01.2012 г. се проведе нова среща с представителите на ОДИПЧ за уточняване подробностите за провеждане на тридневен семинар за обучение на полицейски служители и разследващи полицаи в областта на престъпления от омраза. Предстои официално представяне на обучителната програма на 23.03.2012 г. в АМВР пред средствата за масова информация, директорите на СДВР, ОДМВР в страната и директорите на ГДКП, ГДГП, ГДБОП и АМВР. Обучението се организира от ГДОП съвместно с АМВР.

Съвместно с Комисия за защита от дискриминация беше проведено обучение от 12 до 14.07.2011 г. на тема “Национални практики за превенция и борба с дискриминацията в българското общество и ролята на системата на МВР”. В рамките на обучението участваха 60 служители от МВР.

По точка 6

„Участие в международен проект FRONTEx за изработване на Наръчник по правата на човека за гранична полиция.”

Преподаватели от Академията на МВР участваха в разработването на два наръчника по въпросите на правата на човека за обучение на служители на Гранична полиция, финансирани по европейски проект под ръководството на FRONTEx. Наръчникът на тема „Права на човека и трафик на хора” е публикуван и на английски език.

Раздел IV

”Работа с Регионалните комисии по правата на човека и полицейската етика в областните дирекции на МВР и СДВР.”

По точка 1

„Извършване на анализ на плановете на РКПЧПЕ и отчетите за тяхното изпълнение, обобщаване на положителните практики и популяризирането им.”

В изпълнение на утвърдените от ръководството на Министерството на вътрешните работи Правила за работа на регионалните комисии по правата на човека и полицейска етика в Столична дирекция на вътрешните работи продължава да работи Регионалната комисия по правата на човека и полицейската етика. Включените в нейния състав ръководни служители от структурните подразделения на СДВР осъществяват пряк контрол върху изпълнителския състав, разглеждат постъпилите сигнали в поделенията и

впоследствие организират извършването на служебни проверки във връзка с тях.

На база изготвения от ръководството на Министерството на вътрешните работи План за работата на Постоянната комисия по правата на човека и полицейската етика в МВР през 2011 г. са изготвени и плановете на Регионалните комисии по правата на човека в СДВР и ОДМВР.

Приоритетите в дейността на Регионалните комисии по правата на човека и полицейската етика през изминалата 2011 г. бяха насочени към спазването на полицейската етика, утвърждаване и подобряване на практиките по зачитане правата на човека.

Сред другите основни задачи бе работата по превенция на полицейското насилие, в активно сътрудничество с държавни и обществени институции и организации, както и изучаването и прилагането на положителните полицейски практики, използвани от страни членки на Европейския съюз, в синхрон с тяхното законодателство.

Вследствие дейността на комисията, в дирекциите е създадена организация за осъществяване на постоянен контрол от страна на ръководния състав за недопускане на нарушения срещу правата на гражданите и прилагане на разпоредбите на Етичния кодекс от полицейските служители, в съответствие с международните изисквания. На заседанията ѝ през годината са разгледани всички постъпили материали, касаещи спазването на човешките права. Осъществен е пряк контрол върху служителите и при конкретни сигнали са назначавани незабавни служебни проверки.

Към реализиране на идеята за прозрачност в дейността на полицейските органи, както и за подобряване на административното обслужване на гражданите, бе насочена работа и на централните за превенция в столицата и страната. Те продължават да функционират поради ефективността от основното си предназначение - да запознават гражданите с правата им и начините за защита на техните законни интереси. Профилактиката и индивидуалният подход през годината бе насочен към отделни групи от населението: деца, младежи, възрастни хора, рискови етнически групи, жертви на насилие и лица, в процес на ре интеграция.

По точка 2

„Осъществяване на помощ и контрол на РКПЧПЕ по спазване правата на задържаните лица в структури на МВР. Извършване на контролни посещения в местата за задържане.”

Постоянната комисия по правата на човека и полицейската етика в МВР запозна регионалните комисии по правата на човека и полицейската етика с изготвения план за дейността на комисията през 2011 г. с цел

подпомагане планирането на дейността на РКПЧПЕ в СДВР и ОДМВР в страната.

Основната цел през 2011 г. беше обучението на състава и насочването на вниманието към спазване на човешките права в ежедневната полицейска дейност. За целта бяха изпращани обучителни материали в СДВР и ОДМВР. Наши партньори в обучението на полицаите са неправителствени организации, организирали редица семинари за обучение на служители в тази област като Фондация “Български център за джендър изследвания”, Фондация за грижи в общността “Дива”- гр. Пловдив, Асоциация “Деметра” - гр. Бургас, Център „Надя”, Институт “Отворено общество”, “Български адвокати за човешки права”, Български Хелзински комитет и други.

Поради липса на финансови средства не се осъществиха контролни посещения в местата за задържане в страната.

По точка 3

„Осъществяване на контрол във връзка с изграждането на необходимите съоръжения за достъп на хора с увреждания във всички новоизградени сгради на МВР (след отпускане на средствата по бюджета на МВР).”

По проекта на ФАР № ВГ-2005 / 017-353-07.04 в сградите на 22 РУ на МВР са извършени реконструкции и същите отговарят на изискванията за настаняване на задържани лица, съгласно Инstrukция № Из-1711/15.09.2009г. на МВР. Това са районни управления при структурите на МВР, както следва: ОДМВР - Велико Търново; ОДМВР - Видин; ОДМВР - Враца; ОДМВР - Габрово; ОДМВР - Ловеч; ОДМВР - Монтана; ОДМВР - Плевен.

За извършването на строително-ремонтните дейности за някои от сградите има изготвени проекти и издадени разрешителни за строеж. Поради финансови проблеми бяха забавени ремонтните дейности в помещенията за задържане. Ремонтирани са помещенията за задържани лица в РУП Самоков и РУП Годеч при ОДМВР София и второ РУП в гр. Перник.

През 2011 г. е въведен в експлоатация блок 3 от обект „314” за нуждите на ГДКП и осигурен достъп за хора с увреждания. През 2012 г. ще бъде въведен в експлоатация блок 4 от обект „314” за нуждите на ГДОП.

Обекти със започващо строителство през 2012 г. с осигурен достъп за хора с увреждания са: РСПБЗН- Перник, РСПБЗН- Казанлък, РУП- Своге, сградата на общежитие № 3 на АМВР, сградата на НИКК, П РСПБЗН- Варна и сградата на ОДМВР Видин. При проектирането на всички нова сгради се предвижда достъпност на хора с увреждания.

Предстои изготвянето на нов график от ДУССД за ремонтни дейности на помещения за настаняване на задържани лица по чл. 63 от ЗМВР, които следва да се приведат, съгласно изискванията на

Инструкция рег.№ Из- 1711/15.09.2009 г. относно оборудването на помещенията за настаняване на задържани лица в структурите на МВР и реда в тях.

По точка 4

„Популяризиране на дейността на ПКПЧПЕ и РКПЧПЕ чрез медийни изяви и срещи с обществеността. Разработване на информационни материали, включващи добрите Европейски практики във връзка с правата на човека и полицейската етика.”

През 2011 г. ГДОП бяха проведени две пресконференции във връзка с доклади /междинен и окончателен/ на Институт „Отворено общество” по инициативата „Гражданско наблюдение в полицията”. Окончателният доклад беше представен на 29 септември 2011 г. В дискусиата участва зам.-министър на вътрешните работи г-н Веселин Вучков. Двете пресконференции бяха широко отразени в медиите. Комисар М. Енев, комисар Н. Григоров и гл.инспектор С. Логозаров участваха в телевизионни диспути, организирани от БНТ, БТВ, предаването „Код Криминално” на БТВ „Екшън”, касаещи работата на полицията в контекста на правата на човека и др.

През м. октомври комисар М. Енев, членове на ПКПЧПЕ и служители от РУП при СДВР и ОДМВР участва в семинар за противодействие на престъпленията, предизвикани от омраза, където бе отчетено, че България, като страна-членка на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа, е успяла да адаптира правната си уредба към съвременните реалности. Обучението по темата „Престъпления от омраза” беше организирано от Офиса за демократични институции и права на човека - ОССЕ, с цел налагане на толерантност и недискриминационно поведение при изпълнение на служебните задължения на полицейските служители.

През м.юни и август във в. „24 часа” и в. „Стандарт” бяха публикувани обширни интервюта с комисар М. Енев за дейността на ГД „Охранителна полиция”. Една от темите, които той засяга в интервюто е контролът върху дейността и поведението на полицаите при изпълнение на техните преки задължения.

В интервюта в различни медии – БНТ, БНТ-Свят, БТВ, ТВ 7, ТВ – Европа, вестниците „Труд”, „24 часа”, „Стандарт”, „Новинар” директора на ГДОП, други ръководни служители и експерти коментираха мерките, които охранителна и пътна полиция предприемат за осигуряване на добър обществен ред, сигурността на гражданите и безопасността на движението по различни поводи: по време на националните и църковни празници; организация на полицейските сили по време на летния и зимния туристически сезони; обезпечаване началото на учебната 2011-2012 г., провеждането на различни обществени мероприятия, спортни състезания и др.

Всяка по-значима проява в рамките на осъществяваното международно полицейско сътрудничество е публикувана в сайтовете на МВР и ГДОП. Организиран са множество интервюта за медиите с коментар за ефекта от прилагане интегрирания модел „Полиция в близост до обществото” в съвместната работа на български полицаи с техни колеги от Румъния и Гърция и конкретните цели, които те си поставят.

Раздел V

”Работа на ПКПЧПЕ и други структури на МВР с правителствени, неправителствени организации и институции в областта на защита правата на човека.”

По точка 1

„Планиране на съвместни мероприятия с неправителствени организации по отношение правата на човека и полицейската етика, както и разработване на програми, с възможност за финансиране от тяхна страна.”

Служители от ГД ”Гранична полиция” - МВР съвместно с експерти от ДАБ- МС, ВКБООН, БЧК, БХК, Каритас, Съюза на жените бежанки и др. неправителствени организации участваха в кръгла маса на тема ”Защита от дискриминация на бежанци и търсеци убежище в България” и в семинар, организиран от ВКБООН и Асоциация за интеграция на бежанци и мигранти с подкрепата на БЧК, посветен на работата с непридружени деца, търсеци и получили закрила в Р България.

С цел запознаване на служителите от държавната администрация участвахме в работна среща за представяне на международен проект “Трансфер на иновациите в методиката за служителите в ЕС: Продължение на съвместни методи за обучение в областта на убежището и интеграцията на мигранти жени и непълнолетни”, реализиран по програма “Леонардо Давинчи” от Представителството на ВКБООН в Р. България, Асоциация за интеграция на бежанци и мигранти и Институт по публична администрация при МС.

Съгласно Тристранния меморандум, сключен на 14.04.2010 г. между ГДГП и ВКБООН и БХК, в РДГП се осигуряват безплатни правни консултации и квалифицирана правна помощ на чужденци търсеци закрила, намиращи се в местата за полицейско задържане в структурите на ГДГП в защита на техните права.

За нуждите на РДГП от ДАБ-МС и ВКБООН бяха предоставени печатно-информационни материали за разпространение на ГКПП и за местата за настаняване на задържани лица в ГПУ, както следва:

- Брошури за търсеците закрила за поясняване на процедурите по Регламент (ЕО) № 343/2003 на Съвета на английски, арабски, урду, фарси и пашу;

- Брошури на български, английски, френски, арабски, фарси, кюрдски, турски и пашу по пет теми за правата и задължения на

търсещите закрила по време на процедурата за разглеждане на молбата им.

Същите се поставят на информационните табла, осигурени със съдействието на Представителството на ВКБООН в Р България за ГКПП и местата за 24 часово задържане в ГПУ.

Експерти от Института по психология –МВР взеха участие в разработването на теми по антидискриминационно право, включени в учебен модул предназначен за разследващи полицаи в рамките на проект „Равенство път към прогреса” VS/2010/0536, изпълняван от Комисията за защита от дискриминация в партньорство с Министерство на труда и социалната политика и Фондация „Институт Отворено общество”.

По точка 2

„Организиране и провеждане на срещи, консултации и дискусии или създаване на други форми на взаимодействие с Омбудсмана на Република България, Комисията за защита от дискриминация, ОССЕ, Съвета по демографски и етнически въпроси, представители на съда и прокуратурата и други институции, с цел предприемане на конкретни съгласувани мерки за спазване правата на човека в ежедневната полицейска дейност и недопускане на полицейско насилие.”

През февруари 2011 г. в Академията на МВР бе проведена среща с Омбудсмана, на която бяха дискутирани въпроси за спазването на правата на човека от полицията.

През отчетната година ПКПЧПЕ осъществи редица инициативи и организира съвместни срещи и обучение с представители на ОССЕ, Институт “Отворено общество”, “Български адвокати за човешки права”, Български Хелзински комитет, Фондация “Български център за джендър изследвания”, Фондация за грижи в общността “Дива”- гр. Пловдив, Асоциация “Деметра” - гр. Бургас, Център „Надя” и други.

По точка 3

„Поддържане и актуализиране на български и английски език на рубриката в Интернет страницата на МВР, публикуване на Етичния кодекс и Инструкция № Из-1711/15.09.2009 г. за оборудване на помещенията за настаняване на задържани лица в структурите на МВР и реда в тях, публикуване в бюлетина на факултет “Полиция”- АМВР, както и на статии, становища, анализи и други материали, свързани с дейността на ПКПЧПЕ.”

В Интернет страницата на МВР беше публикуван Отчетния доклад на ПКПЧПЕ за дейността и през 2010 г. и Плана за работата на Постоянната комисия през 2011 г., измененията на Етичния кодекс и Инструкция № Из-1711/15.09.2009 г. за оборудване на помещенията за настаняване на задържани лица в структурите на МВР и реда в тях. Академията на МВР публикува бюлетина на факултет “Полиция”, както и

на статии, становища, анализи и други материали, свързани с правата на човека и полицейската етика.

По точка 4

„Извършване на мониторинг на границите по утвърден съвместен план, включително и на помещенията за настаняване на задържани лица в ГДГП, в изпълнение на Тристранния меморандум за разбирателство между ГДГП-МВР, Представителството на ВКБООН и БХК - Програма за правна защита на бежанци и мигранти.”

В изпълнение на сключения Тристранен меморандум за разбирателство между ГД „Гранична полиция” – МВР, Представителството на ВКБООН и БХК – Програма за правна защита на бежанци и мигранти през 2011 г. е извършен мониторинг на морска граница, въздушна граница, българо-гръцка и българо-турска граница, включително и на помещенията за настаняване на задържани лица в структурите на РДГП Бургас, Аерогари, Смолян и Елхово, при които не са констатирани случаи на незачитане на човешките права и проява на полицейско насилие над задържаните.

По точка 5

„Обучение на служителите по охрана на държавната граница в РДГП, на ротационен принцип, по въпросите на спазване на правата на човека и полицейска етика при работа с лица, търсещи закрила в Република България, в изпълнение на сключените Споразумения със Службата на ВКБООН в Република България и ГДГП - МВР, съобразно възможностите за реализирането им.”

В изпълнение на споразумението за сътрудничество между ГД “Гранична полиция” - МВР и Представителството на ВКБООН в Р. България през годината е организирано обучение на служителите от РДГП Елхово, Смолян и Аерогари на тема “Достъп до територия и производство за предоставяне на бежански статут в Р. България и прилагане на Дъблинската конвенция” с участие на ДАБ-МС и други неправителствени организации – БЧК и БХК. Специално внимание бе отделено на въпросите по спазване правата на човека и полицейската етика при работа с уязвими групи - непридружени деца, малолетни и лица със специфични потребности.

23.02.2012 г.
СОФИЯ

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО
ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И
ПОЛИЦЕЙСКА ЕТИКА-МВР
И ДИРЕКТОР НА
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ
„ОХРАНИТЕЛНА ПОЛИЦИЯ”
КОМИСАР: /П/
/МИЛЧО ЕНЕВ/**

